

# КАЗЁННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

УЧЁТ · ОТЧЁТНОСТЬ · НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

**С.С. Бычков** – заместитель  
директора Департамента  
бюджетной методологии  
Минфина России

**Ю.В. Камардина** – советник  
руководителя Федерального  
казначейства

**А.Н. Кривенец** – заместитель  
начальника Управления  
бюджетного учёта и отчётности  
Федерального казначейства

**Т.А. Мороз** – руководитель  
отдела учёта и отчётности,  
главный бухгалтер  
администрации г. Ставрополя

**Е.В. Мухтиярова** – заместитель  
Министра финансов Московской  
области

**С.В. Романов** – директор  
Департамента  
бюджетной методологии  
Минфина России

**Т.В. Саакян** – заместитель  
директора Департамента  
бюджетной методологии  
Минфина России

**В.В. Сидоренко** – директор  
Департамента  
экономики и финансов  
Правительства РФ



## К АНТИКРИЗИСНОЙ РАБОТЕ ГОТОВЫ

Тренд сегодняшнего дня – антикризисное управление государственными финансами. Чтобы снизить издержки учреждений, избежать невыполнения госконтрактов и невозврата денежных средств при авансовых платежах Правительством РФ введён в действие ряд важнейших постановлений. Все они реализуются в рамках Федерального закона от 08.03.2015 № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ». Наши эксперты подготовили подробный анализ антикризисных мер, в т. ч. в сфере госзакупок.

Заметно оптимизировать расходы на информатизацию государственных органов призван и проект «Гособлако». С его помощью планируется развивать национальную платформу распределённой обработки данных и тем самым повышать качество оказания государственных услуг (функций). О принципах и сроках реализации данного проекта рассказывает представитель Минкомсвязи России.

Кроме того, мы рассмотрим, каким образом за последнее время изменились Указания № 65н, стоит ли ставить на баланс подарки учреждению, как начислять взносы на пенсионное страхование иностранным работникам, чем активы отличаются от имущества и многое другое.

А также отметим, какие аргументы при налоговых спорах в суде лучше не использовать.

*Наталья Зими́на,  
руководитель «МЦФЭР Госфинансы»*

## ОФИЦИОЗ

Что учесть в работе бухгалтеру в связи с выходом новых нормативных правовых актов **4**

## БЛИЦОПРОС О САМОМ ВАЖНОМ

Гость номера – Яков Тебеньков, Минкомсвязи России

### ГОСОРГАНЫ ПОГРУЗЯТ В «ОБЛАКО»

Создание национальной платформы распределённой обработки данных **6**

## ОПЫТ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Мария Петрянина

### ПРОВЕРЬ СЕБЯ: УТОЧНЕНИЯ В БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

Наиболее значимые изменения, внесённые в Указания № 65н **8**

## БУХГАЛТЕРСКИЙ ПРАКТИКУМ

### Учёт и отчётность

Наталья Фирсанова

### НЕ КАЖДОМУ ПОДАРКУ МЕСТО НА БАЛАНСЕ

Оценка стоимости и документальное оформление **14**

### Оплата труда

Игорь Гейц

### КТО ОПЛАЧИВАЕТ ДНИ УХОДА ЗА РЕБЁНКОМ-ИНВАЛИДОМ

Анализируем последние изменения законодательства **20**

### Налоги

Наталья Тупекова

### ОТ ЧЕГО ЗАВИСЯТ ПЕНСИОННЫЕ ВЗНОСЫ ИНОСТРАНЦАМ

Ошибки бухгалтеров и порядок исчисления **27**

## Расчёты

Валентина Бушуева

### ПЛАТА ЗА СПАСЁННЫЕ ЖИЗНИ

Выплата денег донорам медицинскими учреждениями **33**

## Ведомственные особенности

Ольга Монако

### ВСЕ ЗВЕРИ ПРИ ДЕЛЕ

Учёт диких животных в госзаказниках **35**

## Спрашивали? Отвечаем!

### ИМУЩЕСТВО И АКТИВ НЕ ОДНО И ТО ЖЕ

Актуальные вопросы наших читателей **39**

## ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Елена Пластинина

### АНТИКРИЗИСНЫЙ КОНТРАКТ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Правительством РФ приняты важные постановления **41**

## ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И КОНТРОЛЬ

Ангелина Селезнёва

### БЮДЖЕТ УРЕЗАЛИ, НО ТРЁХЛЕТКУ НЕ ОТМЕНИЛИ

Чем грозит приостановление ряда положений Бюджетного кодекса РФ **48**

## РАБОТА НАД ОШИБКАМИ

Александр Семенюк

### КАКОЙ ДОГОВОР – ТАКОЙ И КОД КОСГУ

Отражение оплаты договоров найма **55**

## БУХГАЛТЕРСКИЕ ИСТОРИИ

Юлия Юрьева

## В НАЛОГОВЫХ СПОРАХ ВСЕ АРГУМЕНТЫ ХОРОШИ

Золотая коллекция курьёзных ситуаций

59

## КАРЬЕРА, ОБРАЗОВАНИЕ, КРАСОТА

## ДЕРЖИМ СПИНКУ

Секреты царской осанки

63

## Перечень сокращений

**Закон № 83-ФЗ** – Федеральный закон от 08.03.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

**Инструкция № 157н** – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 162н** – приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 191н** – приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

