

Серия «Актуальные юридические исследования»

В.В. МЕЛЬНИКОВ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ



Москва – 2011

УДК 340.612
ББК 67.404.4 (2 Рос)
К 35

Мельников В.В.

М 25 Конституционные основы регулирования экономических отношений в России: Монография. - М.: Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ», 2011. – 206 с. – (Серия «Актуальные юридические исследования»)

ISBN 978-5-91677-098-8

**Издание осуществлено при информационной поддержке
компании «Консультант Плюс»**

Монография посвящена исследованию понятия, конституционно-правового содержания и структуры, принципов и основ экономического строя Конституции России. В работе раскрываются понятие и классификация экономических прав и свобод человека и гражданина по Конституции Российской Федерации, исследуется место и роль экономических прав и свобод человека и гражданина в системе конституционных прав и свобод.

Одним из важнейших последствий конституционной реформы в Российской Федерации стало прогрессирующее возрастание роли рыночных механизмов в государственно управляемом и самоуправляемом секторах отечественной экономики на базе конституционных устоев. Это предопределяет острую актуальность научного осмысления бурных трансформаций базисных экономических отношений через призму именно взаимодействия юридической и фактической конституций Российского государства.

Работа может представлять интерес для юристов, экономистов, историков, политологов, социологов и всех, изучающих основы экономического строя Конституции Российской Федерации 1993 г.

ISBN 978-5-91677-098-8

УДК 340.612
ББК 67.404.4 (2 Рос)

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2011

Оглавление

Введение

Глава 1. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

§ 1. Формы реализации конституционных основ регулирования экономических отношений

§ 2. Правотворческая деятельность как форма реализации конституционных основ регулирования экономических отношений

§ 3. Правоприменительная деятельность как форма реализации конституционных основ регулирования экономических отношений

Глава 2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

§ 1. Несовместимость современного конституционного регулирования экономических отношений и национальной экономики

§ 2. Вопросы совершенствования системы и структуры налогообложения в условиях конституционного реформирования российского законодательства

§ 3. Иные направления государственной политики в сфере совершенствования конституционных основ регулирования экономических отношений в России

Заключение

Список литературы и нормативных правовых актов

Введение

Конституция РФ 1993 г. закрепляет правовые основы экономической организации общества, определяет главное содержание и общую направленность развития экономических отношений, тем самым, придавая ей качество «конституционной экономики». От состояния экономики страны в решающей степени зависит обеспечение действия Конституции. В свою очередь, оптимальное конституционное регулирование экономики в значительной мере предопределяет эффективность ее развития.

Как подчеркнул, выступая с ежегодным посланием Федеральному Собранию, Президент России: «Россия должна быть и будет страной с конкурентоспособной рыночной экономикой, где права собственности надежно защищены, а экономические свободы позволяют людям честно работать, зарабатывать. Зарабатывать без страха и ограничений».¹

Мировой опыт конституционного регулирования экономики во многих странах свидетельствует, что наряду с рыночными регуляторами существует система государственного регулирования экономики, включающая централизованное планирование и программирование социальных и экономических процессов.

В качестве стержневой конструкции новой экономики России выступают наиболее общие конституционные принципы: народовластия (демократизма), правового социального государства, разделения властей, неприкосновенности собственности, свободы договора, стабильности гражданского оборота. Как отмечает Г.А. Гаджиев, конституционные принципы рыночной экономики образуют основы экономического строя России, представляющие собой фундаментальные устои социально-экономического, правового и, в частности, конституционного строя.²

¹ См.: Российская газета. 2003. 17 мая. 93 (3207). С. 4.

² Подробнее об этом: Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики (Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации). - М.: Юрист, 2002. С. 8.

Экономические основы конституционного строя определяют фундамент экономики страны. Так, статья 8 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности».¹

В России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». Более того, закрепляя принципы единого экономического пространства и свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, законодатель усиливает их дополнительными гарантиями. Статья 74 Конституции РФ предусматривает прямой запрет на установление таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на территории Российской Федерации.

Одним из важнейших последствий конституционной реформы в Российской Федерации стало прогрессирующее возрастание роли рыночных механизмов в государственно управляемом и самоуправляемом секторах отечественной экономики на базе конституционных устоев. Это предопределяет острую актуальность научного осмысления бурных трансформаций базисных экономических отношений через призму именно взаимодействия юридической и фактической конституций Российского государства. Как образно и весьма метко сформулировал сложившуюся в XXI веке в России модель общественного строя О.Е. Кутафин: «Трудно сказать, что последует в России после завершения переходного периода, однако несомненно, что закрепление в Конституции экономических или социальных основ, и даже основ общественного строя, не является призна-

¹ См.: например: Ковешников Е.М. Конституционное право Российской Федерации. Краткий курс лекций. 2-е изд. изм. и доп. М., 2000. С. 34-35; Малый А.Ф. Конституционное право России. Учебное пособие в схемах. М., 1998. С. 33 и др.

