



## ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основан в 1998 г.

С 2002 г. выходит в 2 частях

### Редакционный совет

**Е.В. Довлатова,**  
исполнительный директор  
Российской ассоциации  
водоснабжения и водоотведения

**Н.Б. Косарева,**  
президент Фонда  
«Институт экономики города»

**В.В. Михайлов,**  
председатель СРО «Российская  
ассоциация «Коммунальная энергетика»

**С.В. Разворотнева,**  
заместитель председателя  
Общественного совета при Минстрое  
России, исполнительный директор  
НП «Национальный центр общественного  
контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль»

**Л.Ю. Рокецкий,**  
президент Национального союза  
энергосбережения

**Л.Н. Чернышов,**  
директор Института сити-менеджмента  
НИУ «Высшая школа экономики»

**А.В. Широков,**  
председатель Комитета  
Торгово-промышленной палаты РФ  
по предпринимательству  
в сфере жилищного  
и коммунального хозяйства

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»  
**М.А. Межанский,** генеральный директор

### Издательский дом МЦФЭР

**В.П. Гирихиди,** директор  
**Е.В. Богданова,** главный редактор

### МЦФЭР Городское хозяйство и ЖКХ

**А.М. Шилина,** руководитель  
ashilina@mcfr.ru

**М.Д. Анестратенко,** главный редактор  
manestratenko@mcfr.ru

### Редакция

**Е.А. Ведищева,** ответственный редактор  
evedischeva@mcfr.ru

**В.В. Артемова,** выпускающий редактор

**О.А. Сутемьева,** дизайн-концепция

**С.Ю. Титова,** верстка

### Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская,  
д. 38А, стр. 17.  
Тел.: 8 (495) 937-90-80 (многоканальный)  
www.gkh.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9.  
gkh@mcfr.ru

- 3 О работе предприятий энергетики и ЖКХ в осенне-зимний период 2014–2015 гг.
- 6 О выполнении поручений Президента РФ
- 14 О политике Минстроя России в жилищно-коммунальной сфере
- 28 Водоканалы России: выживать или развиваться?
- 30 Об изменении законодательства о концессионных соглашениях
- 31 О прозрачности закупок региональных операторов капремонта

## КОММЕНТАРИЙ К ДОКУМЕНТУ

- 33 О заполнении форм разрешительной документации в области обращения с отходами

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

- 35 Коротко о важном

## ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

- 37 О необходимости разрабатывать предложения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в МКД и доводить их до сведения собственников помещений в доме (извлечения из постановления Верховного Суда РФ от 16.04.2015 № 301-АД15-2668)
- 39 Об оплате потерь воды в сетях (извлечения из определения Верховного Суда РФ от 14.04.2015 по делу № 304-ЭС14-5668)

## НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

- 42 <Об учете ТСЖ, применяющим УСН, процентов за ненадлежащее исполнение обязанностей по уплате взносов на капитальный ремонт> (письмо Минфина России от 22.01.2015 № 03-11-03/2/69510)
- 44 <О переходе на УСН организации, реорганизованной путем преобразования ЗАО в ООО> (письмо Минфина России от 13.02.2015 № 03-11-06/2/6553)
- 46 <Об уплате водного налога> (письмо Минфина России от 10.03.2015 № 03-06-06-02/12301)
- 48 По вопросу размещения объектов размещения отходов в границах населенного пункта (письмо Минприроды России от 29.01.2015 № 05-12-44/1803)
- 50 <О правильности размещения информации по госзаказам> (письмо ФАС России от 09.04.2015 № АК/17162/15)
- 52 Методические указания по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (окончание) (утверждены приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 640/пр)
- 61 <О требованиях к концессионным соглашениям> (письмо Минстроя России от 10.04.2015 № 10371-АЧ/04)

