

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

М О Н О Г Р А Ф И Я

Ответственные редакторы

начальник Управления
по борьбе с картелями
ФАС России **А. П. Тенишев**,
доктор юридических наук,
профессор **И. В. Шишко**,
вице-президент ЦС ТПП
Е. Л. Лужбин



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 346.546
ББК 67.404
А72

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Деревягина О. Е., старший преподаватель кафедры коммерческого, предпринимательского и финансового права Юридического института Сибирского федерального университета — разд. 4, гл. 3 (в соавторстве с Шишко И. В.);
Долинская В. В., д. ю. н., проф., проф. кафедры гражданского права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ — разд. 2, гл. 4;
Князева И. В., д. э. н., проф., руководитель Центра исследований конкурентной политики и экономики Сибирского института управления — филиала РАНХиГС — разд. 3, гл. 1;
Лужбин Е. Л., вице-президент ЦС ТПП, почетный работник антимонопольных органов, старший преподаватель кафедры коммерческого, предпринимательского и финансового права Юридического института Сибирского федерального университета — разд. 1; разд. 2, гл. 3;
Михайлов А. В., к. ю. н., зав. кафедрой предпринимательского и энергетического права Казанского (Приволжского) федерального университета — разд. 4, гл. 2 (в соавторстве с Чельшевым М. Ю., Талан М. В.);
Морозова Н. А., к. ю. н., доцент кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета, судья Третьего арбитражного апелляционного суда (г. Красноярск) — разд. 3, гл. 4;
Овакимян К. Б., юрист компании «Пепеляев Групп» — разд. 2, гл. 2 (в соавторстве с Соколовской Е. А.);
Петров Д. А., д. ю. н., доцент, доцент кафедры коммерческого права Санкт-Петербургского государственного университета — разд. 3, гл. 3;
Ражков Р. А., к. ю. н., председатель первого судебного состава, судья Арбитражного суда города Севастополя — разд. 2, гл. 5;
Соколовская Е. А., руководитель группы по антимонопольному регулированию компании «Пепеляев Групп» — разд. 2, гл. 2 (в соавторстве с Овакимяном К. Б.);
Следь Ю. Г., к. ю. н., доцент кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Набережночелнинского института (филиала) Казанского (Приволжского) федерального университета — разд. 4, гл. 1;
Талан М. В., д. ю. н., проф., зав. кафедрой уголовного права Казанского (Приволжского) федерального университета — разд. 4, гл. 2 (в соавторстве с Чельшевым М. Ю., Михайловым А. В.);
Тенишев А. П., начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России, старший преподаватель кафедры конкурентного права юридического факультета им. М. М. Сперанского Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации — разд. 2, гл. 1;
Терешкова В. В., к. ю. н., доцент, доцент кафедры международного права Юридического института Сибирского федерального университета — разд. 3, гл. 2;
Чельшев М. Ю., д. ю. н., проф., зав. кафедрой гражданского и предпринимательского права Казанского (Приволжского) федерального университета — разд. 4, гл. 2 (в соавторстве с Михайловым А. В., Талан М. В.);
Шишко И. В., д. ю. н., проф., директор Юридического института Сибирского федерального университета — введение; разд. 4, гл. 3 (в соавторстве с Деревягиной О. Е.).

Рецензент:

Кинев А. Ю., д. ю. н., зав. кафедрой конкурентного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

А72 Антимонопольное регулирование: проблемы законодательства, теории и практики : монография / отв. ред. А. П. Тенишев, И. В. Шишко, Е. Л. Лужбин. — Москва : Проспект, 2018. — 272 с.

ISBN 978-5-392-27383-6

В монографии анализируются новеллы в рамках «четвертого антимонопольного пакета», правоприменительная практика, недостатки правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением различных видов деятельности, приводящие к ограничению конкуренции.

Законодательство приведено по состоянию на декабрь 2017 г.

УДК 346.546
ББК 67.404

Научное издание

**Деревягина Ольга Евгеньевна,
Долинская Владимира Владимировна,
Князева Ирина Владимировна и др.**

**АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**
Монография

Подписано в печать 21.03.2018. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 17,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №
ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-27383-6

© Коллектив авторов, 2018
© ООО «Проспект», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел I	
СОСТОЯНИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ОТДЕЛЬНЫХ ТОВАРНЫХ РЫНКАХ СУБЪЕКТОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ): ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ	5
Глава 1	
Рынок перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным, межмуниципальным, междугородним и пригородным маршрутам	5
Глава 2	
Конкуренция на рынке медицинских услуг в системе обязательного медицинского страхования	9
Глава 3	
Сфера лесопользования	23
Глава 4	
Сфера розничной торговли	24
Глава 5	
Рынок наружной рекламы	25
Глава 6	
Градостроительная сфера	25
Глава 7	
Конкуренция в сфере закупок	26
РАЗДЕЛ II	
ЭВОЛЮЦИЯ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	27
Глава 1	
Антимонопольное регулирование: вчера и сегодня	27
Глава 2	
Антимонопольный пакет: версия 4.0. Что ждет игроков рынка?	36
Глава 3	
Конфликт публичного и частного интересов при осуществлении государственного и муниципального управления	45

Глава 4	
Взаимодействие отраслей публичного и частного права: на примере категории «аффилированность»	63
Глава 5	
Антимонопольный сервитут	80

РАЗДЕЛ III

НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....91

Глава 1	
Тренды антимонопольного правоприменения на рынках естественных монополий и особенности на рынках газа.....	91
§ 1. Пресечение злоупотреблений доминирующим положением.....	94
§ 2. Запрет на соглашения и согласованные действия.....	99
§ 3. Пресечение недобросовестной конкуренции	102
Выводы.....	113
Глава 2	
Аукционы в системе государственных закупок: эффективный механизм конкуренции или повод для коррупции?	125
§ 1. Правовое регулирование системы государственных закупок	128
§ 2. Распространенные формы манипуляций на торгах.....	132
§ 3. Предупреждение коррупции при проведении аукционов в системе государственных закупок	141
Глава 3	
Пределы применения норм о недобросовестной конкуренции.....	152
Глава 4	
Судебная практика оценки процедурных нарушений, допускаемых антимонопольными органами при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства	166

РАЗДЕЛ IV

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА КОНКУРЕНЦИИ.....190

Глава 1	
Уголовно-правовая ответственность за нарушение антимонопольного законодательства	190
§ 1. Отношения добросовестной конкуренции как объект уголовно- правовой защиты	190
§ 2. Проблемы уголовно-правовой ответственности за монополистическую деятельность	196
§ 3. Проблемы уголовно-правовой ответственности за недобросовестную конкуренцию	204
Глава 2	
Междисциплинарный подход к ограничению конкуренции	215
Глава 3	
Субъект ограничения конкуренции (ст. 178 УК РФ).....	227