

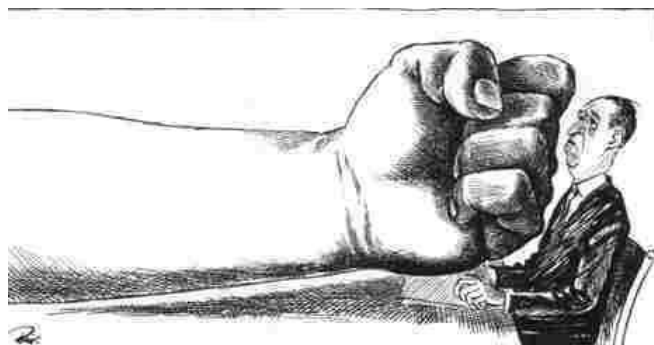
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№46 (265)
3 ДЕКАБРЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

ГАЗЕТА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИИ

Содержание

Тема номера	1
Муниципальные будни прокурорского надзора...	1
Совещание по вопросам надзора за исполнением законодательства и обеспечением прав граждан в сфере ЖКХ в Северо-Западном ФО.....	1
Совещание в Сибирском федеральном округе	3
Совещание в Уральском федеральном округе	4
Привлечение к ответственности виновных в плохой уборке снега	5
Факты мошенничества в особо крупном размере ..	5
Нарушение законодательства при приеме на работу бывшего муниципального чиновника	5
15 уголовных дел в отношении глав органов МСУ, которые фальсифицировали документы для хищения земельных участков	6
Прокурор через суд вернул в собственность города земельный участок общего пользования граждан.....	6
Снос незаконно построенного торгового комплекса ..	7
Незаконное премирование и.о. главы администрации города	7
Превышение должностных полномочий при строительстве школы	7
Наказаны должностные лица городского Управления опеки	8
Водителей маршруток незаконно привлекли к административной ответственности.....	8
Волокита при рассмотрении обращений граждан..	9
Уголовное дело за срыв сроков исполнения подряда по строительству школы	9
Аналитика, рекомендации, разъяснения 10	
О порядке уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов.....	10
О налогообложении доплаты к пенсиям муниципальных служащих.....	11
Об уменьшении цены по муниципальному контракту на сумму неустойки за просрочку выполнения работ.....	13
Чем отличаются виды услуг от видов деятельности бюджетного учреждения?	14
Новая диссертация.....	15
Л. Курмаева. Формирование инновационной среды управления некоммерческими организациями	15
Из судебной практики.....	19
Городское поселение пыталось взыскать с муниципального района упущенную выгоду	19
Администрация Сочи судится со своим муниципальным предприятием	22



<http://foren.germany.ru/arch/common/f/5188486.html>

Тема номера

Муниципальные будни прокурорского надзора

Совещание по вопросам надзора за исполнением законодательства и обеспечением прав граждан в сфере ЖКХ в Северо-Западном федеральном округе

27 ноября 2012 года, в г. Калининграде под председательством Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки состоялось оперативное совещание по вопросам совершенствования практики прокурорского надзора за исполнением законодательства и обеспечения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В его работе приняли участие первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Буксман, заместители Генерального прокурора Российской Федерации Виктор Гринь и Александр Гуцан, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Николай Винниченко, руководители структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроры и руководители правоохранительных органов регионов Северо-Западного федерального округа, Северо-Западный транспортный прокурор, а также военные прокуроры.

Совещание открыл Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка. Предлагает текст его выступления.

«Уважаемые коллеги! Сегодня в г. Калининграде мы открываем серию оперативных сообщений в федеральных округах, посвященных совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальном секторе.

Как вы знаете, в марте прошлого года Президентом России Генеральной прокуратуре совместно с другими ведомствами поручено принять исчерпывающие меры для устранения нарушений в области функционирования ЖКХ.