**Подписные индексы**  
 «Роспечать» – 48887, 79530  
 «Почта России» – 99740, 16685  
 «Пресса России» – 84971, 84992

**Отдел продвижения**  
**Л.В. Бахметьева,**  
 ведущий бренд-менеджер  
 Тел.: 8 (495) 937-90-80 доб. 24-14  
 lbahmetieva@mcfr.ru

**Размещение рекламы**  
**М.Э. Захарова,**  
 руководитель  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 25-02  
 mzaharova@mcfr.ru

**О.Н. Оводова,**  
 менеджер по работе с клиентами  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 23-16  
 ovodova@mcfr.ru

**Н.В. Микиртумова,**  
 менеджер по работе с клиентами  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 22-63  
 nmikirtumova@mcfr.ru

**Е.А. Журавлева,**  
 менеджер по работе с клиентами  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 23-14  
 ezhuravleva@mcfr.ru

**Служба клиентской поддержки**  
 Тел.: 8 (495) 9379082, 9336322.  
 E-mail: ap@mcfr.ru  
 Претензии по доставке направляйте  
 по факсу: 8 (495) 933-52-62.  
 E-mail: pressa@mcfr.ru

Редакция не несет ответственности  
 за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать  
 с мнением авторов.

Перепечатка материалов допускается только  
 с письменного согласия редакции.

Свидетельство о регистрации СМИ  
 ПИ № ФС77-52076 от 07.12.2012.  
 Выдано Федеральной службой по надзору  
 в сфере связи, информационных технологий  
 и массовых коммуникаций.

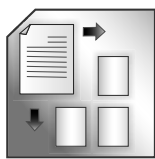
Цена свободная.

Подписано в печать 18.06.2015  
 Формат 60 × 90 / 8. Тираж 10 000 экз.  
 Печать офсетная. Бумага офсетная.  
 Усл. печ. л. 8,0.  
 Изд. № 7140. Заказ № К-3670.  
 Дата выхода в свет 06.07.2015.

ЗАО «МЦФЭР»  
 Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
 ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ГУП ЧР «ИПК «Чувашия»  
 428019, Чувашская Республика,  
 г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



# ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основным вопросом повестки заседания Правительства РФ 21 мая 2015 г. была работа предприятий энергетики и ЖКХ в осенне-зимний период.

Вниманию читателей предлагаются извлечения из выступлений Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, главы Минэнерго России А.В. Новака и руководителя Минстроя России М.А. Меня на прошедшем мероприятии.

## О работе предприятий энергетики и ЖКХ в осенне-зимний период 2014–2015 гг.

**Д.А. Медведев,  
Председатель Правительства РФ**

Сегодня мы подведем некоторые итоги работы жилищно-коммунального комплекса в осенне-зимний период, посмотрим, как предприятия ЖКХ и энергетики прошли зиму, наметим план работы на предстоящий сезон.

Хочу сказать, что в целом осенне-зимний период был пройден благополучно. Большинство предприятий работало в штатном режиме, до наступления холодных периодов был завершён ремонт жилищно-коммунальной инфраструктуры. Котельные, тепловые сети, водоснабжение, газовые станции, электростанции – все было в целом подготовлено к зиме. Запасы топлива – в порядке, власти и энергокомпании заготовили необходимое количество угля и мазута и даже в чем-то перевыполнили планы. Так что здесь все было благополучно. Аварий, к сожалению, избежать не удалось, однако их последствия преодолевались оперативно.

Тем не менее серьёзной проблемой в сфере ЖКХ и энергетики остается нарастание задолженности, что, я думаю, в докладе министров будет коротко отмечено. По инициативе Правительства РФ в Госдуме сейчас рассматривается законопроект, который повышает ответственность потребителей коммунальных ресурсов за неплатежи. Причем его действие распространяется не только на промышленные предприятия,

но и на граждан. Надо ускорить принятие этого закона, чтобы новый механизм заработал с осени текущего года.

Необходимо будет готовиться к следующему сезону, проверить состояние энергетики, жилищно-коммунального хозяйства. Этим займутся профильные министерства, т. е. Минстрой России и Минэнерго России.

