

УДК 342.98(470+571)
ББК 67.401.02(2Рос)
Б48

Р е ц е н з е н т ы:

Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор *А.С. Дугенец*
доктор юридических наук, доцент *А.Н. Миронов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Бережкова, Надежда Федоровна.
Б48 Правовое регулирование государственной службы в
России. Этические нормы и присяга: монография /
Н.Ф. Бережкова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право,
2015. — 583 с. — (Серия «Научные издания для юри-
стов»).

ISBN 978-5-238-02668-8

Агентство СІР РГБ

Рассматриваются вопросы правового регулирования прохождения
государственной службы, а также вопросы принятия присяги и этичес-
ских норм.

Для должностных лиц правоохранительных и иных государственных
органов управления.

Для студентов вузов, изучающих дисциплины «Государственная
служба», «Административное право», «Муниципальное право», а также
«Этика государственной службы и государственного служащего».

ББК 67.401.02(2Рос)

ISBN 978-5-238-02668-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение
издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или
любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в
интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

Список сокращений	3
Предисловие	5
Введение	15
Глава 1. Процессы развития российского права и этических норм (клятв) в государственном управлении	22
1.1. Передовые мысли о праве в России	22
1.2. Научно-философские взгляды Б.Н. Чичерина о государстве и власти	29
1.3. Становление и развитие процесса принятия присяги в системе государственного управления в России	38
1.4. Толкование о современных нравственных ценностях госслужащих	59
1.5. Юридическое значение присяги (клятвы)	65
1.6. Этические нормы в противостоянии коррупции в системе исполнительной власти	69
1.7. Современные аспекты регламентирования деятельности государственных органов и пресечения коррупции в системе власти	74
1.8. Этические нормы в посланиях Президента России	90
Глава 2. Правовое регулирование прохождения госслужбы в России и установление этических норм	99
2.1. Единые правила этических норм государственных и муниципальных служащих и пресечения коррупционных факторов	99

2.2. Система госслужбы в современной России	109
2.3. Правовое регулирование прохождения военной службы	118
2.4. Этические нормы федеральных государственных гражданских служащих Минобороны России	181
2.5. Регулирование прохождения государственной гражданской службы	186
2.6. Правовое регулирование прохождения муниципальной службы	254
2.7. Осуществление контроля за доходами госслужащих	278
2.8. Юридическое образование и этические нормы	291
2.9. Кодекс чести в укреплении служебной дисциплины в системе госслужбы	295
2.10. Совершенствование этических норм и обеспечение правопорядка (безопасности)	302
Глава 3. Этические нормы в системе судебной власти	317
3.1. Этические нормы судьи	317
3.2. Совершенствование прохождения госслужбы в системе судебной власти	331
3.3. Этические нормы судебной власти на низовом уровне	340
3.4. Этические нормы (клятвы) в Следственном комитете Российской Федерации	348
Глава 4. Этические нормы в надзорно-контрольных органах	354
4.1. Этические нормы госслужащих Счетной палаты России	354
4.2. Этические нормы в противостоянии коррупции в условиях глобализации	361
4.3. Правовое воспитание и предупреждение правового конфликта	367
4.4. Этические нормы в органах прокуратуры	373
4.5. Проведение служебного расследования в органах прокуратуры	381

4.6. Осуществление прокурорского надзора в области образования в России	386
Глава 5. Государственная служба, присяга и этические нормы в системе МВД России	395
5.1. Процедура принятия присяги в системе МВД России	395
5.2. Принципы госслужбы в органах внутренних дел	399
5.3. Общественный совет как субъект регулирования по обеспечению соблюдения этических норм в системе МВД России	404
5.4. Этические нормы федеральных государственных гражданских служащих в системе МВД России	411
5.5. Этические нормы военнослужащих внутренних войск МВД России	416
5.6. Возмещение нанесенного ущерба госслужащим	423
Глава 6. Этические нормы и клятвы в деятельности контрольно-надзорных органов	431
6.1. Современные виды госслужбы и присяги в России	431
6.2. Принципы в регулировании прохождения госслужбы	437
6.3. Современный принцип законности — конституционный принцип административно-правовой ответственности	443
6.4. Совершенствование регулирования дисциплинарной ответственности государственных и муниципальных служащих	448
Глава 7. Аттестация в системе государственного управления	456
7.1. Аттестация в государственном управлении	456
7.2. Проведение аттестации государственных гражданских служащих	459
7.3. Повышение профессионального уровня государственными гражданскими служащими	462
7.4. Формирование кадрового резерва	465

Глава 8. Этические нормы и присяга и их необходимость в государственном управлении	471
8.1. Требования к сотрудникам правоохранительных органов, обеспечивающих безопасность	471
8.2. Присяга в системе правоохранительных органов и ее толкование	474
8.3. Этические нормы судебных приставов и регулирование их реализации на современном этапе	477
8.4. Этические нормы и присяга в деятельности сотрудников ФСИН России	484
Глава 9. Этические нормы государственных гражданских служащих	491
9.1. Единые этические и служебные нормы поведения государственных и муниципальных служащих	491
9.2. Этические нормы государственных гражданских служащих ФНС России	497
9.3. Этические нормы в системе гражданской службы — Росреестра	503
Глава 10. Этические нормы, устанавливаемые субъектами Российской Федерации	509
10.1. Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению интересов населения	509
10.2. Этические нормы государственных гражданских служащих местных органов исполнительной власти	514
10.3. Нормы поведения гражданских служащих, установленные местными органами исполнительной власти	517
10.4. Антикоррупционное поведение муниципального служащего	522
10.5. Этические нормы (правила) муниципальных служащих	525

Глава 11. Иные авторские труды	532
11.1. Совершенствование административно-правовых норм современной России	532
11.2. Некоторые вопросы специальных субъектов в административно-правовых отношениях	536
11.3. Административно-правовое регулирование оказания психологической помощи гражданам	541
11.4. Осуществление прокурорского надзора за деятельностью полиции МВД России	547
Заключение	555
Библиографический список	559
Приложения	566
Приложение 1. Структура федеральных ОИВ	566
Приложение 2. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц	570
Приложение 3. Приказ Минздравсоцразвития России от 31.08.2010 № 77 «О Совете по этике»	572
Приложение 4. Клятва Гиппократ	577