

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное агентство по образованию  
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

**М.В. Афонин**

# **Теория местного самоуправления в России**

*Учебное пособие*

*Рекомендовано  
Научно-методическим советом университета  
для студентов специальности Социальная работа*

Ярославль 2006

УДК 321+352  
ББК Х 621.011.2я73  
А 94

*Рекомендовано  
Редакционно-издательским советом университета  
в качестве учебного издания. План 2006 года*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент З.К. Кочубей;  
кафедра теории и истории государства и права МУБИНТ

Афонин, М.В. Теория местного самоуправления в России: учебное пособие / М.В. Афонин; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль : ЯрГУ, 2006. – 108 с.

ISBN 5-8397-0499-7 (978-5-8397-0499-2)

В данном учебном издании определены теоретические основы местного самоуправления, выделены исторические тенденции, охарактеризованы особенности правового регулирования общественных отношений в сфере реализации права населения на местное самоуправление.

Предназначено для студентов специальности 350500 Социальная работа, очной формы обучения, а также преподавателям и специалистам, занимающимся проблемами становления и развития института местного самоуправления в РФ.

УДК 321+352  
ББК Х 621.011.2я73

ISBN 5-8397-0499-7 (978-5-8397-0499-2)

© Ярославский  
государственный  
университет  
им. П.Г. Демидова, 2006  
© М.В. Афонин, 2006

## Содержание

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Введение .....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>1. Теоретические аспекты местного самоуправления.....</b>   | <b>8</b>  |
| <i>1.1. Основные теории местного самоуправления .....</i>  | <i>8</i>  |
| <i>1.2. Местное самоуправление как социальная идея .....</i>   | <i>17</i> |
| <i>1.3. Формирование научной категории «местное самоуправление» .....</i>  | <i>24</i> |
| <i>1.4. Муниципальные системы зарубежных стран.....</i>  | <i>32</i> |
| <i>1.5. Местное самоуправление как основа конституционного строя .....</i>   | <i>36</i> |
| <i>1.6. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.....</i>  | <i>38</i> |
| <i>1.7. Местное самоуправление – форма народовластия .....</i>   | <i>40</i> |
| <i>1.8. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.....</i>                                       | <i>44</i> |
| <i>1.9. Организация местной власти в советский период .....</i>  | <i>57</i> |
| <i>1.10. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе .....</i> | <i>63</i> |
| <b>2. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации .....</b>                                     | <b>68</b> |
| <i>2.1. Правовое регулирование местного самоуправления .....</i>   | <i>68</i> |

---

|  |           |
|--|-----------|
| 2.2. <i>Международно-правовые источники<br/>муниципального права</i> .....                                       | 73        |
| 2.3. <i>Конституционное регулирование местного<br/>самоуправления</i> .....                                      | 75        |
| 2.4. <i>Нормативно-правовое регулирование местного<br/>самоуправления</i> .....                                  | 80        |
| 2.5. <i>Иные нормативные правовые акты,<br/>регламентирующие осуществление местного<br/>самоуправления</i> ..... | 83        |
| 2.6. <i>Судебные решения как источники муниципального<br/>права</i> .....  | 84        |
| 2.7. <i>Муниципальные правовые акты</i> .....  | 87        |
| <b>Тестовые задания</b> .....  | <b>96</b> |

## Введение

**П**роцесс реорганизации государственной власти и российского законодательства привел не только к образованию равноправных субъектов Федерации, но и к признанию и закреплению местного самоуправления в качестве основного элемента основ конституционного строя. Конституция связывает самостоятельное решение населением вопросов местного значения с самостоятельным управлением муниципальной собственностью, с формированием, утверждением и исполнением местного бюджета, с установлением местных налогов и сборов, то есть с самостоятельным решением прежде всего различных экономических задач, а также самостоятельным осуществлением всех других задач, вытекающих из жизнедеятельности местного сообщества.

Самоуправление можно рассматривать в качестве особого типа организации, выражающей упорядоченность системы, и в этом смысле соотнести его с иными типами самоорганизации. Можно определить местное самоуправление как адаптивную систему, что характеризует ее способность приводить себя в соответствие с условиями внешней среды. Эта высокоразвитая адаптивная система способна к весьма существенным структурным изменениям в целях самоподдержания. Также нужно учитывать и то обстоятельство, что в процессе сознательного воздействия населения преодолевается стихийность, что отличает самоуправление от иных регуляторов общественной жизни.

В настоящее время можно считать решенной задачу создания общих правовых основ местного самоуправления. На основе Конституции Российской Федерации принят Федеральный закон