В целом органами прокуратуры вопросы укрепления законности и правопорядка в указанной сфере решались достаточно эффективно. Только в Северо-Западном федеральном округе за 9 мес. текущего года прокурорами выявлено свыше 18 тыс. нарушений законодательства в данной сфере (в 2011 г. – 21 тыс.), выявлено почти 400 незаконных правовых актов, по инициативе прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 2,5 тыс. виновных лиц.

Повсеместно вскрываются факты предоставления услуг ненадлежащего качества, неудовлетворительного содержания и эксплуатации коммунальных объектов, халатного выполнения должностными лицами своих обязанностей, присвоения ими денежных средств, совершения иных противоправных действий вопреки интересам граждан.

Прокурорскими проверками выявляются многочисленные случаи незаконного прекращения подачи воды, тепла, электричества. Основной причиной являются аварии вследствие плохого содержания объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, в том числе в связи с их бесхозностью. Только в г. Санкт-Петербурге таковых выявлено 118, по 5-ти из них балансодержатели до сих пор не установлены.

Острой проблемой в округе является наличие большого количества ветхого и аварийного жилья (почти 7 тыс. домов, в которых проживает 95 тыс. человек). Особенно сложная ситуация в Архангельской, Вологодской областях и Республике Карелия.

Однако, несмотря на реализуемые во всех субъектах соответствующие адресные региональные программы (только в Вологодской области таких три), ситуация меняется медленно. При этом их выполнение сопровождается значительным количеством нарушений.

Надзорная практика свидетельствует о распространенности неправомерного и неэффективного использования управляющими и обслуживающими организациями денежных средств, в том числе поступающих из Фонда содействия реформированию ЖКХ. Почти повсеместно выявляются факты некачественного выполнения работ, нарушения их техноло-

гии и сроков, завышения объемов, фальсификации строительной и сметной документации.

Вместе с тем распространенность и однородность нарушений законов в сфере ЖКХ свидетельствует и о недостаточной эффективности прокурорского надзора.

Анализируя ситуацию в федеральном округе, мы обратили внимание, что в г. Архангельске в течение нескольких лет происходила частая смена управляющих компаний (порядка 80-ти), которые собирали с граждан деньги, затем банкротились и пропадали. На их месте возникали другие, при этом учредителями новых организаций оставались одни и те же лица. Однако у прокурора города эти события обеспокоенности не вызвали.

Регулярно вскрываются факты неправомерного повышения тарифов, включения в их структуру затрат, не связанных с оказанием услуг. При этом прокурорское реагирование в области ценообразования и тарифного регулирования зачастую не носит упреждающий характер.

В округе остро стоит вопрос задолженности перед энергоснабжающими предприятиями за предоставленные услуги. На сегодняшний день она составляет без малого 20 млрд. рублей. Половина этой суммы приходится на Мурманскую область и г. Санкт-Петербург. Так же неблагоприятно обстоят дела в Архангельской, Вологодской областях, республиках Карелия и Коми.

Вместе с тем прокурорами меры реагирования в целях погашения долгов применяются эпизодически. Эта работа активизируется лишь перед началом отопительного сезона, когда возникает вероятность его срыва.

Недостаточно активна координационная деятельность прокуроров, слабо используется потенциал Росфинмониторинга. Так, согласно сведениям этой Службы, за полтора года ими в прокуратуру и правоохранительные ведомства направлено 110 материалов о выявленных сомнительных финансовых операциях с участием организаций ЖКХ. Однако по ним возбуждено лишь 11 уголовных дел.

Не все прокуратуры округа проявляют активность по выявлению преступлений в ходе собственных надзорных проверок. В текущем году фактически провалена эта работа в Архангельской области, где по материалам прокуроров не возбуждено ни одного уголовного дела.

Всего же в регионах округа с марта 2011 г. правоохранительными органами возбуждено 339 уголовных дел о финансовых махинациях организаций коммунального комплекса. Между тем почти по половине из них (160) уже вынесены решения о прекращении и приостановлении следствия, а сумма возмещенного

ущерба не превысила полутора процентов. Взыскано только 20 млн. из 1,7 млрд. рублей.

