

УДК 336(075.8)
ББК 65.261я73
Ф59

Рецензенты:
*кафедра «Налоги и налогообложение»
Финансовой академии при Правительстве РФ*
(зав. кафедрой д-р экон. наук, проф. Л.П. Павлова);
д-р экон. наук, проф. *Е.В. Коломин*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по
Ф59 экономическим специальностям, специальности «Финансы
и кредит» (080105) / Под ред. Г.Б. Поляка. — 3-е изд.,
перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 703 с. —
(Серия «Золотой фонд российских учебников»).

И. Поляк, Георгий Борисович, ред.

ISBN 978-5-238-01129-5

Агентство СІР РГБ

Учебник дает совокупность необходимых знаний как целостной учебной дисциплины высшего профессионального образования по специальности «Финансы и кредит». Рассматриваются сущность и функции финансов, финансовая политика, финансовая система и ее звенья, управление финансами, финансы коммерческих организаций и предприятий, государственный бюджет, его расходы и доходы, бюджетное устройство, бюджетный процесс, финансирование социальной сферы, территориальные финансы, финансовый рынок, международные финансово-кредитные отношения. Приводится словарь терминов.

Для студентов экономических вузов и специальностей, а также специалистов финансовых служб, государственных и муниципальных учреждений.

ББК 65.261я73

ISBN 978-5-238-01129-5 © ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1999, 2003, 2007

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Раздел I	
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВ	7
Глава 1. Финансы в макроэкономической системе	8
1.1. Эволюция финансов в процессе развития товарно-денежных отношений	8
1.2. Сущность и функции финансов	15
1.3. Финансы в процессе воспроизводства валового внутреннего продукта	18
1.4. Финансы и формирование финансовых ресурсов	24
Глава 2. Финансовая система	30
2.1. Финансовая система: понятие и структура	30
2.2. Финансовая система Российской Федерации: централизованные и децентрализованные финансы	33
Глава 3. Теории государственных финансов	39
3.1. Теории государственных финансов российских экономистов	39
3.2. Западные теории государственных финансов	45
Раздел II	
ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ	53
Глава 4. Бюджет и бюджетная система	54
4.1. Социально-экономическая сущность и роль бюджета	54
4.2. Бюджетное устройство и бюджетная система	57

4.3. Реформирование бюджетной сферы в Российской Федерации	62
4.4. Консолидированный бюджет	65
4.5. Федеральный бюджет Российской Федерации	70
4.6. Финансово-бюджетный федерализм	77
4.7. Межбюджетные отношения: принципы и модели	80
4.8. Методы бюджетного регулирования и способы распределения доходов между бюджетами	89
4.9. Межбюджетные отношения: экономические и социальные аспекты	97
Глава 5. Бюджетный процесс	103
5.1. Бюджетный процесс: сущность, назначение и участники	103
5.2. Реформирование бюджетного процесса	105
5.3. Основы планирования централизованных финансов	112
5.4. Бюджетное прогнозирование	117
5.5. Перспективное финансовое планирование: задачи и этапы	121
5.6. Составление проектов бюджетов	128
5.7. Совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования	136
5.8. Этапы рассмотрения и утверждения проекта бюджета	143
5.9. Исполнение бюджета	151
Глава 6. Доходы бюджета	160
6.1. Экономическое содержание доходов бюджета	160
6.2. Налоги: природа и функции	161
6.3. Налоговая система Российской Федерации	169
6.4. Федеральные налоги	176
6.5. Территориальные налоги	212
6.6. Неналоговые доходы бюджета	232
Глава 7. Государственный кредит	236
7.1. Государственный кредит: сущность и функции	236
7.2. Управление государственным кредитом	240
7.3. Российская Федерация как заемщик	245
7.4. Российская Федерация как гарант	259
7.5. Российская Федерация как кредитор. Бюджетные кредиты	263
7.6. Субфедеральный государственный кредит	267

