

УДК [342.9:35](470+571)  
ББК 67.401(2Рос)  
М38

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Машаров, Иван Михайлович.**  
**М38** Административно-публичная деятельность в России.  
Проблемы правового регулирования: монография /  
И.М. Машаров. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право,  
2015. — 239 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

ISBN 978-5-238-01703-7

Агентство СІР РГБ

Исследуется комплекс проблем правового регулирования механизма осуществления публичной административной власти в Российской Федерации. Сформулированы теоретические подходы к правовому регулированию деятельности административной власти, предложена концепция систематизации, в том числе кодификация административного законодательства РФ.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов.

**ББК 67.401(2Рос)**

ISBN 978-5-238-01703-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.)

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2009

# Оглавление

---

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Понятие и содержание административно-публичной деятельности как категории административного права</b>	<b>5</b>
1.1. Теоретические подходы к пониманию административно-публичной деятельности	5
1.2. Административно-публичная деятельность как один из видов властно-публичной деятельности и как категория административного права	16
1.3. Правовые принципы осуществления административно-публичной деятельности	27
1.4. Виды административно-публичной деятельности	36
<b>Глава 2. Субъекты внешней административно-публичной деятельности</b>	<b>46</b>
2.1. Понятие и классификация административных органов как субъектов административно-публичной деятельности	46
2.2. Государственные органы как субъекты внешней административно-публичной деятельности	58
2.3. Иные административные органы, осуществляющие внешнюю административно-публичную деятельность	67
<b>Глава 3. Правовые формы внешней административно-публичной деятельности</b>	<b>77</b>
3.1. Понятие и классификация форм административно-публичной деятельности	77
3.2. Административно-правовые действия: понятие, виды, проблемы правовой регламентации	83
3.3. Административно-правовые акты: понятие, основные черты, классификация, проблемы нормативного регулирования	93
<b>Глава 4. Правовая регламентация методов внешней административно-публичной деятельности</b>	<b>112</b>
4.1. Понятие и виды методов внешней административно-публичной деятельности	112

4.2. Методы административного регулирования	118
4.3. Методы административного наблюдения	130
4.4. Методы административного ограничения	137
4.5. Методы административного принуждения	141
4.6. Методы административной защиты и административного арбитражного	160
<b>Глава 5. Правовые процедуры осуществления внешней административно-публичной деятельности</b>	<b>169</b>
5.1. Понятие и классификация административных процедур	169
5.2. Административно-регулятивные процедуры	178
5.3. Административно-наблюдательные процедуры	182
5.4. Административно-ограничительные процедуры	185
5.5. Административно-принудительные процедуры	187
5.6. Административно-защитные и административно- арбитражные процедуры	194
<b>Глава 6. Кодификация федерального законодательства, регулирующего внешнюю административно- публичную деятельность</b>	<b>199</b>
6.1. Необходимость и возможность кодификации административно-правовых норм, регулирующих осуществление внешней административно- публичной деятельности	199
6.2. Концепция Административного кодекса Российской Федерации	210
<b>Заключение</b>	<b>230</b>
<b>Библиографический список</b>	<b>232</b>