**Указания № 65н** – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

## ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- Отчётность по дебиторской и кредиторской задолженности
- Учёт драгоценных металлов
- Организация внутреннего финансового контроля

## Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор

Максим Межанский

## Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди  
Екатерина Богданова

Главный редактор

## «МЦФЭР Госфинансы»

Руководитель

Наталья Зимина  
nbzimina@mcferr.ru

## Объединённая редакция

Руководитель

Алексей Смирнов  
Марина Уткина  
mutkina@mcferr.ru

Заместитель руководителя

Редактор-эксперт

Юлия Кошелева  
ykosheleva@mcferr.ru

Выпускающий редактор

Анастасия Сафонова

Вёрстка

Галия Жафярова

## Группа маркетинга

Руководитель

Татьяна Железняк  
tzeleznyak@mcferr.ru

Бренд-менеджер

Наталья Молчановская  
nmolchanovskaja@mcferr.ru

## Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина  
nsinitsina@mcferr.ru,  
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45

## Адрес редакции:

г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: 8 (495) 937-90-80

## Для писем:

129164, г. Москва, а/я 9. E-mail: mp@mcferr.ru  
<http://www.gosfinansy.ru>, [www.profit.ru](http://www.profit.ru)

## Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 933-63-22, (495) 937-90-82

Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

e-mail: [pressa@mcferr.ru](mailto:pressa@mcferr.ru)

## Подписные индексы

«Роспечать» – 80761 (полугодовой), 83519 (годовой)

«Почта России» – 12444 (полугодовой), 99085 (годовой)

«Пресса России» – 44958 (полугодовой), 44834 (годовой)

Редакция не несёт ответственности за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Казённые учреждения: учёт, отчётность, налогообложение», допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-39327 от 30.03.2010.

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 01.04.2015. Формат 70 × 108<sup>1/8</sup>.

Усл. печ. л. 5,6. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6978. Зак. № К-3156. Дата выхода в свет 16.04.2015.

## ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия»

428019, Чувашская республика, г. Чебоксары, пр. И. Яковлева, д. 13

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



## ПРИОСТАНОВЛЕНО ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЙ БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ

Федеральный закон от 08.03.2015 № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ»

**Что учесть в работе.** До 1 января 2016 г. приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ, которые касаются порядка внесения изменений: в федеральный закон о федеральном бюджете, в ведомственную структуру расходов бюджетов и перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом. Одновременно на 2015 г. установлены особенности применения положений бюджетного законодательства

в части изменения показателей сводной бюджетной росписи и доведения лимитов бюджетных обязательств.

Установлено также, что в соответствии с решениями Правительства РФ допускается заключение договоров (соглашений) от имени РФ на поставки товаров, предусматривающих оплату обязательств в 2016 г. Ответственные исполнители государственных программ обязаны в срок до 1 октября 2015 г. представить проекты госпрограмм РФ.



## УТОЧНЕНЫ УСЛОВИЯ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ

Федеральный закон от 08.03.2015 № 31-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона “О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат”»

**Что учесть в работе.** В законе учтена правовая позиция Конституционного Суда РФ. В частности, признаны неконституционными положения ч. 15 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». По мнению суда, данные положения служили основанием для отказа в выплате компенсации гражданам, которые получили военную травму, однако после увольнения с во-

енной службы до установления инвалидности проходили службу в правоохранительных органах. Закон дополнен положением, в соответствии с которым указанная денежная компенсация выплачивается независимо от времени наступления инвалидности вследствие военной травмы, места работы (службы) после увольнения с военной службы, видов получаемых пенсий, а также выплат, устанавливаемых к пенсиям в соответствии с законодательством РФ.



## РАЗЪЯСНЕНЫ ВОПРОСЫ АВАНСИРОВАНИЯ ГОСКОНТРАКТОВ

Письмо Минфина России от 16.03.2015 № 02-03-09/13951

**Что учесть в работе.** В соответствии с подп. «а» п. 29 постановления Правительства РФ от 27.12.2014 № 1563 получатели средств федерального бюджета при заключении договоров (государственных контрактов) о выполнении работ и оказании услуг в пределах доведённых им лимитов бюджетных обязательств вправе предусматривать авансовые платежи, в т. ч. по договорам (контрактам), условиями которых предусматривается обязательство по выполнению работ (оказанию услуг), их этапов продолжительностью не

более одного месяца после оплаты договора (контракта), этапа его исполнения.

Таким образом, получатели средств федерального бюджета вправе устанавливать в договорах (контрактах) о выполнении работ и оказании услуг, в т. ч. на оказание услуг почтовой связи, авансовые платежи в размере до 100% суммы договора (контракта). Главное условие – продолжительность выполнения работ или оказания услуг по указанным договорам (контрактам) либо этапов их исполнения должна составлять не более одного месяца.



