

УДК [336.1/.5:34](470+571)(075.8)  
ББК 67.402.1(2Рос)я73-1  
Б98

А в т о р ы:

*Д.А. Ремиханова, С.Н. Бочаров, Н.Д. Амаглобели, Е.Н. Барикаев, В.Д. Фетисов,  
О.В. Староверова, Т.В. Фетисова, Т.В. Лорткипанидзе, С.С. Карпов*

Р е ц е н з е н т ы:

заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор *Н.М. Коршунов*  
доктор юридических наук *А.И. Стахов*

**Б98** **Бюджетное право: учеб. пособие для студентов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Экономика» / [Д.А. Ремиханова и др.]; под ред. Г.Б. Поляка, С.Н. Бочарова, Д.А. Ремихановой. — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 311 с. — (Серия «Dura lex, sed lex).**

**И. Ремиханова, Джамиля Алискендаровна.**

**II. Бочаров, Сергей Николаевич.**

**III. Поляк, Георгий Борисович, ред.**

ISBN 978-5-238-01798-3

Агентство СІР РГБ

Раскрываются понятие, предмет, метод и источники бюджетного права, а также сущность и субъекты бюджетных правоотношений. Рассматриваются бюджетное устройство в Российской Федерации и бюджетный процесс. Основное внимание уделяется правовому регулированию межбюджетных отношений, финансирования бюджетных учреждений, а также правовым основам государственного и муниципального кредита и государственного финансового контроля.

Нормативно-правовые акты Российской Федерации приведены по состоянию на октябрь 2009 г.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и экономических вузов, специалистов в области экономики, финансов, юриспруденции, а также работников сферы государственного и муниципального управления.

**ББК 67.402.1(2Рос)я73-1**

ISBN 978-5-238-01798-3

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2001, 2003, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.)

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

# Оглавление

---

ОТ АВТОРОВ	3
Глава 1. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
1.1. Понятие, предмет и метод бюджетного права	5
1.2. Нормы бюджетного права	6
1.3. Бюджетные правоотношения: понятие, особенности и субъекты	9
1.4. Источники бюджетного права	23
Глава 2. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	26
2.1. Бюджетная система: понятие и уровни	26
2.2. Принципы построения бюджетной системы	29
2.3. Бюджетные реформы в Российской Федерации	33
2.4. Бюджетная классификация Российской Федерации	37
2.5. Доходы бюджетной системы	43
2.6. Расходы бюджетной системы	56
2.7. Сбалансированность бюджета	68
Глава 3. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС	77
3.1. Бюджетный процесс и его реформирование	77
3.2. Участники бюджетного процесса и их полномочия	86
3.3. Порядок составления проекта бюджета	103
3.4. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета	110
3.5. Исполнение бюджета	122
3.6. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности	132
3.7. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства	135
Глава 4. БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	141
4.1. Бюджетные полномочия органов государственной власти Российской Федерации	141
4.2. Бюджетные полномочия органов государственной власти субъектов РФ	144
4.3. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления	145
Глава 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ	150
5.1. Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения	150
5.2. Формы межбюджетных отношений	152

5.3. Разграничение доходных и расходных полномочий по уровням бюджета	169
5.4. Реформирование правовых основ межбюджетных отношений	171
Глава 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЦЕЛЕВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕСТНЫХ ФОНДОВ	176
6.1. Целевые бюджетные фонды: классификация и правовой режим	176
6.2. Правовой режим функционирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	181
6.3. Внебюджетные государственные социальные фонды и их правовой режим	192
6.4. Совершенствование правового режима государственного пенсионного страхования граждан РФ	199
Глава 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	205
7.1. Нормы расходов и правовое регулирование смет	205
7.2. Реформирование бюджетных организаций	209
7.3. Правовое регулирование расходования бюджетных средств на основе размещения государственного или муниципального заказа	211
7.4. Правовое регулирование бюджетных средств на социальную помощь и здравоохранение	216
7.5. Правовое регулирование финансирования образования	222
7.6. Расходы на общегосударственные нужды и национальную оборону	227
7.7. Правовое регулирование финансирования капитальных вложений	231
7.8. Внебюджетные средства бюджетных учреждений	237
7.9. Финансирование национальных проектов – приоритетных государственных программ	238
7.10. Правовое регулирование государственных корпораций	244
Глава 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КРЕДИТА	251
8.1. Понятие и функции государственного и муниципального кредита	251
8.2. Государственные заимствования. Основы управления государственным и муниципальным долгом	253
8.3. Управление внутренним государственным долгом	258
8.4. Управление внешним государственным долгом	266
8.5. Правовые основы управления кредитами Российской Федерации	273

Глава 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	277
9.1. Государственный и муниципальный финансовый контроль: принципы и формы	277
9.2. Конституционные основы государственного и муниципального финансового контроля	280
9.3. Субъекты государственного и муниципального финансового контроля	288
9.4. Бюджетные правоотношения в области государственного финансового контроля	299
9.5. Бюджетное законодательство и государственный финансовый контроль	302
9.6. Специальное законодательство и иные источники нормативного регулирования государственного и муниципального финансового контроля	304
Библиографический список	307