Сейчас мы более подробно обсудим ход выполнения поручения Президента Российской Федерации в округе. Выступающих прошу акцентировать внимание на наиболее острых проблемах, характерных для вашего региона в этой сфере. Нам надо выработать меры, которые позволят повысить эффективность прокурорского надзора и уровня координационной деятельности».

С основным докладом на заседании выступил заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Гуцан. Он подробно остановился на проблемах в округе, связанных с исполнением законов в сфере ЖКХ.

В ходе работы совещания состоялся конструктивный обмен мнениями, были заслушаны доклады прокуроров субъектов РФ округа по указанной проблеме.

Подводя итоги обсуждения, Юрий Чайка определил прокурорам округа конкретные задачи по повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства и обеспечения прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Он выразил надежду, что сегодняшнее обсуждение даст дополнительный импульс для эффективной работы органов прокуратуры в Северо-Западном федеральном округе, позволит сконцентрировать усилия на выполнении задач, поставленных перед органами прокуратуры руководством страны.

По окончании мероприятия Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка объявил предостережения о недопустимости нарушения закона отдельным должностным лицам органов местного самоуправления и руководителям предприятий ЖКХ, чье бездействие могло повлечь срывы отопительного сезона и подачу коммунальных услуг.

27.11.2012 -

<http://genproc.gov.ru/news/news-79421/>

Совещание в Сибирском федеральном округе

29 ноября 2012 г., в г. Омске заместитель Генерального прокурора Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Иван Семчишин провел оперативное совещание, на котором рассмотрены вопросы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в округе и обеспечения прав граждан в указанной сфере.

В его работе приняли участие руководители управления Генеральной прокуратуры РФ в Сибирском федеральном округе, прокуроры субъектов Российской Федерации, транспортные, военные прокуроры и их заместите-

ли, дислоцирующиеся в Сибирском федеральном округе.

До начала совещания Иван Семчишин объявил 5 предостережений о недопустимости нарушения закона руководителям организаций, осуществляющих деятельность в жилищно-коммунальной сфере в целях надлежащей эксплуатации ими коммунальной инфраструктуры и главам муниципальных образований - для недопущения срыва отопительного сезона.

В ходе доклада Иван Семчишин отметил, что надзор за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства остается в числе приоритетных направлений деятельности прокуроров. За 9 месяцев 2012 г. в округе выявлено 23 тыс. 84 нарушения закона, принесено 628 протестов, в суды направлено 2 тыс. 141 заявление, внесено 5 тыс. 790 представлений, к административной и дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров привлечено 2 тыс. 496 лиц, о недопустимости нарушения закона предостережено 2 тыс. 176 должностных лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 46 уголовных дел.

В рамках исполнения поручения Президента России о проверках законности использования финансовых средств организациями жилищно-коммунального комплекса прокуроры установили свыше 3,6 тыс. различных финансовых нарушений на сумму более 848 млн. руб., в том числе 805 нарушений, связанных с расходованием почти 220 млн. руб. средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. За 9 месяцев 2012 г. в округе возбуждено 90 уголовных дел о преступлениях, связанных с неправомерным использованием средств организациями жилищно-коммунального комплекса, из них 26 дел о преступлениях коррупционной направленности. На основании материалов, направленных прокурорами в следственные органы, возбуждено 28 уголовных дел.

Прокуроры выявляли факты вывода денежных средств из ресурсоснабжающих, управляющих, сбытовых организаций их руководителями и собственниками посредством выдачи займов, фиктивных договоров подряда, поставки, агентирования, наращивания искусственной задолженности, а также их криминальных банкротств, использования схем с аффилированными лицами.

Многочисленные жалобы граждан вызывают действия органов власти, управляющих организаций, связанные с установлением необоснованных тарифов и платы за услуги по содержанию жилых помещений, проведению капремонта.

На совещании отмечено, что особую тревогу вызывает ситуация, складывающаяся на