


# СПРАВОЧНИК СПЕЦИАЛИСТА ПО ОХРАНЕ ТРУДА


## № 5 2015

Уважаемые читатели!

Вы можете получить  
дополнительную информацию к материалам журнала  
в электронной системе «Охрана труда»  
В этом вам помогут значки-указатели:



 Дополнительно к теме в электронной системе  
«Охрана труда» [www.trudohrana.ru/e-ot](http://www.trudohrana.ru/e-ot)

 Документы в электронной системе «Охрана труда»  
[www.trudohrana.ru/e-ot](http://www.trudohrana.ru/e-ot)

 Шаблоны в электронной системе «Охрана труда»  
[www.trudohrana.ru/e-ot](http://www.trudohrana.ru/e-ot)

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Сорокин Ю.Г.** – канд. техн. наук, президент  
Ассоциации «СИЗ», председатель редакционного  
совета

**Корж В.А.** – директор Департамента условий  
и охраны труда Министерства труда  
и социальной защиты РФ

**Жигастова Т.М.** – зам. директора Департамента  
условий и охраны труда Министерства труда  
и социальной защиты РФ

**Иванов Е.Н.** – начальник Управления  
государственного надзора в сфере труда  
Федеральной службы по труду и занятости

**Воробьев И.А.** – советник генерального директора  
Всероссийского научно-исследовательского  
института охраны и экономики труда Министерства  
труда и социальной защиты РФ



ISSN 1727-6608



9 771727 660150

# СОДЕРЖАНИЕ

## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ..... 6

### УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

ВОРОБЬЕВ И.А.

#### О совершенствовании нормативно-правового обеспечения охраны труда..... 8

*В настоящее время большинство правил по охране труда фактически не являются надлежащими нормативными правовыми актами по ряду причин, о которых подробнее рассказано в статье*

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

БАРАНОВСКИЙ И.Г.

#### Деятельность ФСС России по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний ..... 14

*Одним из главных вопросов в сфере охраны труда является проблема неоднозначной статистики*

КОЛИН А.М.

#### Всероссийское объединение специалистов по охране труда ..... 23

*Создание Всероссийского объединения специалистов по охране труда будет способствовать повышению квалификации специалистов по охране труда и экспертов по специальной оценке условий труда*

### ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

КОНОНЧУК С.Ф.

#### Внедрение эффективной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью на предприятии по производству меди ..... 30

*Важным условием обеспечения безопасных условий труда работников ОАО «Уралэлектромедь» является наличие*

*эффективной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью*

### ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ЛЫСИКОВ С.А.

#### Требования пожарной безопасности: нарушения и наказание ..... 41

*Нежелание задумываться о пожарной безопасности может влететь организации «в копеечку»*

### СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

ЯРЕМЕНКО В.В.

#### Регулирование применения средств индивидуальной защиты в новых Правилах по охране труда при работе на высоте ..... 50

*В мае текущего года вступают в силу новые Правила по охране труда при работе на высоте, предусматривающие в т. ч. изменения в части регулирования применения средств индивидуальной защиты*

### РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

#### Нарушение требований охраны труда токарем при холодной обработке металлов ..... 60

### СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

#### Уголовная ответственность за нарушение правил охраны труда лица, на котором лежали обязанности по соблюдению охраны труда ..... 65

### ПРАКТИКУМ СПЕЦИАЛИСТА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

СИЛАЕВА А.В.

#### Нарушение требований охраны труда при производстве земляных работ ..... 68

## ЛОКАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Положение о едином представительном органе работников .....	73
Соглашение по охране труда .....	78
Перечень требований, предъявляемых к соответствующей должности или профессии по группам по электробезопасности .....	84

## ПРАКТИКУМ-ТЕСТ .....93

## ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ .....95

## НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Приказ Минтруда России от 19.02.2015 № 102н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного давления газовой и воздушной среды» .....	101
Приказ Минтруда России от 18.02.2015 № 96н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы» ...	105
Приказ Минтруда России от 09.12.2014 № 996н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах» ....	109
Приказ Минтруда России от 02.09.2014 № 598н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» (окончание) ...	112

### Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор – М.А. Межанский

### Издательский дом МЦФЭР

Директор – В.П. Гирихиди  
Главный редактор – Е.В. Богданова

### МЦФЭР Охрана труда

#### Редакция

Руководитель, главный редактор – О.В. Гревцева, ogrevtseva@mcfr.ru  
Эксперт – В.Н. Синяковский, vsinyakovski@mcfr.ru  
Редактор по работе с авторами – И.Э. Левит, ilevit@mcfr.ru  
Выпускающий редактор – Е.Р. Исламова  
Верстка – Г.Х. Жафярова  
Дизайн-концепция – И.В. Железняк

Адрес редакции: 127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: 8 (495) 937-90-80  
www.trudohrana.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9

E-mail: trudoxrana@mcfr.ru

Подписные индексы: «Роспечать» – 81989  
«Почта России» – 16678  
«Пресса России» – 44870

### Группа маркетинга

Бренд-менеджер – В.О. Мальцева, vmaltseva@mcfr.ru

### Размещение рекламы

Руководитель – А.М. Беручев, aberuchev@mcfr.ru  
Старший менеджер – С.А. Кулишина, skulishina@mcfr.ru

### Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82

E-mail: ap@mcfr.ru

Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.  
За содержание статей несут ответственность авторы.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Справочник специалиста по охране труда», допускается только с письменного согласия редакции

Свидетельство о регистрации ПИ № 71-9058 от 25.05.2001.  
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 15.04.2015. Дата выхода в свет 05.05.2015

Формат 84 × 108/16. Тираж 8000 экз.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 13,44 + вкл. 0,42. Уч.-изд. л. 9,6.

Изд. № 7022. Зак. № 1527.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография».

Филиал «Чеховский Печатный Двор».

142300, Московская обл., г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1

Сайт: www.chpd.ru, e-mail: sales@chpd.ru

Тел./факс: 8 (499) 270-73-59

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

## Планируется усовершенствовать процедуру проведения специальной оценки условий труда

Минтрудом России подготовлен проект приказа «О внесении изменений в Методику проведения специальной оценки условий труда, Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, форму отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкцию по ее заполнению, утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.01.2014 № 33н».

Предлагаемыми изменениями, в частности:

- закрепляются определения понятий «производственное оборудование», «смежные рабочие места»;
- устанавливается, что в случае, если в ходе обследования рабочего места, на котором проводится специальная оценка условий труда, экспертом выявлены вредные или опасные производственные факторы, источники которых расположены на смежных рабочих местах, эти факторы также подлежат исследованиям (испытаниям) и измерениям;
- уточняются отдельные положения, касающиеся идентификации потенциально вредных или опасных производственных факторов; процедур отнесения условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; отнесения условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии ионизирующего излучения; отнесения условий труда к классу (подклассу) условий труда по напряженности трудового процесса;
- приводится таблица нормативных значений освещенности рабочей поверхности объектов производственных зданий и др. ▲

## Оператор ЭВМ – это не офисный работник за ПК

В связи с выходом новых Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий (утв. приказом Минтруда России от 09.12.2014 № 997; вступают в силу с 28 мая 2015 г.), в которых пунктом 19 установлена норма выдачи СИЗ оператору электронно-вычислительных машин (ЭВМ), возникли вопросы о том, а не следует ли теперь выдавать средства защиты и офисным сотрудникам, работающим за компьютерами.



Минтруд России по этому поводу разместил на своем сайте разъяснение, в котором предостерег от подобных отождествлений (<http://www.rosmintrud.ru/labour/safety/168/>).

В частности, в нем говорится о том, что не следует делать вывод о необходимости обеспечения СИЗ всех работников, занятых с ПЭВМ. Нормы указывают количество и виды СИЗ, выдаваемых по данной профессии, если выполнение работ связано с вредными и опасными условиями труда, но не определяют вредность профессии или ее характер. То есть нет необходимости выдавать СИЗ, если вредные и опасные факторы по результатам специальной оценки условий труда не обнаружены и отсутствует возможность загрязнения.

