

Штраф без пистолета не выписать

Отлучение МВД от проверок бизнеса вызвало новую дискуссию о технике контроля и надзора

Белый дом определился с порядком исполнения президентского поручения о разграничении полномочий силовиков и контрольно-надзорных органов в отношении бизнеса. На совещаниях у главы аппарата правительства Дмитрия Григоренко решено пока направить в Госдуму законопроект об исключении возможности МВД возбуждать дела по 46 статьям КоАП. Однако всего таких статей «двойного действия» 197, и оставшиеся потребуют детального рассмотрения возможности их вывода из сферы деятельности МВД. Результаты этой «сортировки» учтут в поправках ко второму чтению; законопроект направлен в ГПУ и пока не внесен в Госдуму. Изоляция полиции от хозяйственного оборота должна улучшить деловой климат, но может усилить борьбу за полномочия в силовом блоке.

В процессе разграничения полномочий контрольно-надзорных органов и полиции при нарушениях бизнесом КоАП по поручению президента возникла коллизия. Правительство, напомним, рассчитывает запретить полиции наказывать предпринимателей за нарушение обязательных требований, выполнения которых власти требуют в рамках контрольно-надзорной деятельности,— о таком законопроекте Минюста „Ъ“ писал 25 сентября. Главным его противоречием с точки зрения бизнеса стала неполнота отлучения силовиков от контроля нарушений КоАП за счет оговорки об их сохранении для «защиты охраняемых законом ценностей». Однако в ходе ряда совещаний у главы аппарата правительства, вице-премьера Дмитрия Григоренко, курирующего законопроектную деятельность Белого дома, в ряде случаев необходимость сохранения возможности участия полиции в контрольных мероприятиях была подтверждена — речь идет, например, о необходимости «применения физической силы и специальных средств, административных задержаний или доставлений» (например, если нарушители игнорируют требования контролеров или угрожают им).

В итоге перед Белым домом встала задача по балансировке интересов и рисков трех видов участников процесса: компаний, контролеров и силовиков. По данным „Ъ“, в аппарате правительства пока рассчитывают решить ее с учетом опыта «регуляторной гильотины» (необходимость обязательных требований к компаниям рассматривалась регуляторами и бизнесом в рабочих группах с паритетным составом, и решения принимались консенсусом). При обсуждении каждой из 151 «спорной» статьи КоАП также будут приниматься в расчет мнения всех трех сторон, говорит собеседник „Ъ“ в секретариате господина Григоренко.

Поводами для анализа целесообразности сохранения участия МВД в преследовании нарушений по отдельным статьям КоАП, кроме прямой необходимости силовых полномочий для их фиксации, станут традиционные угрозы «жизни и здоровью граждан», «существенного вреда окружающей среде», а также дефицит сотрудников профильного контрольного или надзорного органа и допускающие произвольное толкование «чувствительность сферы» и «снижение уровня безопасности в указанной сфере». Перечень 46 статей КоАП, полномочия МВД по которым решено все же упразднить, этой логике соответствует: в нем пока в том числе «самовольное занятие земельного участка» (контролирует Росреестр), «нарушение условий лицензии на пользование недрами» (Росприроднадзор, Ростехнадзор), «нарушение правил организации деятельности по продаже товаров на рынках» (Роспотребнадзор, МЧС) и т. п.

Деловое и правовое сообщества ждут, что разграничение полномочий позволит снизить давление на бизнес, но эф-



Главе аппарата правительства Дмитрию Григоренко будет непросто сбалансировать интересы компаний, контролеров и МВД при ограничении полномочий полиции в отношении бизнеса фото анатолия жданова

фективность решения будет зависеть от практической работы по отбору дублирующих составов. Руководитель экспертного центра по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов «Деловой России» Екатерина Авдеева отмечает, что полиция действительно выполняет обязанность проверок в рамках КоАП по некоторым статьям. «Однако есть целый ряд статей, где сегодня возникает коллизия, когда полиция не лишена права проведения проверки, но по своей сути эту проверку должен осуществлять специальный орган»,— говорит она, подтверждая необходимость анализа тех проверок, которые были отнесены к проблемным, и четкое выделение составов — исключение дублирования функций проверяющих органов с четким указанием, к каким статьям оно относится,— это дает гораздо больше шансов на единообразное и четкое правоприменение. С ней соглашается руководитель Saunin Law Practice Андрей Саунин: «Отсутствие дублирования функций, как правило, дает позитивные изменения для защиты интересов потерпевших и для государства». При этом, насколько органы, уполномоченные осуществлять контроль, могут его эффективно осуществлять, покажет практика, добавляет он.

