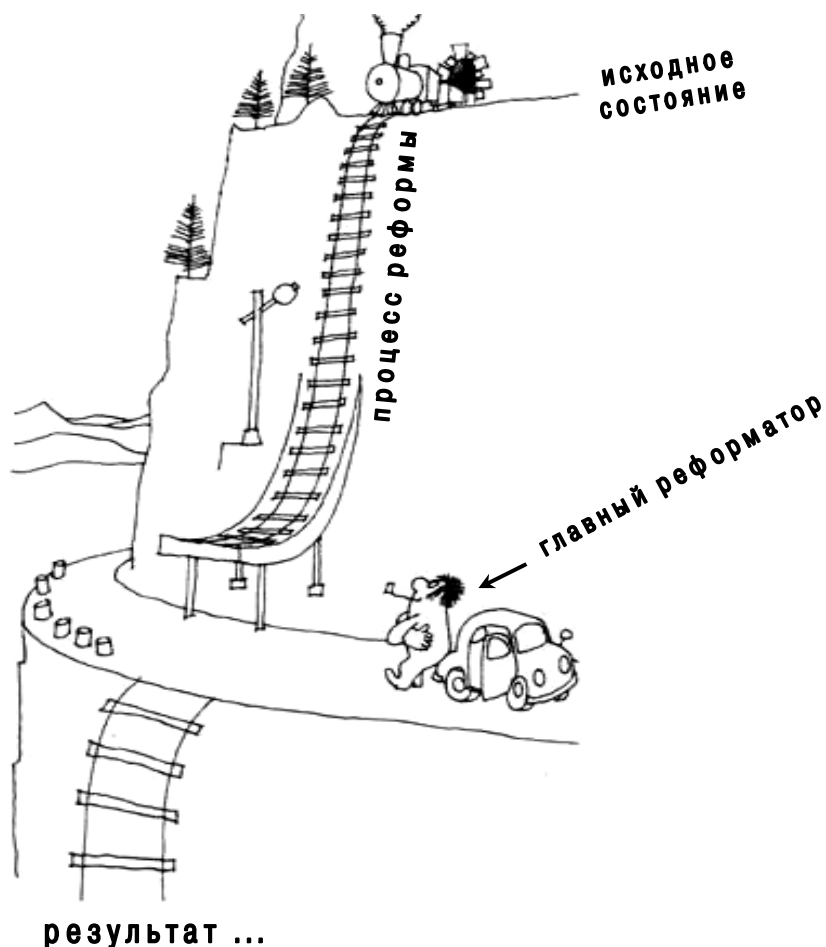


№4 (32) 2007

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА



*Схема реформы местного самоуправления в России*

ЖУРНАЛ ДЛЯ РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**П Р О Г Р А М М А**

**- 1 - Й Д Е Н Ь -**

**09.00 – 10.45 1. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия органов и должностных лиц МСУ с населением**

- 1.1. Европейская хартия МСУ и Конституция РФ
- 1.2. Федеральное законодательство
- 1.3. Законодательство субъектов РФ
- 1.4. Система муниципальных правовых актов
- 1.5. Анализ опыта муниципальных образований (МО) Российской Федерации
- 1.6. Обзор опыта зарубежных муниципалитетов

Перерыв (кофе, чай): **10.45 – 11.15**

**11.15 – 13.00 2. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с налогоплательщиками**

- 2.1. Установление и взимание местных налогов
- 2.2. Самообложение граждан
- 2.3. Взаимодействие с налогоплательщиками - физическими лицами
- 2.4. Взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами
- 2.5. Взаимодействие в бюджетном процессе
- 2.6. Организация взаимодействия контрольного органа МО с населением МО

Обед: **13.00 – 14.00**

**14.00 – 15.45 3. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с избирателями**

- 3.1. Местный референдум как постоянно действующий орган МСУ
- 3.2. Избирательные кампании на муниципальных выборах
- 3.3. Отзыв депутатов представительного органа МО и выборных должностных лиц МСУ
- 3.4. Изменение границ МО
- 3.5. Преобразование МО
- 3.6. Организация взаимодействия избирательной комиссии МО с населением МО