Вполне очевидно, что в офисе по результатам спецоценки скорее всего не будет обнаружен ни один вредный или опасный фактор, да и загрязнение вряд ли возможны.

Также отметим, что под электронной вычислительной машиной понимается комплекс технических средств, где основные функциональные элементы выполнены на электронных элементах, предназначенных для автоматической обработки информации в процессе решения вычислительных и информационных задач. В этой связи значение термина ЭВМ значительно шире, нежели, например, персональные компьютеры сотрудников офисов. Современные ЭВМ являются неотъемлемой частью процесса производства и служат основным средством его автоматизации.

В соответствии с Типовыми нормами средства индивидуальной защиты (СИЗ) выдаются не работающим за компьютером (под это определение попадают многие работники), а работникам определенной профессии – «оператор электронных вычислительных машин», к которым большинство работающих за компьютером не относятся. ▲

## О планах Минтруда России на 2015 г.

### Сокращение числа несчастных случаев и сохранение здоровья работников

Важнейшей задачей в сфере охраны труда является снижение количества погибших в результате несчастных случаев на производстве. В 2014 г. соответствующие показатели существенно улучшились. Зарегистрировано 7654 несчастных случая с тяжелыми последствиями, что на 17% меньше, чем в 2013 г. (9216). Число погибших в результате несчастных случаев на производстве уменьшилось почти на 20% (с 2727 в 2013 г. до 2223 в 2014 г.).

В 2015 г. предстоит приступить к системной работе по сохранению здоровья работников на производстве. Главное направление здесь – внедрение риск-ориентированных подходов в обеспечении безопасности работников на производстве.

В 2015 г. планируется разработать поправки в Трудовой кодекс РФ с целью обеспечения перехода к объективной оценке существующих профессиональных рисков, т. е. воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов на каждом конкретном рабочем месте.

В этом году Министерством также будут подготовлены предложения по совершенствованию системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Цель этой работы – перенести акцент с выплат гражданам, уже получившим повреждение здоровья в связи

с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, на финансирование мероприятий по предупреждению наступления этих страховых случаев и возвращению пострадавших к трудовой деятельности.

Для этого потребуются изменить механизм финансового обеспечения предупредительных мер, а также провести комплекс мероприятий по минимизации риска возникновения профессионального заболевания у работника, определить новые подходы к реабилитации пострадавших на производстве.

### Профстандарты

В прошлом году новый импульс получило развитие системы профессиональных квалификаций. Образован Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессио-

нальным квалификациям, утверждены 403 профессиональных стандарта. К концу 2015 г. общее количество разработанных профессиональных стандартов составит не менее 800.

Работа по развитию системы профессиональных квалификаций продолжается и сейчас. В Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект об обязательном применении профессиональных стандартов. В настоящее время активно обсуждается с социальными партнерами, профессиональным сообществом и экспертами законопроект о создании независимой системы оценки профессиональных квалификаций. Мы планируем внести его в Государственную Думу в этом году.

*Из выступления Министра труда РФ М.А. Топилина на «Правительственном часе» в Госдуме ▲*

## СНИЛС в карте спецоценки

На практике зачастую возникают вопросы о заполнении строки 021 карты специальной оценки условий труда (далее – спецоценка) или необходимости внесения в нее изменений в связи с увольнением одного работника и выходом на его место нового.

Минтруд разъясняет, что в карту спецоценки в строку 021 заносится только номер СНИЛС при его наличии (предоставлении работодателем/работником).

Если на рабочее место, на котором ранее проведена СОУТ, принят новый работник, то внесенный в карту спецоценки СНИЛС может быть изменен только в случае проведения очередной или внеплановой спецоценки. При этом в карту вносится СНИЛС работника, фактически занятого на данном рабочем месте на момент проведения идентификации (измерений (исследований) производственных факторов).

<http://www.rosmintrud.ru/reception/help/labour/35> ▲



# НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Приказ Ростехнадзора от 30.01.2015 № 38 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного энергетического надзора»**

*Зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2015 № 36293*



Установлен порядок осуществления Ростехнадзором федерального государственного энергетического надзора.

