

Центр проблемного анализа и государственно-  
управленческого проектирования

---

**С.С. Сулакшин, Э.Л. Сидоренко,  
О.В. Куропаткина, Е.Э. Буянова,  
М.В. Малашенко, М.Ю. Погорелко,  
Ю.А. Сафонова**

**Целесообразность,  
возможность и содержание  
реформы  
оборота гражданского  
огнестрельного оружия**

Москва  
Научный эксперт  
2011

УДК 344.131.8  
ББК 67.408.131.30  
Ц 34

**Сулакшин С.С., Сидоренко Э.Л., Куропаткина О.В., Буянова Е.Э.,  
Малашенко М.В., Погорелко М.Ю., Сафонова Ю.А.**

**Ц 34 Целесообразность, возможность и содержание реформы оборота гражданского огнестрельного оружия.** Монография — М.: Научный эксперт, 2011. — 360 с.

ISBN 978-5-91290-146-1

В коллективной монографии исследован вопрос о возможности и целесообразности либерализации оборота гражданского оружия в России. Введены критерии выбора решения. Основной из них — это уровень вооруженной преступности в стране. Показан противоположный характер исторических и страновых примеров, их зависимость от национальных особенностей, криминогенной, социально-экономической и политической обстановки в той или иной стране. Обширный анализ российских обстоятельств показал, что в современной России либерализация оборота оружия преждевременна и может существенно ухудшить криминогенную обстановку, что не исключает возможности ее осуществления в будущем. Предложен пакет актуальных законодательных инициатив, совершенствующих оборот гражданского оружия.

Для криминологов, государственных управленцев, правоведов, политических и общественных экспертов, преподавателей, студентов и аспирантов юридических и других специальностей.

**УДК 344.131.8  
ББК 67.408.131.30**

ISBN 978-5-91290-146-1

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2011

# Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>6</b>
<b>Глава 1. Методология разработки государственно-управленческого решения .....</b>	<b>13</b>
1.1. Ценностные цели решения .....	13
1.2. Субъекты отношений и их интересы .....	16
1.3. Основные понятия .....	26
<b>Глава 2. Классификация видов гражданского оружия, видов оборота оружия, видов потребностей граждан в оружии.....</b>	<b>27</b>
2.1. Виды гражданского оружия.....	27
2.2. Виды оборота гражданского оружия .....	67
2.3. Виды потребностей граждан в оружии .....	76
<b>Глава 3. Распространенность гражданского оружия в России .....</b>	<b>81</b>
3.1. Спрос и наличие оружия на руках.....	81
3.2. Легальный отечественный оружейный бизнес.....	88
3.3. Легальный зарубежный оружейный бизнес.....	101
3.4. «Черный» оружейный рынок.....	105
<b>Глава 4. Гражданское огнестрельное оружие и преступность .....</b>	<b>110</b>
4.1. Статистика вооруженной преступности и иной преступности в России .....	110
4.2. Статистика вооруженной преступности и иной преступности в зарубежных странах и ее связь с их национальными особенностями .....	146
4.3. Соотношение вооруженной преступности и открытости нелегального рынка оружия в зарубежных странах .....	166

4.4. Феноменология реакции вооруженной преступности на изменение режима оборота оружия.....	173
---	-----

**Глава 5. Правовое регулирование оборота**

<b>огнестрельного оружия</b> .....	220
5.1. Правовое регулирование оборота огнестрельного оружия в Российской Федерации .....	220
5.2. Исследование судебной российской практики по делам, связанным с применением гражданского огнестрельного оружия.....	242
5.3. Зарубежный опыт правового регулирования оборота гражданского огнестрельного оружия .....	259

**Глава 6. Общество и вопрос об оружии:**

<b>культурно-социологический аспект</b> .....	287
6.1. Оружие и общество .....	288
6.2. Реформа оборота огнестрельного оружия в зеркале общественного мнения .....	307

**Глава 7. Реформа оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации.....**

<b>321</b>	
7.1. Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу регулирования оборота огнестрельного гражданского оружия» .....	323
7.2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу регулирования оборота огнестрельного гражданского оружия».....	327
7.3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу регулирования оборота огнестрельного гражданского оружия».....	329

7.4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу регулирования оборота огнестрельного гражданского оружия» ..... 330

**Заключение**.....331

**Литература**.....334

**Сведения об авторах**.....355

## Введение

В условиях проведения социально-экономических и политических преобразований, развития процессов глобализации и углубления системного социального кризиса изменяется спектр внутренних угроз национальной безопасности страны. На авансцену выходят криминализация общества и качественная трансформация вооруженной преступности.