Перерыв (кофе, чай): **15.45 – 16.15**

**16.15 – 18.00 4. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с потребителями услуг**

- 4.1. Установление и регулирование тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений
- 4.2. Соблюдение требований к качеству муниципальных услуг
- 4.3. Соблюдение правил оказания муниципальных услуг
- 4.4. Взаимодействие с обществами защиты прав потребителей
- 4.5. Соблюдение антимонопольного законодательства и развитие конкурентной среды на территории МО
- 4.6. Защита органами МСУ прав неопределенного круга потребителей

Ужин: **18.00 – 19.00**

**- 2 - Й Д Е Н Ь -**

**09.00 – 10.45 5. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с объединениями граждан**

- 5.1. Взаимодействие с местными отделениями политических партий
- 5.2. Взаимодействие с общественными объединениями граждан
- 5.3. Взаимодействие с профсоюзами
- 5.4. Взаимодействие с ассоциациями юридических лиц
- 5.5. Взаимодействие с территориальными объединениями граждан
- 5.6. Организация взаимодействия с различными социальными группами населения

Перерыв (кофе, чай): **10.45 – 11.15**

**11.15–13.00 6. Система изучения общественного мнения в МО по вопросам МСУ**

- 6.1. Опросы населения и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.2. Публичные слушания в МО и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.3. Соборания граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.4. Конференции граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.5. Обращения граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.6. Муниципальная служба изучения общественного мнения

Обед: **13.00 – 14.00**

**14.00 – 15.45 7. Система информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ**

- 7.1. Использование печатных СМИ
- 7.2. Использование радио
- 7.3. Использование телевидения
- 7.4. Интернет-портал органов МСУ и другие возможности глобальной сети
- 7.5. Издательская деятельность органов МСУ
- 7.6. Организация деятельности прессслужбы органов МСУ

Перерыв (кофе, чай): **15.45 – 16.15**

**16.15 – 18.00 8. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с населением в сфере ЖКХ**

- 8.1. Действующие лица и их интересы в сфере ЖКХ на территории МО
- 8.2. Взаимодействие в сфере управления жилищным фондом на территории МО
- 8.3. Взаимодействие в сфере оказания коммунальных услуг
- 8.4. Взаимодействие в сфере жилищного строительства на территории МО
- 8.5. Взаимодействие с малоимущими гражданами
- 8.6. Профилактика конфликтов в сфере ЖКХ и разрешение возникающих споров через судебную систему

Ужин: **18.00 – 19.00**

# ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

## ПРОГРАММА

### - 1 - Й ДЕНЬ -

**09.00 – 10.45** 1. Бюджетный процесс в муниципальном образовании (МО): основные понятия и правовое регулирование

- 1.1. Бюджетное устройство Российской Федерации
- 1.2. Европейская хартия местного самоуправления (МСУ) и Конституция РФ о муниципальных финансах
- 1.3. Федеральное законодательство, регулирующее бюджетный процесс в МО
- 1.4. Законодательство субъектов РФ, регулирующее бюджетный процесс в МО
- 1.5. Система муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в МО
- 1.6. Зарубежный опыт правового регулирования бюджетного процесса в муниципалитетах

Перерыв (кофе, чай): **10.45 – 11.15**

**11.15 – 13.00** 2. Межбюджетные отношения

- 2.1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов в субъекте РФ
- 2.2. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в субъекте РФ
- 2.3. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности городских округов в субъекте РФ
- 2.4. Финансирование осуществления органами МСУ отдельных государственных полномочий
- 2.5. Другие формы отношений между бюджетами РФ, субъекта РФ и бюджетами МО
- 2.6. Межбюджетные отношения в муниципальном районе

Обед: **13.00 – 14.00**

**14.00 – 15.45** 3. Подготовка и утверждение бюджета МО

- 3.1. Подготовка проекта доходной части бюджета МО
- 3.2. Подготовка проекта расходной части бюджета МО
- 3.3. Представление местной администрацией МО проекта бюджета МО на рассмотрение представительного органа МО
- 3.4. Проведение публичных слушаний по проекту бюджета МО
- 3.5. Деятельность контрольного органа МО при подготовке и утверждении бюджета МО
- 3.6. Утверждение бюджета МО представительным органом МО

