

Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Московская государственная юридическая академия  
имени О.Е. Кутафина»

---

Н.А. Михалева

**КОНСТИТУЦИИ  
И УСТАВЫ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(сравнительно-правовое исследование)**



ЮРКОМПАНИ

Москва – 2010

УДК 368.415  
ББК 67.405 (2 Рос)  
М 65

*Рецензенты:* **Колосова Нина Михайловна** — доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

**Морозова Людмила Александровна** — академик Российской академии высшей школы, доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права МГЮА им. О.Е. Кутафина

*Об авторе:* **Михалева Надежда Александровна** — Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права России МГЮА им. О.Е. Кутафина

М 65

**Михалева Н.А.** Конституции и уставы субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование). — М.: ЮРКОМПАНИ, 2010. — 366 с. — (Серия «Актуальные юридические исследования»).

ISBN 978-5-91677-043-8

Книга на основе сравнительного анализа дает системное представление о конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. Раскрывается эволюция регионального конституционного законодательства, место конституций и уставов субъектов Федерации в единой правовой системе, их юридические свойства, специфика содержания, процедура принятия и внесения поправок. Прослеживается взаимосвязь федерального и регионального законодательства, единство конституционных ценностей. Показано, что региональные основные законы выступают правовой моделью развития и стабильности институтов публичной власти, гражданского общества, существенным условием правопорядка, законности, инновационного развития экономики и социальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации.

Издание рассчитано на студентов юридических ВУЗов, слушателей общеобразовательных школ, средних специальных учебных заведений, депутатов федерального и региональных парламентов, сотрудников государственного аппарата и муниципальных служащих, читателей, интересующихся проблемами общественно-политической жизни. Может быть использовано в учебном процессе в юридических ВУЗах, факультетах и средних специальных учебных заведениях при изучении курса конституционного и муниципального права России.

При подготовке издания использована  
Справочно-правовая система Информационной компании  
«Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>)

УДК 368.415  
ББК 67.405 (2 Рос)

ISBN 978-5-91677-043-8

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2010

*Доброй памяти самых близких и любимых  
Михалевых  
отца — Александра Михайловича,  
матери — Лидии Николаевны,  
сестры — Веры Александровны  
посвящаю*

## Глава I

Сущность и форма региональных  
конституций и уставов субъектов Российской Федерации

§ 1. Место региональных основных законов в конституционно-правовой системе России .....	5
§ 2. Эволюция конституционного (уставного) законодательства в субъектах Российской Федерации .....	15
1. Советский этап конституционного развития субъектов Российской Федерации .....	16
2. Постсоветский (перестроечный) этап конституционного развития субъектов Российской Федерации .....	20
3. Современный этап конституционного развития субъектов Российской Федерации .....	27
§ 3. Юридические свойства конституций и уставов субъектов Российской Федерации как системная целостность .....	34
1) учредительный характер .....	35
2) нормативность .....	36
3) легитимность .....	37
4) реальность .....	38
5) прямое действие .....	41
6) встроенность в единую правовую систему России .....	42
7) программность .....	43
8) преемственность .....	44
9) стабильность .....	45
10) юридическая база текущего регионального законодательства .....	47
11) наивысшая степень юридической защиты .....	49
§ 4. Действие конституции (устава) субъекта Российской Федерации во времени, пространстве и по кругу лиц .....	51
§ 5. Структура конституций (уставов) субъектов Российской Федерации .....	54
§ 6. Порядок принятия и изменения региональных конституций и уставов .....	76

## Глава II

Конституционно-правовой статус субъектов  
Российской Федерации

§ 1. Развитие конституционных принципов федерализма в региональных основных законах .....	93
1) государственная целостность .....	96
2) равноправие и самоопределение народов, населяющих регионы ..	106
3) единство системы государственной власти .....	110
4) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и субъектов .....	112
5) юридическое равноправие субъектов Федерации .....	116
§ 2. Правовое закрепление статуса субъектов Российской Федерации .....	118
1) учредительный характер государственной власти субъекта Российской Федерации .....	123
2) территориальное верховенство .....	133
3) региональная правовая система .....	140
4) предметы ведения и полномочия субъекта Российской Федерации ..	145
5) система легитимных региональных органов публичной власти .....	149
6) ограниченная международная правосубъектность .....	153
7) официальный государственный язык .....	155
8) региональная государственная символика .....	159

## Глава III

Закрепление основ конституционного строя  
в региональных основных законах

§ 1. Соотношение категорий «конституционный строй», «основы конституционного строя» и «конституционализм» .....	162
§ 2. Конституционное закрепление демократической природы региональной государственности .....	166
1) признание человека высшей ценностью .....	166
2) народовластие .....	168

3) республиканская форма правления .....	176
4) демократический политический режим .....	177
5) идеологическое многообразие и политический плюрализм .....	185
6) светский характер государственной власти .....	192
§ 3. Региональный аспект конституционных принципов федерализма, правовой государственности и местного самоуправления .....	198
1) федерализм .....	198
2) правовой характер государственности .....	200
3) верховенство права и закона .....	202
4) прямое действие основного закона .....	205
5) единство и разделение государственной власти .....	206
6) местное самоуправление .....	208
§ 4. Конституционное закрепление социально-экономической природы государственной власти субъектов Федерации .....	210
1) многообразие форм собственности, рыночная модель экономики ....	210
2) социальный характер региональной государственной власти .....	213

#### Глава IV

##### Закрепление основ правового статуса личности в региональном конституционном законодательстве

§ 1. Понятие и конституционные принципы правового статуса человека и гражданина в демократическом государстве .....	220
§ 2. Личные права и свободы человека и гражданина .....	235
§ 3. Общественно-политические права и свободы граждан России ....	242
§ 4. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина .....	251
§ 5. Конституционные обязанности человека и гражданина в России ..	258
§ 6. Система региональных гарантий конституционных прав и свобод личности .....	260

#### Глава V

##### Конституционная регламентация системы органов публичной власти в субъектах Российской Федерации

§ 1. Нормативно-правовые основы организации и деятельности региональных органов публичной власти .....	265
§ 2. Конституционные основы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти в субъектах Российской Федерации .....	268
§ 3. Конституционные основы организации и деятельности органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации .....	301
§ 4. Конституционные основы организации и деятельности органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации .....	323
§ 5. Конституционные основы правосудия и прокурорского надзора в субъектах Российской Федерации .....	333
§ 6. Координация правотворческой деятельности федеральных и региональных органов власти .....	342

**Михалева Надежда Александровна**

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации  
(сравнительно-правовое исследование)

Ответственный редактор Л.Ю. Грудцына  
Литературный редактор Д.А. Сухарев  
Компьютерная верстка О.В. Шамрина  
Дизайн обложки А.А. Черкасов

ООО «Издательство «ЮРКОМПАНИ»  
www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru  
Тел. 920-14-50.

Подписано в печать с готовых монтажей 26.02.2010 г.  
Формат 60х90/16. Печать офсетная.  
Бумага офсетная. Печ. л. 22,875.  
Тираж 1500 экз. Заказ № .

Отпечатано в ОАО «Орехово-Зуевская типография»  
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.  
E-mail: tipografiya-oz@rambler.ru