

УДК 339.923 341

ББК У9(2)80,3

М74

Автор:

Мокров Г. Г. — доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры внешнеэкономической деятельности Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова.

Рецензенты:

Говорин А. А. — доктор экономических наук, профессор, декан факультета дополнительного профессионального образования Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова;

Коротков А. В. — доктор экономических наук, профессор Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова.

Мокров Г. Г.

М74 Евразийский экономический союз: Демпинговый импорт и антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка : монография. — Москва : Проспект, 2016. — 352 с.

ISBN 978-5-392-19588-6

В монографии ставятся и решаются теоретические и практические проблемы защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от демпингового импорта со стороны компаний экспортирующего иностранного государства. Главное внимание уделяется таким компонентам «демпинговой триады», как демпинговая маржа (абсолютный размер и относительная величина), материальный ущерб отрасли экономики и причинно-следственная связь между демпинговым импортом и материальным ущербом отрасли экономики Евразийского экономического союза.

Законодательство приведено по состоянию на сентябрь 2015 г.

Монография ориентирована на специалистов, работающих в торговых и производственных компаниях, занимающихся экспортно-импортными операциями, в консалтинговых фирмах, оказывающих услуги по комплексному обслуживанию участников ВЭД, в отделах Департамента координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации, в структурах Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии.

Книга будет полезна научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам экономических и юридических вузов и факультетов.

УДК 339.923 341

ББК У9(2)80,3

Научное издание

Мокров Геннадий Григорьевич

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

ДЕМПИНГОВЫЙ ИМПОРТ И АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

Монография

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»

www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 25.11.2015. Формат 60×90^{1/16}.

Печать цифровая. Печ. л. 22,0. Тираж 200 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-19588-6

© Мокров Г. Г., 2015

© ООО «Проспект», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
----------------	---

Глава 1

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИМПОРТА ТОВАРА

1.1. Природа экономических интересов	6
1.2. Отрасль экономики как субъект экономического интереса	7
1.3. Конкурирующий товар как объект экономического интереса	10
1.4. Ущерб отрасли экономики как субъект-объектная составляющая экономического интереса	13

Глава 2

ДЕМПИНГОВЫЙ ИМПОРТ КАК МЕТОД НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ КОМПАНИЙ ЭКСПОРТИРУЮЩЕГО ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА

2.1. Демпинговый импорт: подходы к проблеме	18
2.2. Определение демпинговой маржи.....	21
2.2.1. Абсолютный размер демпинговой маржи.....	24
2.2.2. Относительная величина (уровень) демпинговой маржи	30
2.2.3. «Маржа ущерба» демпингующей компании: источники компенсации	32
2.3. Расчет экспортной цены товара.....	37
2.3.1. Методы определения экспортных цен	37
2.3.2. Экспортная цена и коммерческие (базисные) условия поставки товара	40
2.3.3. Трансфертные цены (латентный демпинг) во внешней торговле	49
2.3.3.1. Трансфертные цены и латентный демпинг	49
2.3.3.2. Методы трансформации трансфертных цен в рыночные цены.....	51
2.3.4. Экспортная цена и иностранная валюта (валютный демпинг)	55
2.3.4.1. Индикатор обесценения валют и валютный демпинг.....	55
2.3.4.2. Валютный демпинг и платежный баланс.....	61
2.3.5. Экспортная цена и таможенная стоимость товаров.....	63
2.3.5.1. Методы оценки таможенной стоимости товара	64
2.3.5.2. Проверка правильности оценки таможенной стоимости товара.....	69
2.4. Оценка нормальной стоимости товара.....	73
2.4.1. Определение нормальной стоимости товара.....	73
2.4.2. Нормальная стоимость и издержки производства в стране происхождения товара.....	76

2.4.3. Нормальная стоимость и издержки производства в «суррогатной стране» происхождения товара	77
2.4.4. Точечный демпинг и асимметричный метод сопоставления нормальной стоимости товара и его экспортной цены	80

Глава 3

АНТИДЕМПИНГОВОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ И УСТАНОВЛЕНИЕ УЩЕРБА ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

3.1. Администрирование процедур расследования	84
3.2. Этапы расследования	87
3.2.1. Инициирование расследования	88
3.2.2. Начало расследования и его проведение	92
3.2.3. Завершение расследования и принятие решения	94
3.2.4. Срок действия и пересмотра антидемпинговой меры	97
3.3. Установление ущерба отрасли экономики вследствие демпингового импорта	100
3.4. Демпинговый импорт и офшоризация экономики	103
3.4.1. Офшорные юрисдикции и налоговый демпинг	104
3.4.2. Схемы вывода демпинговой маржи в офшорные юрисдикции	108

Глава 4

АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

4.1. Основания введения и применения антидемпинговых мер	116
4.2. Антидемпинговая пошлина	121
4.2.1. Принципы начисления антидемпинговой пошлины	121
4.2.2. Предварительная антидемпинговая пошлина	126
4.2.3. Окончательная антидемпинговая пошлина	130
4.2.4. Ретроактивная антидемпинговая пошлина	132
4.2.5. Механизм зачисления, распределения и учета сумм антидемпинговых пошлин	136
4.3. Антидемпинговые обязательства компании экспортирующего государства	142
4.3.1. Добровольное ценовое выравнивание	143
4.3.2. Добровольные коммерческие ограничения	145
4.4. Антидемпинговые меры и состояние внутреннего рынка	148