**А.В. Новак,  
Министр энергетики РФ**

Остановлюсь на некоторых особенностях прохождения осенне-зимнего периода и предложениях по совершенствованию законодательной базы.

В целом, как было отмечено, энергосистема прошла максимум зимних нагрузок в штатном режиме. Объем выработки электроэнергии в текущий осенне-зимний период составил 565 млрд кВт·ч, что на 1,2% выше, чем в прошлом году, а максимум потребления составил 148,8 ГВт, что ниже, чем в прошлом году, на 4%. Несмотря на снижение максимума потребляемой мощности, в 15 территориальных энергосистемах данный максимум превысил прошлогодний – в Тюменской, Кубанской, Приморской, Ингушской энергосистемах.

Прошедший сезон характеризовался рядом особенностей, в т. ч. маловодностью рек, что потребовало дополнительной выработки электроэнергии тепловыми станциями и обеспечения запасов топлива, а также частым

колебанием температур в районе нулевой отметки, что отразилось на повышении гололедообразования более чем в 1,5 раза по отношению к предыдущим годам. Вместе с тем в ряде регионов России – Волгоградской области, Республике Крым, Сахалинской области – зафиксирован ряд сложных погодных явлений, которые привели к сверхнормативным нагрузкам и нарушению работы энергосетевых объектов. Ликвидация аварий осуществлялась в короткие сроки.

Хочу особо отметить, что за последние три года достигнут серьезный прогресс: в среднем время отключения (восстановление с момента отключения) сократилось с трех суток до трех часов.

Особое внимание было в этом году уделено энергоснабжению зимой Крымского федерального округа.

Повышению надежности в ОЗП также способствовал большой объем инвестиций. В прошлом году было введено 7,6 ГВт мощностей – это рекорд за последние пять лет. В результате аварийность снизилась в среднем на 13% в целом по стране, в т. ч. в электросетевом комплексе – на 19% (тоже серьезный показатель), а в генерации было отмечено увеличение на 1%.

Произошли две системные аварии, которые в короткие сроки были ликвидированы, – на Сургутской ГРЭС и в Ростовской энергосистеме. Решения по ликвидации аварий принимались оперативно.

Что касается задолженности. На согласительном совещании 15 мая были достигнуты окончательные договоренности по поправкам ко второму чтению. Надеемся, что в ближайшее время будет принят соответствующий законопроект, который установит размер законной неустойки за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате электроэнергии, будут уточнены действующие нормы, направленные на внедрение системы гарантий оплаты неотключаемых потребителей, и уточнены административные санкции за самовольное подключение к сетям и безучетное потребление.

Кроме этого, у министерства есть три предложения дополнительно по улучшению ситуации с прохождением осенне-зимнего периода.

*Во-первых*, мы считаем, что необходимо ускорить актуализацию устаревших нормативных правовых актов в сфере надежности и безопасности в электроэнергетике. В настоящее время ни один из федеральных органов исполнительной власти не имеет полномочий по проведению этой работы. При этом основополагающие правила значительно устарели, не пересматривались с начала реформ в электроэнергетике. Речь идет о требованиях к функционированию электроэнергетических систем, нормах и правилах безопасности энергообъектов. Министерством разработан законопроект, который решает эту отраслевую проблему. Проект согласован, внесен в установленном порядке в Правительство РФ.

*Во-вторых*, требуется актуализация существующих правил проверки готовности к работе в осенне-зимний период и повышение уровня персональной ответственности высшего менеджмента субъектов электроэнергетики за подготовку и прохождение осенне-зимних максимумов. В настоящее время проверка осуществляется по утвержденному правительственной комиссией положению, которое не является нормативно-правовым актом. В результате есть определенные трудности.