## ФОРМА-4 ФСС ОБНОВЛЕНА И ДОПОЛНЕНА

Приказ ФСС РФ от 26.02.2015 № 59 «Об утверждении формы расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения и Порядка её заполнения»

**Что учесть в работе.** ФСС РФ обновил порядок заполнения и форму расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма 4-ФСС). Введение новой формы расчёта связано с изменением порядка уплаты страховых взносов и сроков его представления (например, с 1 января 2015 г. в ФСС РФ уплачиваются взносы с выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в РФ (за некоторыми исключениями), уточнены условия применения пониженных

тарифов, изменены сроки представления расчёта – на бумажном носителе не позднее 20-го, а в форме электронного документа – не позднее 25-го числа отчётного месяца). В связи с этим скорректированы таблицы, связанные с расчётом условий для применения пониженных тарифов, введена таблица для отражения сведений об иностранных работниках. В приложениях к документу приводятся в т. ч. : справочник шифров плательщиков страховых взносов; справочник дополнительных шифров для страхователей-налогоплательщиков, имеющих статус казённых и бюджетных учреждений.

**Гость номера – Яков Тебеньков,**

заместитель директора департамента государственной политики в области информатизации органов власти Минкомсвязи России



## ГОСОРГАНЫ ПОГРУЖАЮТ В «ОБЛАКО»

Год назад Правительство РФ утвердило госпрограмму «Информационное общество»<sup>1</sup>, одной из задач которой является создание специальных информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов государственной власти. Данное направление коррелирует с Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде<sup>2</sup>. В ней, в частности, говорится, что для оптимизации расходов на ИТ органов власти и местного самоуправления и повышения уровня их информатизации необходимо развивать национальную платформу распределённой обработки данных – «Гособлако», реализующую сервисы удалённой обработки и хранения информации. О том, как этот проект внедряется в жизнь, рассказывает наш эксперт.

### **?** *Каковы перспективы развития «облачных» технологий в госорганах: для чего это нужно?*

– Использование таких технологий, во-первых, экономически целесообразно. Во-вторых, эксплуатация решений, построенных на «облачных» технологиях, позволяет ускорить внедрение новых ИТ-решений, так как внутри «облака» сделать это можно быстрее и проще.

Переход на «Гособлако» позволит значительно повысить эффективность

деятельности госорганов при оказании госуслуг гражданам и сократить ведомственные расходы.

### **?** *Соответствует ли техническое оснащение госорганов (местных органов власти) переходу на такие технологии?*

– Действительно, существуют различные виды систем, где вообще пока невозможно применение «облачных» технологий. Например, невозможно ис-

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011–2020 годы)".

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р.

*...«Гособлако» позволит  
значительно повысить  
эффективность  
деятельности госорганов...*

пользовать «облачные» технологии в территориально удалённых подразделениях ведомств, если они не подключены к хорошим каналам связи. Хотя эта проблема будет решена – сейчас в России реализуется программа по устранению цифрового неравенства, которая предусматривает обеспечение населения страны высокоскоростным подключением к Интернету. Также существует ещё один сдерживающий фактор развития использования «облачных» технологий – надёжное обеспечение информационной безопасности.



**Каковы сроки и предполагаемые результаты этапов реализации проекта «Гособлако»?**

– В этом году запланировано внесение изменений в нормативные акты: предполагается утвердить термины и понятия «облачных» технологий в Законе № 149-ФЗ<sup>1</sup>. А также подготовка проектов актов об особом порядке использования «облачных» технологий в органах государственной власти.

*... в России реализуется программа  
по устранению цифрового  
неравенства...*

На 2015 год запланировано проведение «пилота» (начало опытной эксплуатации системы в «пилотных» органах власти). В следующем году стартуют проекты по централизованному использованию «облачных» технологий в федеральных органах власти. А в 2017 – планируется внедрение «облачных» технологий в муниципальных органах. ●



## ДЛЯ СПРАВКИ

Согласно Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде развертывание «Гособлака» будет осуществляться по модели «гибридное облако», когда «облачная» инфраструктура является композицией нескольких «облаков» (частных или государственных), сохраняющих самостоятельное существование, но работающих совместно на основе стандартизованных технологий, которые обеспечивают переносимость данных и приложений между «облаками». Такая модель позволит использовать на единых принципах унаследованные центры обработки данных и обеспечить оптимальное применение их вычислительных ресурсов.

«Гособлако» будет предоставлять три вида «облачных» сервисов: инфраструктура как

услуга (IaaS), платформа как услуга (PaaS) и ПО как услуга (SaaS).

В процессе работы над проектом, Минкомсвязи России проанализировало и приняло во внимание зарубежный опыт использования «облачных» технологий в госсекторе. Их основное достоинство – возможность хранить и обрабатывать информацию удалённо, что значительно экономит средства на закупке оборудования и программного обеспечения, а также на человеческих ресурсах.

Необходимым фактором является обеспечение максимальной информационной безопасности, что предполагает высокие требования к поставщикам «облачных» услуг. Минкомсвязи России и другим ведомствам, отвечающим за реализацию проекта, среди которых ФСБ и ФСТЭК, предстоит решить целый ряд организационных вопросов.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».