

УДК 351.745(470+571)(075.8)  
ББК 67.401.133.12(2Рос)я73-1  
О-64

Авторы:

*А.Н. Кокорев, М.С. Лаврентьева, В.В. Кардашевский,  
И.И. Аминов, Э.В. Маркина, М.М. Туркин, М.Е. Каменева*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**О64** **Организация** деятельности участковых уполномоченных милиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / [А.Н. Кокорев и др.]; под ред. Н.В. Румянцева. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 367 с.

**И. Румянцев, Николай Викторович, ред.**

ISBN 978-5-238-01907-9

Агентство СІР РГБ

Рассмотрены правовые основы организации деятельности участковых уполномоченных милиции; методы и особенности их административно-юридической деятельности; деятельность участковых уполномоченных милиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, нарушением паспортно-регистрационных правил и правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Особое внимание уделяется взаимодействию участковых уполномоченных милиции при выполнении служебных обязанностей с иными службами органов внутренних дел, органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Представлены практические рекомендации по осуществлению различных оперативно-служебных мероприятий и по оформлению процессуальных документов.

Для курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России, адъюнктов, а также для практических работников.

**ББК 67.401.133.12(2Рос)я73-1**

ISBN 978-5-238-01907-9

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

## Оглавление

---

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Общие положения деятельности участковых уполномоченных милиции</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Правовые основы и организация деятельности участковых уполномоченных милиции</b>	<b>6</b>
1.1. История становления и развития службы участковых уполномоченных милиции в системе органов внутренних дел России	6
1.2. Нормативное правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных милиции	11
1.3. Административно-правовой статус участковых уполномоченных милиции: задачи, функции, права и обязанности	13
1.4. Основные элементы организации деятельности участковых уполномоченных милиции	39
1.5. Документация участковых уполномоченных милиции	43
Вопросы и задания для самоподготовки	44
Приложение 1.1	45
Приложение 1.2	52
Приложение 1.3	55
Приложение 1.4	57
Приложение 1.5	77
Приложение 1.6	81
Приложение 1.7	84
Приложение 1.8	89
<b>Глава 2. Психолого-педагогические особенности деятельности участковых уполномоченных милиции</b>	<b>91</b>
2.1. Профессиограмма участкового уполномоченного милиции	91
2.2. Познавательная деятельность участкового уполномоченного милиции	96
2.3. Коммуникативная деятельность участкового уполномоченного милиции	100
2.4. Социальная деятельность участкового уполномоченного милиции	111
2.5. Удостоверительная деятельность участкового уполномоченного милиции	116
Вопросы и задания для самоподготовки	118

<b>Раздел II. Профилактическая деятельность</b>	
<b>участковых уполномоченных милиции</b>	<b>119</b>
<b>Глава 3. Методы административной деятельности участковых</b>	
<b>уполномоченных милиции</b>	<b>120</b>
3.1. Содержание административной деятельности участковых уполномоченных милиции и основные методы, применяемые при ее осуществлении	120
3.2. Методы убеждения, применяемые в профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции	122
3.3. Методы принуждения, применяемые в профилактической деятельности участковых уполномоченных милиции	127
Вопросы и задания для самоподготовки	149
<b>Глава 4. Особенности административно-юрисдикционной</b>	
<b>деятельности участковых уполномоченных милиции</b>	<b>150</b>
4.1. Понятие административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных милиции	150
4.2. Участковые уполномоченные милиции как субъекты административной юрисдикции	153
4.3. Производство по делам об административных правонарушениях, подведомственных участковым уполномоченным милиции	154
Вопросы и задания для самоподготовки	176
<b>Глава 5. Деятельность участковых уполномоченных милиции</b>	
<b>по предупреждению и пресечению правонарушений,</b>	
<b>связанных с незаконным оборотом наркотиков,</b>	
<b>а также совершаемых в быту</b>	<b>177</b>
5.1. Деятельность участковых уполномоченных милиции по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	177
5.2. Взаимодействие участкового уполномоченного милиции со службами ОВД по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	190
5.3. Деятельность участковых уполномоченных милиции по профилактике правонарушений, связанных с семейно-бытовыми конфликтами	194
Вопросы и задания для самоподготовки	205
Приложение 5.1	206

<b>Глава 6. Деятельность участковых уполномоченных милиции по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений паспортно-регистрационных правил и правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации</b>	<b>208</b>
6.1. Понятие и назначение регистрационного и миграционного учетов. Порядок регистрации по месту жительства и месту пребывания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства	208
6.2. Задачи и функции участковых уполномоченных милиции по обеспечению соблюдения паспортно-регистрационных и миграционных правил	230
6.3. Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации	241
6.4. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции с подразделениями Федеральной миграционной службы России	255
6.5. Технология выявления участковыми уполномоченными милиции дорожно-транспортных правонарушений и преступлений	259
Вопросы и задания для самоподготовки	270
<b>Глава 7. Деятельность участковых уполномоченных милиции по предупреждению и пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность на территории Российской Федерации</b>	<b>271</b>
7.1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, рассматриваемых участковыми уполномоченными милиции	271
7.2. Организация и тактика предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	281
7.3. Оформление участковыми уполномоченными милиции дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	285
Вопросы и задания для самоподготовки	291
<b>Раздел III. Особенности деятельности участковых уполномоченных милиции</b>	<b>292</b>
<b>Глава 8. Деятельность участкового уполномоченного милиции в сельской местности</b>	<b>293</b>
8.1. Факторы, влияющие на организацию работы участковых уполномоченных милиции в сельской местности	293
8.2. Направления деятельности участковых уполномоченных милиции в сельской местности	299

8.3. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции в сельской местности с общественными формированиями и объединениями	303
8.4. Методика составления отчета участкового уполномоченного милиции перед населением	306
Вопросы и задания для самоподготовки	311

## **Глава 9. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции при выполнении служебных обязанностей с иными службами органов внутренних дел, органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами**

**312**

9.1. Формы взаимодействия участковых уполномоченных милиции с другими службами милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	312
9.2. Формы взаимодействия участковых уполномоченных милиции с органами государственной власти и местного самоуправления	319
9.3. Взаимодействие участковых уполномоченных милиции с общественными объединениями и гражданами	323
Вопросы и задания для самоподготовки	334

## **Глава 10. Деятельность участковых уполномоченных милиции по рассмотрению обращений граждан**

**335**

10.1. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного милиции по рассмотрению обращений граждан	335
10.2. Прием граждан участковым уполномоченным милиции	341
10.3. Организация и порядок работы участкового уполномоченного милиции с обращениями граждан	345
Вопросы и задания для самоподготовки	352

## **Глава 11. Учет и оценка деятельности участковых уполномоченных милиции**

**353**

11.1. Значение учета и оценки деятельности участкового уполномоченного милиции	353
11.2. Показатели деятельности участкового уполномоченного милиции	356
Вопросы и задания для самоподготовки	360

## **Библиографический список**

**361**