Такой надзор осуществляется при:

- вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе в ремонт, капитальном ремонте объектов электроэнергетики;
- осуществлении оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- строительстве, реконструкции объектов электроэнергетики, не являющихся объектами капитального строительства.

Предметом надзора является соблюдение обязательных требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики субъектами электроэнергетики. Регламентом установлены полномочия должностных лиц при проведении проверок, осуществляемых в рамках такого контроля, а также права и обязанности субъектов контроля.

Срок проведения проверки, в общем случае, составляет не более 20 рабочих дней.

В приложении к документу приведена контактная информация территориальных органов Ростехнадзора.

**Приказ Ростехнадзора от 26.12.2014 № 615 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования»»**

*Зарегистрирован в Минюсте России 02.04.2015 № 36701*



Утверждены требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования. Они обязательны для исполнения всеми организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, связанными с ведением технологических процессов нитрования на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах.

Документом установлены как общие требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования, так и требования безопасности к отдельным производствам нитрования:

- изготовлению нитроэфиров;
- производству пироксилина и коллоксилина.

Приказ вступает в силу по истечении 6 месяцев после его официального опубликования.

**Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»»**

*Зарегистрировано в Минюсте России 26.03.2015 № 36571*

С 1 сентября 2015 г. вводятся в действие новые санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов для детей-сирот: образовательных организаций, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Правила не распространяются на семьи, воспитывающие детей в различных формах семейного устройства (опека, попечительство, семейные детские дома, патронатные семьи).

Ранее построенные здания организаций для детей-сирот эксплуатируются в соответствии с проектами, по которым они были построены.

Установлены требования, в частности, к условиям размещения организаций для детей-сирот, условиям пребывания и проживания в них детей-сирот, воздушно-тепловому

Условные обозначения: – новая норма; – норма утратила силу; – норма изменена.





режиму, естественному и искусственному освещению, водоснабжению и канализации, режиму дня, организации учебно-воспитательного процесса, процессу адаптации, организации питания, медицинскому обеспечению, физическому воспитанию, санитарному состоянию и содержанию помещений и территории организации для детей-сирот. С момента введения новых правил **утратившими силу признаются**: СанПиН 2.4.1201-03, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 11.03.2003 № 13; СанПиН 2.4.2200-07, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.04.2007 № 23; СанПиН 2.4.2840-11, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.03.2011 № 16.

**Приказ Минстроя России от 27.02.2015 № 138/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по применению перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521»**



Определен порядок применения стандартов и сводов правил, требования которых должны соблюдаться при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства.

Методические рекомендации определяют порядок применения перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521, при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительстве, проведении экспертизы инженерных изысканий, проектной документации, осуществлении государственного строительного надзора, а также надзора на стадии эксплуатации объектов капитального строительства.

В частности, положения документов в области стандартизации, включенные в названный перечень, не являются обязательными применительно к зданиям и сооружениям (вплоть до их реконструкции или капитального ремонта), введенным в эксплуатацию до 1 июля 2015 г.

В случае если положениями документов в области стандартизации, включенными в перечень, устанавливается требование прохождения при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительстве, эксплуатации, сносе объекта капитального строительства, административных процедур, не предусмотренных нормативными правовыми актами, такое требование документа в области стандартизации не применяется.

В случае если требование, содержащееся во включенном в перечень документе в области стандартизации, сформулировано в качестве рекомендательного, решение о выполнении такого требования принимается застройщиком (техническим заказчиком) или уполномоченным им лицом (исполнителем конкретного вида работ).

Документы в области стандартизации, на которые имеются ссылки в сводах правил и национальных стандартах, включенных в перечень, применяются на обязательной основе только в случае, если эти документы содержатся в перечне.

Со дня вступления в силу перечня (с 1 июля 2015 г.) не включенные в перечень документы в области стандартизации, содержащие требования к зданиям и сооружениям (входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным со зданиями и сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), применяются на добровольной основе.