ком тоталитаризма, а лишь свидетельствует о том значении, которое государство придает соответствующим вопросам, и складывающиеся в этой сфере отношения могут быть составной частью предмета конституционного права».¹

В целом характеристика экономического строя, заложенная в ст. 8 Конституции, соответствует сложившимся представлениям о современной рыночной экономике – экономике, которую можно охарактеризовать как форму организации хозяйства, основанную на товарно-денежных отношениях, многообразии форм собственности, экономической свободе и конкуренции хозяйствующих субъектов в сфере производства и реализации товаров и услуг. Рыночная экономика – это наиболее универсальная модель хозяйствования, создающая условия для максимального экономического эффекта как на макро- так и на микро уровне.²

Тем не менее, автор настоящего исследования признает необходимость критического рассмотрения обозначенной выше концепции «рыночной сущности» конституционной основы экономического строя. Представляются теоретически неточными и исторически бесперспективными попытки связать модель российской экономики лишь со строительством рыночного хозяйства. Действительно, формирование новой экономики неизбежно ведет к становлению рыночных отношений в различных их формах со всеми присущими им особенностями: частной собственностью, свободой экономической деятельности и т.д.³

Однако развитие экономики на базе рыночных отношений и свободы предпринимательства, является сейчас во всех раз-

¹ См.: Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. - М.: Юрист, 2001. С. 28.

² См.: Гребенников В.В. Институт собственности в условиях рыночной экономики и социального государства. М., 1996. С. 23.

³ См.: Куртов А.Е. Экономические основы конституционного строя (вопросы теории и практики). Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2004. С. 9.

витых странах лишь одной из составляющих частей смешанной экономики.¹ Задача, таким образом, поставлена, и она подлежит научному и практическому разрешению. Свою лепту в эту проблему с целью ее решения попытался внести и автор настоящей работы.

Комплексный (междисциплинарный) характер исследуемой проблематики предопределил обращение к таким сферам юридической науки, как: государственное (конституционное) право, теория права и государства, финансовое (включая бюджетное) право, экономика и право и другим. Разумеется, в качестве системообразующего (парадигмального) критерия и условия выполнения исследования приоритетом пользовался механизм конституционно-правового регулирования в единстве предмета и метода государственно-правовой науки и отрасли.

Общетеоретической основой монографического исследования послужили работы таких отечественных ученых-правоведов, как Т.Е. Абова, С.А. Авакьян, А.С. Автономов, Л.В. Акопов, Н.Н. Алексеев, С.С. Алексеев, Р. Арон, Г.В. Атаманчук, А.М. Бабич, М.В. Баглай, П.Д. Баренбойм, А.А. Белкин, Ж.-Л. Бержель, Н.А. Богданова, Н.С. Бондарь, С.Д. Валентей, Н.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, О.В. Врублевская, Г.А. Гаджиев, Д. Гомьен, О.Н. Горбунова, Ю.А. Дмитриев, Л. Дюги, С.А. Зинченко, В.Г. Игнатов, М.В. Карасева, Д.А. Ковачев, Е.И. Козлова, Т.В. Конюхова, Ю.А. Колесников, Ю.А. Крохина, В.А. Кряжков, В.Н. Кудрявцев, В.Е. Кузнеценкова, О.Е. Кутафин, В.И. Лафитский, И.А. Ледах, Е.А. Лукашева, В.О. Лучин, Г.В. Мальцев, Н.И. Матузов, В.А. Мау, И.В. Мухачев, О.А. Ногина, Ж.И. Овсепян, М.И. Пискотин, Н.Д. Погосян, Ю.М. Прусаков, В.А. Ржевский, О.Г. Румянцев, Ю.А. Тихомиров, Б.Н. Топор-

¹ См.: подробнее Трапезников В. Борьба с «отмыванием» доходов, полученных противоправным путем // Российская юстиция. 2003. № 4. С. 22-24. Журавлев М.П., Журавлева Е.М. Ответственность за легализацию (отмывание) преступных доходов: закон и судебная практика // Журнал российского права. 2004. № 3. С. 45.

нин, Г.А. Тосунян, В.А. Туманов, И.А. Умнова, Ф.А. Хайек, Р.О. Халфина, Н.И. Химичева, Б.В. Христенко, С.Д. Цыпкин, В.Е. Чиркин, Т.М. Шамба, Д.Ю. Шапсугов, Б.С. Эбзеев, А.И. Экимов и др.

Ключевые вопросы исследования экономических основ конституционного строя Российской Федерации разработаны в трудах С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Н.А. Богдановой, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Е.И. Козловой, Ю.А. Крохиной, О.Е. Кулафина, В.И. Лафитского, М.И. Пискотина, О.Г. Румянцевой, Г.П. Толстопомятенко, И.А. Умновой, В.Е. Чиркина и др.

