

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

А. М. Лушников, Д. А. Смирнов

Таможенное право

Учебное пособие

Рекомендовано

*Научно-методическим советом университета
для студентов, обучающихся по специальностям
Юриспруденция, Мировая экономика*

Ярославль 2009

УДК 341
ББК Х621.165.203.1я73
Л 87

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2009 года*

Рецензенты:

М. Г. Воронин, начальник правового отдела
Ярославской таможни; кафедра теории права
и гражданско-правовых дисциплин НОУ Международная
академия бизнеса и новых технологий (МУБиНТ)

Лушников, А. М. Таможенное право: учеб. пособие
Л 87 / А. М. Лушников, Д. А. Смирнов; Яросл. гос. ун-т
им. П. Г. Демидова. – Ярославль: ЯрГУ, 2009. – 119 с.
ISBN 978-5-8397-0687-3

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой курса «Таможенное право». Оно включает в себя следующие разделы: историческую справку, краткий курс лекций, задачи, методические указания по написанию курсовых и дипломных работ и список рекомендуемых источников и литературы.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальностям 030501 Юриспруденция, 080102 Мировая экономика (дисциплина "Таможенное право", блок ОПД, СД), очной и очно-заочной форм обучения.

УДК 341
ББК Х621.165.203.1я73
© Ярославский государственный
университет им. П. Г. Демидова,
2009
ISBN 978-5-8397-0687-3

Таможенное право является достаточно новой комплексной отраслью российского права, формирование которой продолжается и в настоящее время. До середины 90-х гг. прошлого века оно не изучалось и в качестве отдельной учебной дисциплины, если не считать специализированных таможенных учебных заведений. В советский период таможенное право можно было с полным основанием отнести к подотрасли административного права, что некоторые исследователи по инерции делают до сих пор. Между тем в последние два десятилетия ситуация изменилась принципиально. Достаточно сказать, что до одной трети доходной части федерального бюджета дают таможенные платежи. Для сравнения: в США эта доля составляет менее 5%, а собственно таможенные пошлины – менее 1%. Кроме того, от 30 до 50% хозяйствующих субъектов, в зависимости от места расположения или сферы деятельности, ввозят или вывозят товары на или с таможенной территории РФ. Кроме того, в условиях открытости внешней торговли и свободы выезда за рубеж таможенное право касается каждого из нас. Опосредованно это происходит через цены на импортные товары, начиная от товаров широкого потребления до иностранных автомобилей. Очевидно, что их цена зависит от ставки таможенной пошлины и иных таможенных платежей, наличия или отсутствия административных ограничений и др. Это же относится и к российскому экспорту, причем не только энергоносителей, от которого во многом зависит экономическое положение страны. Уровень заработной платы, а в конечном итоге уровень благосостояния многих работников металлургической, химической, нефтеперерабатывающей и ряда других отраслей промышленности тесно связан с эффективностью норм таможенного права. При поездках за границу мы напрямую сталкиваемся с таможенно-правовым регулированием, весовыми и стоимостными ограничениями при ввозе товаров для личного потребления и др. Речь при этом идет не только о тех, кто занимается «челночным бизнесом», но и просто приобрел за границей товары для себя и членов своей семьи.

Таким образом, таможенно-правовое регулирование сочетает в себе, казалось бы, два противоположных начала. С одной стороны, оно должно обеспечивать пополнение федерального бюд-

жета, возврат в страну валютной выручки после экспортных операций, предотвращать незаконный ввоз и вывоз товаров, обеспечивать документальное отслеживание товарных потоков. Для лиц, перемещающих через таможенную границу товар, это связано с дополнительными материальными затратами, необходимостью подготовки и предоставления в таможенные органы значительного массива документов, затратой времени, а порой и нервов. С другой стороны, любой из нас заинтересован в разнообразии и обширности рынка товаров, в том числе иностранных, в возможности нормально выехать за рубеж и вернуться с некоторым количеством товаров для себя и членов своей семьи, в продвижении российских товаров на зарубежные рынки. В этой связи предполагается всяческое содействие российским экспортерам, упрощение и сокращение издержек, связанных с ввозом иностранных товаров, в том числе физическими лицами при возвращении из зарубежных поездок и др. Между этими началами должен быть достигнут компромисс, зафиксированный на уровне таможенного законодательства.

Таможенное законодательство в настоящий момент находится в состоянии реформирования. Обусловлено это созданием таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном (Договор от 26 февраля 1999 г.). Сейчас разрабатывается Таможенный кодекс таможенного союза (ТК ТС). Ожидается, что этот надгосударственный правовой акт будет регламентировать функции и порядок действий таможенных органов в условиях единой таможенной территории и единой таможенной границы таможенного союза в целях обеспечения экономических и иных интересов государств-участников. Активизировался процесс и по вступлению во Всемирную торговую организацию. При этом вступление в ВТО планируется осуществить совместно с Белоруссией и Казахстаном.

В предлагаемом вашему вниманию учебном пособии по курсу «Таможенное право» рассматриваются общие и некоторые специальные вопросы таможенного дела и таможенного регулирования. Наряду с кратким курсом лекционного материала в пособии содержатся рекомендации для написания курсовых и дипломных работ, а также задачи по курсу.

Раздел 1. Историческая справка

Истоки таможенного дела и его правового регулирования прослеживаются с V в. до н. э. Достоверно известно о существовании таможенных порядков в древнегреческих городах Причерноморья, таких как Ольвия, Херсонес, Понтикопей и др. В значительной части это было связано с их торговлей со скифскими племенами. Первым дошедшим до нас юридическим памятником существования таможенно-тарифного регулирования является высеченный на каменной плите Пальмирский таможенный тариф (территория современной Сирии, 137 г. до н. э.). Уже с первых лет существования Древнерусского государства встречается упоминание о таможенных обычаях и льготах, как издавна существовавших еще со времен восточнославянских племенных объединений. С конца X в. предпринимаются первые государственные меры, направленные на борьбу с контрабандой. На уровне обычного права было сформулировано правило о взимании сбора за провоз через заставы, который именовался как мыт или мыто. Это был далекий прообраз таможенной пошлины, а первые его сборщики назывались мытниками или мытчиками. Место сбора именовалось мытницей или митницей. Отметим, что проблемы, связанные с таможенными платежами, занимали важное место в договорах древнерусских князей с Византией (IX–X вв.). Есть упоминание о них и в Русской Правде.

В период феодальной раздробленности с конца XI в. пошлины, именуемые проезжими или торговыми, стали важным источником дохода удельных князей. Число пошлин и сборов составляло до нескольких десятков (мыт, замыт, посаженное, мостовщина, перевоз, амбарное, костка, явка, гостиное и др.). Таким образом, таможенное дело утратило свою и без того не всегда выраженную внешнеторговую направленность.

Существенные изменения в терминологии и содержании таможенного дела были связаны с монголо-татарским нашествием и установившейся затем зависимостью русских земель, получившей название монголо-татарского ига (1237–1480 гг.). С середины XIII в. в оборот стал входить термин «таможня».