Результаты детального рассмотрения спорных статей, по данным „Ъ“, планируется внести в Госдуму поправка-

ми ко второму чтению законопроекта Минюста. Сам он как документ совместного ведения пока направлен на рассмотрение в Главное правовое управление президента до внесения в Госдуму.

Отдельный интерес в перераспределении полномочий силовиков и контролеров, отметим, представляет совместное участие в нем правительства и Генпрокуратуры. По данным ответа последней на запрос „Ъ“, по результатам проверок в 30 регионах в 2021–2022 годах объем «серого» административного давления МВД на бизнес (в форме административных протоколов, составленных по результатам «внепроцессуальных проверок без регистрации сообщений о происшествии под видом рассмотрения обращений или оперативно-разыскных и иных мероприятий») оценивается в 65 тыс.— и это только задокументированный массив. Переход деловой среды в большей степени под контроль исполнителной власти, с точки зрения правительства, должен оздоровить бизнес-климат. Очевидно, он также усилит и контроль прокуратуры над МВД, и «фокусировку» полиции на прямых задачах, но может повлечь за собой новый передел полномочий уже внутри силового блока.

Олег Сапожков, Диана Галиева, Кристина Боровикова

На Луне как на Луне

Как Владимир Путин из Королева тянулс к Королеву

Поздно вечером 26 октября президент России Владимир Путин приехал в город Королев, в ракетно-космическую корпорацию (РКК) «Энергия», где несколько часов занимался проблемами космоса. Специальный корреспондент „Ъ“ Андрей Колесников отмечает, что выяснились, конечно, интересные подробности, но что-то далеки они оказались от нас, земных и грешных.

На парадном входе в РКК «Энергия», который, впрочем, совсем не бросается в глаза с Ярославского шоссе, замечаешь памятник Ленину. Вождь сидит запахнувший в разросшиеся еловые ветки с мятой кепкой в руке, и совсем не такой, как в других местах: усталый, убежавший, какой-то недовольный собой, не совершивший чего-то главного, без чего нет сил толком даже расправить плечи и оглянуться победно вокруг. Выдающийся, мне показался, памятник очень человеческому человеку, у которого не вышло, не сложилось что-то главное в его судьбе. И ведь в самом деле так.

При входе в административный корпус слева видишь большой монитор, на котором отражается жизнь корпорации. Вот в клубах огня и дыма на одной половине монитора стартует к чему-то большому ракета, а на другой половине монитора сообщается, что принимаются заявки по списку востребованных специальностей. И вот они, эти специальности: токарь-карусельщик, куз-

нец на молотах и прессах, заливщик компаундами, резчик на ножовках и станках... «Мы ждем тебя на нашем заводе!» — сообщает монитор новоприбывшим огромными разноцветными буквами справа. А слева — «Характеристики полета на Луну: точность посадки... кратность применения...» Справа ждут слесаря-инструментальщика и резчика металла, слева демонстрируют устройство и тайные пружины пилотируемого транспортного корабля (ПТК), который создает РКК «Энергия» для полетов на Луну.

Нужды в IT-специалистах нет. Кузнецов не хватает.

Пресс-центр организовали прямо в кабинете (размеры его позволили), где сложилась трудовая биография у двух бывших генеральных конструкторов РКК «Энергия» академиком Виктора Легостаева и Евгения Микрина и одного настоящего. Есть здесь, в этом корпусе, даже и кабинет Сергея Павловича Королева, в котором он проработал, впрочем, недолго, но главное, что приходил сюда лично. Этого достаточно, чтобы возликовать простому смертному.

А теперь простые смертные в кабинете генерального конструктора ждут восемь часов, чтобы здесь лично показался Владимир Путин. К восьми часам вечера он показался, прошел по цехам и встретился с молодыми учеными.

О, Рио-Рио, рокот дизтоплива

Россия и Бразилия нашли друг друга на рынке нефтепродуктов

По данным „Ъ“, в октябре Бразилия заметно увеличила импорт российского дизельного топлива, несмотря на ограничения на его экспорт, введенные российскими властями. Во второй половине октября Бразилия даже стала крупнейшим направлением экспорта дизтоплива из РФ, обогнав Турцию, а российские компании стали основными внешними поставщиками дизтоплива на бразильский рынок. Российские поставки в Бразилию в этом году выигрывают ценовую конкуренцию у американских НПЗ, которые долгое время лидировали на этом рынке.

Бразилия импортировала в октябре рекордные за год объемы дизтоплива из России, несмотря на введенные в конце сентября ограничения на экспорт топлива из РФ. Так, суточные морские поставки дизтоплива в Бразилию в октябре увеличились на 27% относительно сентября, почти до 200 тыс. баррелей, следует из данных Kpler.

