

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**
**по проблемам создания
и функционирования холдингов в России**

Москва
Научный эксперт
2010

УДК 346.245
ББК 67.022.14+65.292.341
П 13

П 13 Пакет законодательной инициативы по проблемам создания и функционирования холдингов в России. — М.: Научный эксперт, 2010. — 96 с.

ISBN 978-5-91290-135-5

Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) в связи с объективно существующей потребностью в формировании эффективного механизма правового регулирования процессов создания и деятельности холдингов разработана оптимальная правовая модель холдинга для России. В рамках реализации предложенной модели в действующем законодательстве вниманию читателей предлагается проект федерального закона «О холдингах». Данный документ разработан в полном соответствии с требованиями правотворческих органов, с полным пакетом сопроводительных документов и готов для внесения в официальные процедуры его принятия, в Государственную Думу РФ и Правительство РФ.

Принятие указанного федерального закона позволит снять имеющиеся ограничения в развитии холдингов, что послужит благотворным импульсом для развития различных отраслей экономики — в частности, транспортной, энергетической и др. В то же время, специальное регулирование обеспечит большую прозрачность деятельности холдингов и эффективность государственного контроля.

Для субъектов права законодательной инициативы, органов государственной власти, государственных, политических и общественных деятелей и организаций.

УДК 346.245
ББК 67.022.14+65.292.341

ISBN 978-5-91290-135-5
© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Содержание

Введение	4
Часть 1. Концепция проекта федерального закона «О холдингах».....	7
1.1. Актуальность и цели принятия	7
1.2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования.....	12
1.3. Описание нормативных решений	25
1.4. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации Федерального закона	34
1.5. Структура проекта федерального закона «О холдингах»	35
Часть 2. Проект федерального закона «О холдингах» и сопроводительные документы.....	37
2.1. Сопроводительное письмо	37
2.2. Проект федерального закона «О холдингах»	38
2.3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О холдингах»	73
2.4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона «О холдингах»	88
2.5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О холдингах»	91
Часть 3. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.....	94

Введение

Настоящее научное издание представляет собой пакет законодательной инициативы «под ключ» по проблемам создания и функционирования холдингов в России, состоящий из концепции и проекта федерального закона «О холдингах», а также необходимых в процедурах принятия сопроводительных документов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования взялся за разработку этого пакета в целях создания и закрепления в законодательстве РФ модели российского холдинга, способствующей повышению устойчивости и эффективности его деятельности, а также обеспечивающей защиту прав и законных интересов иных участников гражданского оборота при функционировании холдингов.

Работа над данным проектом включала изучение обширного зарубежного опыта, анализ десятков существующих в настоящее время проблем, затрудняющих реализацию идеи закрепления холдингов в правовом пространстве. Думается, мы нашли конструктивные и сбалансированные формулы их решения.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями правотворческих органов и полностью готов к принятию.

Существуют различные варианты принятия разработанных проектов документов.

Первый вариант. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации текста проекта федерального закона «О холдингах» с сопроводительной документацией (пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию, и сопроводительным письмом).

При реализации этого варианта авторы-разработчики инициативно передают разработанный проект всем субъектам права законодательной инициативы.

Второй вариант. Внесение в Правительство Российской Федерации концепции проекта федерального закона «О холдин-

гах». После рассмотрения концепции проекта Комиссией по законопроектной деятельности и утверждения Правительством Российской Федерации Плана законопроектной деятельности — представление в Правительство Российской Федерации (с последующим обсуждением и доработкой) текста проекта федерального закона «О холдингах» с сопроводительной документацией (пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию, и сопроводительным письмом).

В этом варианте авторы-разработчики инициативно передают концепцию в Правительство Российской Федерации. Аналогичное действие могут осуществить и иные субъекты — как в рамках реализации права законодательной инициативы, так и в рамках собственной гражданской инициативы.

В целом, эта работа обращена, прежде всего, к субъектам права законодательной инициативы, которые могут сделать шаг по внесению подготовленных документов пакета законодательной инициативы в процедуры принятия, а также ко всем заинтересованным органам государственной власти, коммерческим и некоммерческим организациям и их объединениям.

Прежде всего, адресатами являются Президент Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, Правительство Российской Федерации, в том числе Председатель Правительства Российской Федерации, Министр финансов Российской Федерации, Министр экономического развития Российской Федерации, Министр регионального развития Российской Федерации, Министр промышленности и торговли Российской Федерации, Министр сельского хозяйства Российской Федерации, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министр транспорта Российской Федерации и депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, необходимые шаги могут предпринять и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, а также члены Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей), Государствен-

ного Совета Российской Федерации, Совета по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве Российской Федерации, Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса, политической партии «Единая Россия», а также члены авторитетных общественных, отраслевых и экспертных объединений, в том числе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей и все иные заинтересованные государственные, политические и общественные деятели.

Разработчики надеются, что настоящая работа может заинтересовать вышеперечисленных полномочных и ответственных лиц и помочь им урегулировать процессы интеграции в России хозяйствующих субъектов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования готов к экспертному взаимодействию и поддержке таких усилий.

Выражаем благодарность за предоставленные материалы, полезные консультации и участие в обсуждениях — сотрудникам ОАО «РЖД» Ивановой О.Е., Золотову В.А., Рыбакову С.В. За участие в рецензировании проекта федерального закона «О холдингах» благодарим также Алещенко В.В., Касьянова П.В., Мальгинова Г.Н.