Перерыв (кофе, чай): **15.45 – 16.15**

**16.15 – 18.00** 4. Исполнение бюджета МО

- 4.1. Исполнение доходной части бюджета МО
- 4.2. Исполнение расходной части бюджета МО
- 4.3. Система муниципального заказа
- 4.4. Проведение публичных слушаний по проекту отчета об исполнении бюджета МО
- 4.5. Деятельность контрольного органа МО при исполнении бюджета МО
- 4.6. Утверждение отчета об исполнении бюджета МО представительным органом МО

Ужин: **18.00 – 19.00**

### - 2 - Й ДЕНЬ -

**09.00 – 10.45** 5. Муниципальная собственность: основные понятия и правовое регулирование

- 5.1. Состав муниципальной собственности, основные формы и критерии эффективности ее использования
- 5.2. Европейская хартия местного самоуправления и Конституция РФ о муниципальной собственности
- 5.3. Федеральное законодательство, регулирующее управление муниципальной собственностью
- 5.4. Законодательство субъектов РФ, регулирующее управление муниципальной собственностью
- 5.5. Система муниципальных правовых актов, регулирующих управление муниципальной собственностью
- 5.6. Зарубежный опыт правового регулирования управления муниципальной собственностью

Перерыв (кофе, чай): **10.45 – 11.15**

**11.15–13.00** 6. Учет муниципальной собственности

- 6.1. Приобретение и регистрация объектов муниципальной собственности
- 6.2. Оценка и страхование объектов муниципальной собственности
- 6.3. Целевое назначение и перепрофилирование объектов муниципальной собственности
- 6.4. Амортизация и налогообложение объектов муниципальной собственности
- 6.5. Отчуждение объектов муниципальной собственности
- 6.6. Автоматизация учета муниципальной собственности

Обед: **13.00 – 14.00**

**14.00 – 15.45** 7. Управление муниципальным имуществом

- 7.1. Управление имуществом, предназначенным для обеспечения деятельности органов МСУ
- 7.2. Управление имуществом муниципальных учреждений
- 7.3. Управление имуществом муниципальных предприятий
- 7.4. Управление долями в уставном капитале хозяйственных обществ
- 7.5. Аренда и концессия муниципального имущества
- 7.6. Оценка эффективности управления муниципальным имуществом

Перерыв (кофе, чай): **15.45 – 16.15**

**16.15 – 18.00** 8. Управление территориальными ресурсами (земля, леса, водные объекты) МО

- 8.1. Управление земельными участками, находящимися в муниципальной собственности
- 8.2. Резервирование и изъятие земельных участков для муниципальных нужд
- 8.3. Регулирование градостроительной деятельности на территории МО
- 8.4. Управление лесами на территории МО
- 8.5. Управление водными объектами на территории МО
- 8.6. Оценка эффективности управления территориальными ресурсами МО

Ужин: **18.00 – 19.00**

ПОДПИСКА

## ОБЪЕДИНЕННЫЙ КАТАЛОГ

**1** Российские и зарубежные газеты и журналы

ТОМ

**2** Книги и учебники

ТОМ



## ПРЕССА РОССИИ

**1** ГАЗЕТЫ  
И ЖУРНАЛЫ

ТОМ

Периодические издания для профессионалов местного самоуправления

**ГОРОДСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

38464(год)

41542 (2-е полугодие)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
СЛУЖБА**

38460(год)

41543 (2-е полугод.)

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ПРАВО**

38463(год)

41545 (2-е полугод.)

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ЭКОНОМИКА**

38461(год)

41544 (2-е полугод.)

**МЕСТНОЕ  
САМОУПРАВЛЕНИЕ**

38064(год)

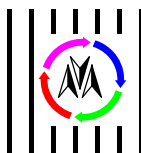
41540 (2-е полугод.)



18949(год) 18932(2-е полугод.)

## БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

38465(год) ♦ КОМПЛЕКТ ИЗДАНИЙ ПО ЛЬГОТНОЙ ЦЕНЕ ♦ 41541(2-е полугод.)



Издатель: Институт муниципального управления >>> [imu@emsu.ru](mailto:imu@emsu.ru)

Тел.: (48439)77744; тел./факс: (48439)73825; 249032 г. Обнинск, а/я 2009

ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН ЛИТЕРАТУРЫ ПО МСУ >>> [HTTP://EMSU.RU](http://emsu.ru)

ISSN 1992-7991



9 771992 799005

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ежеквартальный  
журнал  
для работников  
муниципального  
хозяйства

**№ 4 (32), 2007**  
**октябрь — декабрь**

Журнал зарегистрирован  
Комитетом РФ по печати  
Свидетельство о  
регистрации СМИ  
№ 019181 от 05.08.99 г.

**ISSN 1992-7991**

Учредители:  
Институт муниципального  
управления  
Редакция журнала  
«Городское управление»

Издатель:  
Институт муниципального  
управления

Редакционная коллегия:  
Р. Бабун  
С. Вобленко  
Ю. Кириллов  
Л. Пронина  
Л. Шапиро

Главный редактор:  
Ю. Кириллов

Оригинал-макет:  
В.Н. Комкова

Адрес редакции:  
249032 г. Обнинск  
Калужской обл., а/я 2009  
тел.: (48439) 77744  
тел./факс: (48439) 73825  
e-mail: [kirillov@emsu.ru](mailto:kirillov@emsu.ru)

Электронная версия  
<http://emsu.ru>

**Подписные индексы**  
**38461 (год)**  
**41544 (2-е полугодие)**

Мнения авторов  
могут не совпадать  
с точкой зрения редакции.  
Рукописи не рецензируются  
и не возвращаются.

Отпечатано  
на Фабрике офсетной печати,  
г. Обнинск, ул. Королева, 6  
Тираж: 610 экз. Заказ № 691.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВОПРОСЫ ТЕОРИИ</b> .....	<b>2</b>
П. Прудон Что такое собственность? (продолжение) .....	2
<b>ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ</b> .....	<b>25</b>
Министерство финансов РФ Рекомендации по заполнению форм реестров расходных обязательств .....	25
г. Чебоксары О временных кассовых разрывах, при исполнении бюджета города .....	36
Арбитражный суд Волгоградской области О порядке и условиях предоставления кредитов из местного бюджета .....	39
Арбитражный суд Вологодской области О коэффициенте при взимании единого налога на вмененный доход .....	41
А. Кириллов Земские налоги в Сибири: до и после 1917 года .....	44
<b>УПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТЬЮ</b> .....	<b>49</b>
Федеральный закон О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». ....	49
Р. Романов Концепция перехода к саморегулированию деятельности по управлению многоквартирными домами в РФ .....	52
<b>МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ</b> .....	<b>57</b>
г. Улан-Удэ Положение о порядке и условиях оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий .....	57
Свердловский областной суд МУП «Единый расчетный центр» не является надлежащим истцом при взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг .....	60
<b>СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА</b> .....	<b>62</b>
Правительство РФ Форма предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа учреждения .....	62
Правительство РФ О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения .....	66
Минэкономразвития РФ Методические рекомендации по заполнению формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа учреждения .....	67
Арбитражный суд Вологодской области Об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципального учреждения .....	70
<b>СТРОИТЕЛЬСТВО И НЕДВИЖИМОСТЬ</b> .....	<b>73</b>
Федеральный закон О государственном кадастре недвижимости .....	73
Научно-технический совет Минрегионразвития РФ в сфере строительства и ЖКХ Основные положения долгосрочной стратегии массового строительства жилья для всех категорий граждан .....	99
<b>БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА</b> .....	<b>104</b>
<b>КЛАССИКА</b>	
Ф. Бастиа Экономические софизмы .....	24, 40, 51
Г. Явлинский Экономика без права .....	51, 61, 65, 69
К слову .....	69

Для оформления обложки журнала использован рисунок А. Некрасова  
«Трамплин для поезда», размещенный на сайте <http://cartoon.metro.ru>