Власти РФ запретили экспортные поставки бензина и дизтоплива 21 сентября для снижения его стоимости внутри страны. Но поскольку резервуары стремительно наполняются и НПЗ грозило снижение переработки, спустя две недели для дизтоплива были сделаны послабления: был разрешен его экспорт по трубопроводам. Полностью ограничения не сняты, а для бензина они

и не ослаблялись. В результате в сентябре морской экспорт дизтоплива снизился почти на 25% относительно прошлого месяца, до 765 тыс. баррелей в сутки (б/с), а в октябре составлял около 780 тыс. б/с.

Турция с января являлась крупнейшим импортером российского дизтоплива, на ее долю приходилось около 30–40% ежемесячных объемов. Однако в октябре российские компании уменьшили экспорт в эту страну, при этом поставки в Бразилию, являющуюся вторым по величине импортером российского дизтоплива, наоборот, резко выросли. Поставки в Турцию в октябре составляли чуть более 210 тыс. б/с., тогда как в сентябре импорт был на уровне 281 тыс. б/с, свидетельствуют данные Kpler. Возможно, перенаправление экспорта вызвано тем, что объем отгрузок дизтоплива по трубопроводам через балтийские порты существенно выше, чем через Новороссийск, при этом транспортное плечо в Бразилию из Приморска лишь на 25% длиннее маршрута до южной бережья Турции (через Ла-Манш и Гибралтар).

После того как ЕС и страны G7 5 февраля 2023 года ввели эмбарго и потолок цен на нефть и нефтепродукты из РФ, российские нефтекомпании значительно расширили географию морских поставок.

Хоть тушкой, хоть экспортом

Повлияют ли ограничения зарубежных продаж на российские цены курятины

Предложение Минсельхоза ограничить экспорт мяса птицы на полгода для стабилизации цен в РФ может затронуть поставки тушки бройлера, которые приносят производителям около \$50 млн выручки. Участники рынка также видят риски утраты компаниями позиций в зарубежной рознице и считают инициативу тревожным сигналом для других производителей мяса. При этом к серьезному снижению цен на мясо птицы в РФ экспортные ограничения привнести в принципе не способны.

Введение ограничения экспорта мяса птицы только на тушки бройлера сроком на полгода может затронуть поставки продукции стоимостью около \$50 млн (4,67 млрд руб. по курсу ЦБ на пятницу), подсчитали в «Яков и партнеры». Как отмечают аналитики, из всего экспорта мяса птицы в 350 тыс. тонн в год на тушку бройлера приходится около 50 тыс. тонн, средняя цена продукции — около \$2 за 1 кг.

О планах ограничить экспорт отдельных видов мяса птицы и пищевого яйца из России на полгода Минсельхоз сообщил 26 октября. Соответствующий правовой акт, текст которого пока не опубликован, должен быть принят в декабре. Необходимость мер в Минсельхозе объяснили ростом цен на мясо птицы и яйца на 25,3% и 24% год к году соответственно, что там связывают со снижением объемов производства в последние месяцы и ростом себестоимости на фоне высокого курса доллара. Это повышает привлекательность экспорта и создает угрозу продовольственной безопасности РФ, а ограничения должны сдерживать рост цен на социально значимую продукцию и предотвратить дефицит, указал Минсельхоз.

В среду на рост цен на мясо птицы в ходе совещания с членами правительства обратил внимание президент РФ Владимир Путин. «Чего курятина-то так подорожала?» — спросил он у главы Минсельхоза Дмитрия Патрушева. Министр пояснил, что экономических предпосылок для увеличения цен нет, а производители уже начали снижать цены. По имеющимся у „Ъ“ данным участников рынка, на 22 октября оптовая стоимость тушки бройлера в центре была 210 руб. за 1 кг против около 215 руб. за 1 кг неделей ранее. Стоимость филе в оптовом звене оставалась на уровне 385 руб. за 1 кг.

В Минсельхозе на вопрос о позициях, которые могут подпасть под ограничения, не ответили. Президент AgriFood Strategies Альберт Давлеев считает, что мера может затронуть тушку бройлера, возможно, окорочка. По его словам, в основном эта продукция поставляется в Саудовскую Аравию и ближнее зарубежье.

деловые новости — 39

Подписной индекс 50060 П1125

БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ О ПОЛИТИКЕ, ЭКОНОМИКЕ, БИЗНЕСЕ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В TELEGRAM-КАНАЛЕ «КОММЕРСАНТА»