Вместе с тем работ, специально посвященных современным конституционным основам регулирования экономических отношений в современной России явно недостаточно, практически отсутствуют диссертации по этой проблематике, выполненные и защищенные юристами в последние годы. Такая слабая работанность избранной темы обусловила основную цель и задачи настоящей работы.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционных основ регулирования экономических отношений в Российской Федерации.

Предмет исследования – теория и история развития конституционных основ регулирования экономических отношений в России, правовые доктрины, а также нормы права, обеспечивающие экономические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.

Целью исследования является раскрытие на основе комплексного системного анализа содержания и сущности современных конституционных основ регулирования экономических отношений в Российской Федерации.

В соответствии с обозначенной целью автором монографии поставлены следующие задачи:

- исследовать понятие, конституционно-правовое содержание и структуру основ, а также принципы экономического строя;
- изучить формы взаимодействия конституционного права и экономики;

– исследовать понятие и классификацию экономических прав и свобод человека и гражданина по Конституции Российской Федерации, выявить их место в системе конституционных прав и свобод;

– исследовать правотворческую и правоприменительную деятельность как формы реализации конституционных основ регулирования экономических отношений;

– выявить несовершенство современного конституционного регулирования экономических отношений и национальной экономики и предложить направления совершенствования конституционных основ регулирования экономических отношений в современной России.

Методологической основой исследования служит общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы: системно-структурный, конкретно-социологический, технико-юридический, историко-правовой, метод сравнительного правоведения.

Их применение позволило автору монографии исследовать рассматриваемые объекты во взаимосвязи, целостности, всесторонне и объективно.

Нормативную базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, конституции входящих в нее республик, уставы других субъектов Федерации, федеральные конституционные законы, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, иные федеральные законы, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации, акты палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, Счетной палаты, а также законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации, территориальных органов федеральных исполнительных органов и нормативные правовые документы органов местного самоуправления.

равления. К анализу привлекались и наиболее существенные для исследования проблематики монографии законы и подзаконные акты СССР, РСФСР и Российской Федерации, действовавшие в предшествующие годы и утратившие силу в настоящее время.

Работа является комплексным монографическим исследованием, в котором представлена целостная концепция правового регулирования государственного воздействия на рыночную экономику и предпринимательство в современной России. Впервые на монографическом уровне с учетом системного подхода рассмотрены средства и правовые формы государственного регулирования, сформулированы основы правового регулирования рыночной экономики и предпринимательства, проанализированы основополагающие инструменты государственного воздействия, такие как планирование, государственный сектор экономики, прямые средства государственного воздействия.

Научная новизна исследования также находит свое отражение в положениях, выносимых на защиту. В работе аргументирована правомерность рассмотрения основ экономического строя в качестве самостоятельной конституционной категории; обоснована необходимость разграничения понятий «основы конституционного строя» и «конституционные принципы».

Автором дается определение понятия конституционных основ экономического строя, в работе предпринята попытка структурного анализа конституционных основ экономического строя, проведен анализ исторического развития закрепления конституционных основ экономического строя России, выявлены факторы, которые повлияли на формирование конкретного содержания конституционного регулирования современной экономики.

Глава 1.

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

§ 1. *Формы реализации конституционных основ регулирования экономических отношений*

В юридической литературе особо подчеркивается специфическая экономическая роль государства в процессе демонтажа командно-административной экономической системы и формирования новых, рыночных принципов хозяйствования. Напрямую, по мнению Н.Г. Салищевой, в процессе реформ не было учтено обстоятельство, что «провозгласив свободу частной собственности, государство должно было позаботиться о защите частного производства и собственности, о разумной системе налогообложения, об эффективном правовом регулировании».¹

Хотя регулятивная роль государства в экономике – факт очевидный, ориентированность на деэтизацию во всех сферах жизни общества нашла свое отражение в процессах развития отечественного конституционализма.

Конституция РФ содержит весьма фрагментарные положения о государственном регулировании экономической системы, несмотря на то, что, по сути, должна была осуществить учредительную функцию, заложив основы еще только формирующихся общественных отношений в сфере социально-экономического устройства.²

¹ См.: Салищева Н.Г. Административное право и экономика / Административно-правовое регулирование экономических отношений. М., 2001. С. 5.

² См.: Краснов Ю.К. Государственное право России. История и современность. М., 2002. С. 695.

Мельников Владислав Владимирович

Конституционные основы регулирования экономических отношений в России:
Монография

Ответственный редактор Л.Ю. Грудына
Литературный редактор Д.А. Сухарев
Компьютерная верстка О.В.Шамрина
Дизайн обложки А.А. Черкасов

ООО «Издательство «ЮРКОМПАНИ»
www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru
Тел.: 8 (903) 672-55-88. Факс: (495) 672-55-22.

Подписано в печать 08.02.2011 г.
Формат 60х90/16. Печать офсетная. Бумага тип. Печ. л. 12,875.
Тираж 1500 экз. Заказ № 427.

Отпечатано в ОАО «Орехово-Зуевская типография»
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.
E-mail: tipografiya-oz@rambler.ru