Глава 8. Расходы бюджета	274
8.1. Классификация расходов бюджета	274
8.2. Организация бюджетных расходов	277
Глава 9. Финансирование социальной сферы	286
9.1. Социально-экономическое значение социально-бытовой инфраструктуры	286
9.2. Особенности финансового обеспечения социально-бытовой инфраструктуры	293
9.3. Формирование финансовых ресурсов для социально-бытовой инфраструктуры	298
9.4. Направления реформирования бюджетных организаций	305
9.5. Финансирование образования, культуры и искусства	307
9.6. Расходы на здравоохранение	316
9.7. Расходы на социальное обеспечение и социальную защиту	331
Глава 10. Территориальные финансы	341
10.1. Территориальные финансы: сущность и состав	341
10.2. Правовая основа территориальных финансов	343
10.3. Региональные бюджеты	356
10.4. Финансовые ресурсы предприятий, направляемые на развитие территории	372
Глава 11. Внебюджетные специальные фонды	375
11.1. Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов	375
11.2. Государственные социальные внебюджетные фонды Российской Федерации	379
11.3. Территориальные внебюджетные фонды или целевые бюджетные фонды?	390
Раздел III ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФИНАНСЫ ОРГАНИЗАЦИЙ	395
Глава 12. Финансы организаций	396
12.1. Финансы организаций: сущность и функции	396

12.2. Принципы организации финансов коммерческих организаций и предприятий	401
12.3. Факторы, влияющие на организацию финансов коммерческих организаций	405
12.4. Доходы, расходы и прибыль организации	410
12.5. Собственный капитал коммерческой организации	418
12.6. Задачи и функции финансовой службы предприятия	425
12.7. Особенности финансов некоммерческих организаций	427
Глава 13. Финансовый рынок	430
13.1. Финансовые рынки: развитые и развивающиеся	430
13.2. Общая характеристика финансового рынка Российской Федерации	436
13.3. Развитие финансового рынка РФ на современном этапе	443
13.4. Рынок займов и договор займа	446
13.5. Рынок кредитов	449
13.6. Рынок драгоценных металлов	453
13.7. Коллективные инвесторы на финансовом рынке РФ	455
13.8. Негосударственные пенсионные фонды	461
13.9. Кредитные потребительские кооперативы граждан	464
Глава 14. Рынок ценных бумаг	467
14.1. Рынок ценных бумаг: функции и виды	467
14.2. Ценные бумаги и их виды	469
14.3. Первичный и вторичный рынки ценных бумаг. Фондовая биржа	476
Глава 15. Страхование	483
15.1. Страхование как экономическая категория	483
15.2. Классификация страхования	486
15.3. Страховой рынок: структура и принципы организации	488
Глава 16. Финансы домашнего хозяйства	496
16.1. Домашнее хозяйство в экономике страны	496
16.2. Доходы и расходы домашних хозяйств	500

702

Раздел IV

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ 507

Глава 17. Правовые основы финансовой деятельности государства 508

- 17.1. Основы финансового права 508
- 17.2. Бюджетное право как подотрасль финансового права 513
- 17.3. Основы налогового права 523

Глава 18. Финансовая политика 528

- 18.1. Финансовая политика: цели и механизм 528
- 18.2. Основные типы финансовой политики 533
- 18.3. Современная финансовая политика Российской Федерации 538

Глава 19. Органы управления финансами в Российской Федерации 543

- 19.1. Управление общественными финансами: сущность и функции 543
- 19.2. Органы управления общественными финансами в Российской Федерации 545
- 19.3. Информатизация в бюджетной системе РФ 557

Глава 20. Финансовое планирование 574

- 20.1. Сводное финансовое планирование 574
- 20.2. Финансовое планирование в коммерческих организациях 581
- 20.3. Финансовое планирование в отраслях бюджетной сферы 590

Глава 21. Финансовый контроль и бюджетный анализ 600

- 21.1. Финансовый контроль: формы и методы проведения 600
- 21.2. Государственный финансовый контроль 605
- 21.3. Ревизии бюджетных учреждений 611
- 21.4. Анализ бюджета 615

Раздел V

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ
ОТНОШЕНИЯ

623

Глава 22. Международные валютно-финансовые
и кредитные отношения

624

22.1. Мировая валютная система

624

22.2. Валютная система Российской Федерации. Валютное
регулирование и валютный контроль

628

22.3. Платежный баланс

635

Глава 23. Финансы экономически развитых стран

640

23.1. Финансовая система и бюджетное устройство

640

23.2. Государственные и местные бюджеты: доходы
и расходы

644

23.3. Государственные специальные фонды. Финансы
государственных и частных предприятий

654

Глава 24. Глобальные финансы

660

24.1. Глобализация экономики и финансов

660

24.2. Место глобальных финансов в системе
мировой экономики

663

24.3. Глобальные финансы и мировые финансовые рынки

665

24.4. Институциональная структура глобальных финансов

669

Словарь терминов

675