

В сб. «Национальная безопасность России в условиях трансформации международных отношений». Сост. Р.А.Явчуновская, М.: МАКС Пресс, 2009, с. 208-220.

«УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Харченко С.Г.

Анализируя тенденции и перспективы анализа риска в России, необходимо отметить, что работы в области анализа риска в России были начаты по инициативе академика В.А. Легасова еще в начале 80-х годов. Но только после Чернобыльской аварии это направление получило возможность развиваться, хотя и не так стремительно, как это происходило в США, Канаде, странах Евросоюза, Японии и Австралии.

С середины 80-х годов государства ЕС, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Япония и др. перешли на новую методологию оценки безопасности окружающей среды, основанную на анализе риска. Эта методология определила основные тенденции и подходы к безопасности окружающей среды в большинстве развитых стран мира.

Для создания отечественной методологии анализе риска окружающей среды представляется необходимым использовать в первую очередь богатый европейский опыт подхода к таким проблемам, закрепленный во многих десятках законов Евросоюза и многочисленных руководствах, изданных Европейским агентством по защите окружающей среды. В соответствии с этим подходом различают два типа риска для людей и окружающей среды, связанных с промышленной деятельностью: повседневные риски при нормальной эксплуатации предприятия и чрезвычайные риски, - пожары, взрывы и массовые выбросы опасных веществ, когда производительные процессы выходят из-под контроля. Достаточно полно европейский подход отражен в Руководстве по оценке риска для окружающей среды,¹ изданном Европейским агентством по защите окружающей среды. В Руководстве рассматриваются риски для здоровья человека, биоты или экосистем, возникающие как при нормальной эксплуатации предприятий, так и в случае чрезвычайных ситуаций, а также обширная группа рисков, связанных с различными сферами человеческой деятельности, от различных отраслей промышленности до отдыха и туризма.² Все эти области деятельности жестко регламентируются в Евросоюзе директивами и постановлениями за контролем промышленного загрязнения и контролем риска и охватывает три области: *контроль промышленных выбросов, контроль опасных аварий, экологический аудит и экологическую маркировку.*³

В настоящее время большинство развитых стран переходит на новую концепцию анализа риска⁴, разработанную в 2006 году Офисом по управлению и бюджету Администрации США (Office of Management and Budget - OMB), под руководством бывшего директора Центра по анализу риска Гарвардского университета,

¹ Environmental Risk Assessment - approaches, experiences and information sources. By Robyn Fairman, Carl D.Mead and W. Peter Williams. EEA publication, 1997.

² В русском языке industry - индустрия, как правило, переводится как промышленность, хотя в обиход постепенно входят такие понятия как индустрия здоровья, туризма, отдыха и развлечений.

³ Харченко С.Г. Европейское законодательство в области обеспечения промышленной безопасности. В сб. «Национальная безопасность России: проблемы и пути обеспечения». М.: Изд-во РАГС, 2004, с.204-221.

⁴ *Scientific Review of the Proposed Risk Assessment Bulletin from the Office of Management and Budget.* Committee to Review the OMB Risk Assessment Bulletin, National Research Council. 2007, - 302 pp.