Минэнерго России разработан законопроект, направленный на решение этих вопросов. В частности, законопроект обеспечивает наделение Правительства РФ полномочиями по утверждению правил проверки готовности к работе в ОЗП и наделяет федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ полномочиями по осуществлению проверки готовности к работе в осенне-зимний период. Также установлены обязанности субъектов электроэнергетики по обеспечению готовности к работе в осенне-зимний период и соблюдению требований готовности в течение указанного периода

к устранению нарушений, выявленных при проверке готовности.

*Третья инициатива:* министерством разработан и внесен в установленном порядке в Правительство РФ проект постановления об утверждении правил технологического функционирования электроэнергетических систем. Указанный документ устанавливает минимально необходимые организационные и технические правила, принципы и условия совместной работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей. Проект содержит требования к управлению режимами работы энергосистемы, организации оперативно-диспетчерского и технологического управления. Принятие этого законопроекта позволит в дальнейшем обеспечить необходимый уровень надежности энергоснабжения потребителей в периоды максимума нагрузок.

**М.А. Мень,**

**Министр строительства и ЖКХ РФ**

В прошедший период мы плотно работали с региональными жилищными инспекциями, проводили обучение, также аттестацию их руководителей, и впервые в этом отопительном сезоне мы использовали этот ресурс в полном объеме.

По результатам данной работы и с учетом количества жалоб граждан на качество отопления региональными органами жилищнадзора был взят на особый контроль вопрос теплоснабжения граждан и обеспечения незамедлительного реагирования на каждое обращение в связи с неудовлетворительным теплоснабжением. Практика показала, что это достаточно работоспособная конструкция, будем продолжать двигаться в этом направлении.

Что касается законодательных инициатив, над ними мы работаем вместе с Минэнерго России, и ряд инициатив в скором времени будет реализован.

Информация об управляющих организациях, которые накопили долги перед ресурсоснабжающими организациями, передана региональными жилищными инспекциями в право-

охранительные органы. По итогам отопительного сезона будет составлен соответствующий рейтинг, отражающий эффективную деятельность региональных властей.

#### **Решения, принятые на заседании Правительства РФ 21 мая 2015 г.**

*Высшим должностным лицам субъектов РФ (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) обеспечить контроль за выполнением мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2015–2016 гг.*

*Министру России (М.А. Менью) с участием органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления принять меры по погашению задолженности за потребленные жилищно-коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы.*

*О результатах до 20 сентября 2015 г. доложить в Правительство РФ.*

*Минэнерго России (А.В. Новаку), Ростехнадзору (А.В. Алешину) с участием органов исполнительной власти субъектов РФ провести проверку готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2015–2016 гг.*

*О результатах до 20 ноября 2015 г. доложить в Правительство РФ.*

*Министру России (М.А. Менью), Ростехнадзору (А.В. Алешину) с участием органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления провести оценку готовности муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в осенне-зимний период 2015–2016 гг.*

*О результатах до 20 ноября 2015 г. доложить в Правительство РФ.*

*Минэнерго России (А.В. Новаку) и Министру России (М.А. Менью) проводить мониторинг накопления субъектами электроэнергетики и объектами жилищно-коммунального хозяйства фактических запасов топлива и соответствующую информацию до 20-го числа каждого месяца представлять в Правительство РФ.*

*Минэнерго России (А.В. Новаку) с участием Министра России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций подготовить и представить в Правительство РФ в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, направленных на обеспечение надежности и безопасности функционирования объектов электроэнергетики, в т. ч. в осенне-зимний период.*

## О выполнении поручений Президента РФ\*

**Обеспечить до 2017 г. увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30% (подп. «а» п. 1).**

В 2013 г. доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод составила 10,2%, что существенно превысило установленный Планом поэтапных мероприятий (обеспечивающим достижение установленных ч. «а» п. 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ) важнейших целевых показателей и предусматривающим периодическую отчетность), утв. Заместителем Председателя Правительства РФ Д.Н. Козаком от 26.09.2012 № 5246п-П9, плановый показатель 2013 г. 8,1%. В 2014 г. плановый показатель составляет 10,5%\*\*