Отмеченное статистически сокращение количества насильственных и корыстных преступлений в 2007–2009 гг. не дает поводов для благоприятных прогнозов. Как показывает развитие уголовного законодательства, практика «точечного» воздействия на преступность приводит к эффективным, но кратковременным результатам. При подходе, ориентированном на решение тактических задач, практическое действие норм оказывается или бесполезным, или опасным, и порождает результаты неожиданные, а в ряде случаев противоположные поставленным целям.

Создание эффективного механизма правовой охраны личности предполагает не только формирование государственных охранных механизмов, но и расширение возможностей для реализации самим лицом права на самозащиту посредством приобретения, ношения и применения гражданского оружия.

Дискуссия о праве на владение и ношение короткоствольного огнестрельного оружия в терминах «легализация» и «либерализация» ведется в России, периодически активизируясь, с середины 1990-х гг. Эти термины употребляются как синонимы, имея в виду разные стороны свободного доступа населения к приобретению короткоствольного огнестрельного оружия. Легализация законодательства при этом делает акцент на выходе этого оружия на легальный рынок, а либерализация — на свободном доступе к нему населения. Однако свободным этот доступ можно назвать только условно, так как даже самые активные его сторонники не предлагают сделать его бесконтрольным, подразумевая ряд ограничений.

В настоящем исследовании под либерализацией оборота огнестрельного оружия предлагается понимать свободный доступ к приобретению короткоствольного огнестрельного оружия,

предоставляемый совершеннолетним гражданам, не состоящим на учете в нарко- и психоневрологическом диспансере, не имеющим судимости, прошедшим курс техники безопасности и сдавшим установленный норматив, а также получившим разрешение на ношение оружия.

По вопросу о легализации оружия государство предпочитает занимать паллиативную позицию, поочередно поддерживая сторонников радикально-репрессивных и радикально-либеральных моделей борьбы с преступностью. Фактически современная государственная политика поставлена перед дилеммой: или сохранение индивидуальности национального регулирования, основанного на монополии государства на применение оружия, или внедрение зарубежного опыта в части расширения прав личности на ношение и применение оружия.

Условием эффективности политики в сфере оборота оружия является ее соответствие тенденциям общественного развития, уровню морального и правового сознания населения, криминологическим показателям преступности и др. Только при этом условии можно достигнуть относительного равновесия между вредоносностью оружия и его социальной полезностью.

Средствами массовой информации общественности навязываются два противоположных утверждения: «если разрешить людям владение короткоствольным оружием и его скрытое ношение, насилие немедленно захлестнет страну» и «легальное оружие уравновешивает оружие нелегальное и позволяет эффективно бороться с преступностью». Основа этих стереотипов, а точнее, мифов — слишком упрощенные, наивно-бытовые представления о данной проблеме. Сторонники первого утверждения считают, что если вещь разрешена, ею начнут пользоваться все и постоянно. Сторонникам второго почему-то кажется, что легальное оружие не будет попадать, и даже более облегченным путем, в руки преступника. При этом вопрос о распространении огнестрельного оружия уже давно вышел за рамки бытового обсуждения и приобрел характер научной полемики, но, к сожалению, в таком ключе очень он редко освещается в СМИ.

Все многообразие теоретических позиций можно условно свести к подходам, обосновывающим пользу и вред легализации огнестрельного оружия.

## Сведения об авторах

**Сулакшин Степан Степанович**, доктор физико-математических наук, доктор политических наук, профессор, генеральный директор Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

**Сидоренко Элина Леонидовна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Российской правовой академии Министерства юстиции РФ.

**Куропаткина Оксана Владимировна**, кандидат культурологии, научный сотрудник Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

**Буянова Екатерина Эрнестовна**, эксперт-юрист Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

**Малашенко Марина Валерьевна**, эксперт-аналитик Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

**Погорелко Мария Юрьевна**, эксперт-юрист Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

**Сафонова Юлия Александровна**, руководитель аналитического отдела Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.