Глава 5

ОБХОД АНТИДЕМПИНГОВЫХ МЕР ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

5.1. Установление факта обхода антидемпинговых мер	154
5.1.1. Методы обхода антидемпинговых мер	154
5.1.2. Повторное расследование в целях установления обхода антидемпинговой меры	155
5.1.3. Верификация экспортной цены товара с использованием «Инкотермс-2010» в целях установления обхода антидемпинговых мер	157

5.2. Переход к компенсационной мере в целях противодействия обходу антидемпинговой меры.....	162
5.2.1. Специфическая субсидия	163
5.2.2. Ущерб отрасли экономики	166
5.2.3. Компенсационная пошлина.....	168
5.3. Введение специальной защитной меры в целях противодействия обходу антидемпинговой меры.....	171
5.3.1. Возросший импорт	172
5.3.2. Ущерб отрасли экономики	173
5.3.3. Импортная квота, специальная импортная пошлина и специальная импортная квота	174
5.3.3.1. Импортная квота.....	175
5.3.3.2. Специальная импортная пошлина.....	181
5.3.3.3. Специальная импортная квота.....	184
5.4. Моделирование сценариев введения защитных мер внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции	187
Заключение.	190
Литература	192

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Антидемпинговый кодекс ВТО	197
ЧАСТЬ I	197
ЧАСТЬ II	215
ЧАСТЬ III	216
Приложение 2. Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам	220
I. Общие положения	220
II. Расследование	223
III. Специальные защитные меры	224
1. Общие принципы применения специальной защитной меры	224
2. Установление серьезного ущерба отрасли экономики государств-членов или угрозы его причинения вследствие возросшего импорта	224
3. Введение предварительной специальной пошлины	225
4. Применение специальной защитной меры	226
5. Срок действия и пересмотр специальной защитной меры	227
IV. Антидемпинговые меры	229
1. Общие принципы применения антидемпинговой меры	229
2. Определение демпинговой маржи	229
3. Определение нормальной стоимости товара.....	231
4. Определение экспортной цены товара	234
5. Установление ущерба отрасли экономики государств-членов вследствие демпингового импорта	234
6. Введение предварительной антидемпинговой пошлины	237
7. Принятие экспортером товара, являющегося объектом расследования, ценовых обязательств	238
8. Введение и применение антидемпинговой пошлины	240

9. Срок действия и пересмотр антидемпинговой меры	241
10. Установление обхода антидемпинговой меры	244
V. Компенсационные меры	245
1. Принципы отнесения субсидии экспортирующей третьей страны к специфической	245
2. Принципы определения размера специфической субсидии	246
3. Установление ущерба отрасли экономики государств-членов вследствие субсидируемого импорта	247
4. Введение предварительной компенсационной пошлины	249
5. Принятие добровольных обязательств субсидирующей третьей страной или экспортером товара, являющегося объектом расследования	251
6. Введение и применение компенсационной пошлины	253
7. Срок действия и пересмотр компенсационной меры	254
8. Установление обхода компенсационной меры	256
VI. Проведение расследований	257
1. Основания для проведения расследований	257
2. Начало расследования и его проведение	260
3. Особенности проведения антидемпингового расследования	264
4. Особенности проведения компенсационного расследования	265
5. Особенности определения отрасли экономики государств-членов в случае демпингового или субсидируемого импорта	266
6. Публичные слушания	268
7. Сбор информации в ходе расследования	268
8. Предоставление информации уполномоченными органами государств-членов, дипломатическими и торговыми представительствами государств-членов	270
9. Конфиденциальная информация	271
10. Заинтересованные лица	273
11. Уведомления о принимаемых в связи с расследованиями решениях	273
VII. Неприменение специальной защитной, антидемпинговой и компенсационной меры	276
VIII. Заключительные положения	277
1. Особенности обжалования в судебном порядке решений о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер	277
2. Исполнение решений Суда Союза	278
3. Администрирование процедур расследования	278

Приложение 3. Методические рекомендации по подготовке обоснования необходимости применения антидемпинговой меры защиты

внутреннего рынка	279
Раздел I. Общая информация	279
Раздел II. Доказательства наличия демпингового импорта	284
Раздел III. Данные внешнеторговой статистики	289
Раздел IV. Доказательства наличия материального ущерба отрасли экономики государств — членов Евразийского союза, угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза	293
4.1. Анализ состояния рынка товара на единой таможенной территории Евразийского экономического союза.	293

4.2. Анализ состояния отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза	295
4.3. Доказательства наличия угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС	301
Раздел V. Доказательства наличия причинно-следственной связи между демпинговым импортом товара и материальным ущербом отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза	302
Приложение 1. Руководство по подготовке неконфиденциальной версии заявления	305
Приложение 2. Образец письма производителя в поддержку заявления	307
Приложение 3. Образец письма производителя, высказавшего мнение (поддержку или несогласие) относительно заявления	309
Приложение 4. Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ и оказании услуг	310
I. Общие положения	310
II. Порядок применения косвенных налогов при экспорте товаров	312
III. Порядок взимания косвенных налогов при импорте товаров	317
IV. Порядок взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг	324
Приложение 5. Положение о зачислении и распределении специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин	327
I. Общие положения	327
II. Зачисление и учет сумм специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин	327
III. Возврат сумм специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин	330
IV. Обмен информацией между уполномоченными органами	331
Приложение 6. Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов	332
I. Общие положения	332
II. Порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин	333
III. Порядок перечисления в доход бюджета государства-члена сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте	339
IV. Порядок обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов	342
V. Порядок обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин	343
VI. Мониторинг и контроль	345