В рамках антикризисных мероприятий Правительством РФ реализуются меры, направленные на предоставление дополнительной федеральной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В частности, в рамках исполнения протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 16.03.2015 № ДК-П9-31пр подготовлен и направлен на согласование проект распоряжения Правительства РФ о выделении 4 млрд руб. в целях обеспечения финансирования мероприятий по субсидированию части процентной ставки по кредитным ресурсам, привлекаемым ре-

сурсоснабжающими организациями на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, до уровня, учитываемого в рамках тарифного регулирования.

*Справочно: предоставление указанных средств предлагается осуществить путем выделения в 2015 г. из бюджета Российской Федерации дополнительного имущественного взноса в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ).*

В целях реализации механизма субсидирования части процентной ставки по кредитным ресурсам, привлекаемым ресурсоснабжающими организациями на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, Минстроем России подготовлен и направлен на согласование проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства и привлечение частных инвестиций путем предоставления субъектам Российской Федерации финансовых средств на субсидирование процентной ставки», ориентированный на расширение и упрощение механизмов предоставления Фондом ЖКХ финансовой поддержки для реализации инвестиционных проектов по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В целях оказания специальной поддержки инвестиционным проектам в сфере ЖКХ, реализуемым в малых городах, Минстроем России подготовлен и направлен на согласование проект постановления Правитель-

\* Извлечения из информации о выполнении поручений, содержащихся в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

\*\* Информация о фактическом достижении показателя по итогам 2014 г. будет представлена Росстатом в конце октября 2015 г.

ства РФ «Об утверждении правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований».

Вместе с тем во исполнение п. 6 Протокола № ДК-П9-31пр и с учетом сложившихся макроэкономических условий Минстроем России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти прорабатывается вопрос корректировки срока исполнения поручения, содержащегося в подп. «а» п. 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 06.07.2013 № Пр-1479.

**Обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в т. ч. установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов (абз. 4 подп. «г» п. 2).**

Правительство РФ обеспечило формирование необходимой законодательной базы, основанной на переходе к долгосрочному инвестиционному планированию и тарифному регулированию.

Одновременно в целях защиты потребителей коммунальных услуг и недопущения бесконтрольного роста тарифов разработаны механизмы регулирования совокупного платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги, которые, в т. ч., позволят провести модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и повысить качество предоставляемых потребителям услуг за счет привлеченных инвестиций.

Основные мероприятия, реализованные в целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу

ЖКХ для решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства:

1. Введено долгосрочное регулирование совокупного платежа гражданина за коммунальные услуги, обеспечивающее предсказуемость федеральных ограничений.

2. Введено долгосрочное тарифное регулирование в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

*Справочно: в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ предусмотрен обязательный переход на долгосрочное тарифное регулирование в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с 1 января 2016 г.*

В начале 2014 г. Правительством РФ принято решение (постановление Правительства РФ от 20.02.2014 № 128) для осуществления поэтапного перехода на долгосрочное тарифное регулирование уже в 2014 и 2015 гг.

В целом по Российской Федерации начиная с 2014 г. уже принято 852 долгосрочных тарифных решения в сфере теплоснабжения (5,3% от общего их числа) и 23 – в сфере водоснабжения и водоотведения.

Экономия средств, достигнутая регулируемой организацией в результате снижения расходов в предыдущий долгосрочный период регулирования, в т. ч. связанная с сокращением потерь ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение последующих пяти лет.

3. На базе утвержденного Минстроем России модельного комплекса мер по развитию ЖКХ субъекта РФ и во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 200-ФЗ регионами организована работа по подготовке соответствующих комплексов мер.

*Справочно: по состоянию на 1 апреля 2015 г. утверждено 83 региональных комплекса мер.*

4. Создан Центр ГЧП Минстроя России для методического сопровождения подготовки проектов, сопровождения их реализации,