

УДК 351+342.9

ББК 67.401

Е70

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Одобрено на заседании секции публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.*

**Рецензенты:**

**Горбуль Ю. А.**, кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой государственно-правовых и гражданско-правовых дисциплин Новокузнецкого института (филиала) Кемеровского государственного университета;

**Калмыкова А. В.**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

**Ответственный редактор** кандидат юридических наук **О. Ю. Еремина**.

**Еремина О. Ю., Волкова Н. С., Путило Н. В.**

**Е70** Эффективность государственного управления в социальной сфере: генезис правового регулирования : научно-практическое пособие / отв. ред. О. Ю. Еремина. — Москва : Проспект, 2022. — 120 с.

ISBN 978-5-392-35951-6

Издание посвящено актуальным вопросам становления нового подхода к оценке деятельности государства, где в качестве главного критерия выступает эффективность. Обращение к сложившимся теоретическим подходам и опыту зарубежных стран по измерению эффективности деятельности публичных органов позволило дать развернутую характеристику правовым основам такой оценки в Российской Федерации. С учетом значения, которое придается в последние годы социальной политике государства, демонстрационным полем становления системы оценивания эффективности органов государственной власти выступили области образования, здравоохранения и социального обслуживания.

Научно-практическое пособие содержит предложения о дальнейшем развитии механизма оценки эффективности деятельности публичных органов в социальной сфере, об оптимизации деятельности государственных структур.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на май 2021 г.

Для научных работников, практикующих юристов, сотрудников государственных органов, преподавателей высших учебных заведений, студентов и аспирантов, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами теории государства и права, государственного управления, исследованиями в сфере социального законодательства; специалистов в сферах медицины, образования, социального обеспечения.

УДК 351+342.9

ББК 67.401

*Тексты публикуются в авторской редакции.*

*Научное издание*

**Еремина Ольга Юрьевна,  
Волкова Наталья Сергеевна, Путило Наталья Васильевна**

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ  
ГЕНЕЗИС ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Научно-практическое пособие

Подписано в печать 18.11.2021. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 7,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве  
Российской Федерации, 2021

© Оформление. ООО «Проспект», 2021

ISBN 978-5-392-35951-6

*Approved by the Public Law Section of the Academic Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.*

**Reviewers:**

**Gorbul Yu. A.**, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of State-Legal and Civil-Legal Disciplines of the Novokuznetsk Institute (Branch) of the Kemerovo State University;

**Kalmykova A. V.**, Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

**Executive editor** Candidate of Legal Sciences **O. Yu. Eremina**.

**Eremina O. Yu., Volkova N. S., Putilo N. V.**

The Effectiveness of Public Administration in the Social Sphere: the Genesis of Legal Regulation : Scientific and Practical Guide / ex. ed. O. Yu. Eremina. — Moscow : Prospekt, 2022. — 120 p.

ISBN 978-5-392-35951-6

The publication is devoted to topical issues of legal regulation of the institute for evaluating the effectiveness of public bodies in the social sphere. The analysis of the theoretical concepts of the formation of this institution as an independent stage of public administration is carried out.

The scientific and practical manual reveals the legal mechanism for assessing the effectiveness of public administration in the social sphere of the Russian Federation. The demonstration fields were the areas of education, health and social services. A comparative analysis of the measurement of the effectiveness of public authorities in foreign countries is carried out.

The scientific and practical guide contains relevant proposals for the further development of the mechanism for evaluating the effectiveness of public bodies in the social sphere, optimizing the activities of state structures.

Regulatory legal acts are listed as of May 2021.

For researchers, practicing lawyers, employees of state bodies, teachers of higher educational institutions, students and postgraduates, as well as a wide range of readers interested in the theory of state and law, public administration, interested in research in the field of social legislation; specialists in the fields of medicine, education, social security.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Коллектив авторов .....</b>	<b>5</b>
<b>Введение.....</b>	<b>7</b>
<b>Глава I. Измерение эффективности государственного управления в социальной сфере .....</b>	<b>10</b>
§ 1. Государственное управление в социальной сфере: правовые аспекты .....	10
§ 2. Основные подходы к измерению эффективности государственного управления в социальной сфере .....	25
§ 3. Критерии эффективности государственного управления: зарубежный опыт практического использования .....	43
§ 4. Становление института измерения эффективности государственного управления в Российской Федерации.....	60
<b>Глава II. Измерение эффективности в социально значимых сферах: практические аспекты .....</b>	<b>72</b>
§ 1. Особенности оценки эффективности государственного управления в сфере образования .....	72
§ 2. Здравоохранение как объект государственной политики: вопросы эффективности .....	87
§ 3. Социальное обслуживание: фокус эффективности государственного управления.....	95
<b>Заключение .....</b>	<b>107</b>
<b>Список использованной литературы .....</b>	<b>111</b>

## TABLE OF CONTENTS

<b>Authors</b> .....	6
<b>Introduction</b> .....	7
<b>Chapter I. The Measurement of effectiveness of public administration in the social sector</b> .....	10
§ 1. The state management of social sector: legal aspects.....	10
§ 2. The main approaches to the measurement of efficiency of public administration in the social sector.....	25
§ 3. Criteria of efficiency of state management: international experience of practical use.....	43
§ 4. The formation of the Institute of measurement of efficiency of public administration in the Russian Federation.....	60
<b>Chapter II. Measuring efficiency in socially significant areas: practical aspects</b> .....	72
§ 1. Features of assessing the effectiveness of public administration in the field of education.....	72
§ 2. Health care as an object of state policy: issues of efficiency.....	87
§ 3. Social services: focus on the effectiveness of public administration.....	95
<b>Conclusion</b> .....	107
<b>References</b> .....	111