



С.А. Свирков

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ЭНЕРГИИ

Монография

  
СТАТУТ  
МОСКВА 2013

УДК 347  
ББК 67.404  
С 24

Автор работы Сергей Александрович Свирков — кандидат юридических наук, сотрудник МГЮА им. О.Е. Кутафина, практикующий юрист. Книга подготовлена на основе обобщения уникального опыта работы в энергетических компаниях в период реформирования электроэнергетики, а также преподавания гражданского права и ряда специальных дисциплин в МГЮА им. О.Е. Кутафина и в иных ведущих вузах.

### Рецензент

доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации  
*В.В. Витрянский*

**Свирков С.А.**

**С 24 Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии: Монография. — М.: Статут, 2013. — 479 с.**

ISBN 978-5-8354-0913-6 (в обл.)

Настоящая работа представляет собой одно из первых комплексных правовых исследований отношений в рамках формирующихся энергетических рынков в Российской Федерации. В работе критически анализируется действующее энергетическое законодательство, обозначаются основные правовые проблемы его развития, указываются возможные пути их решения. Предпринимается попытка переосмысления с цивилистических позиций системы правовых инструментов, применяемых в обороте энергии. Предлагается создать систему оборота прав на энергию как инструментов, в наибольшей степени соответствующих особой правовой природе энергии.

В работе делается акцент на проблемы развития конкуренции как одного из важнейших инструментов обеспечения эффективности энергорынка. Также обосновывается необходимость формирования социально ориентированной модели энергетики.

Для научных работников, юристов энергетического профиля, аспирантов, студентов.

УДК 347  
ББК 67.404

ISBN 978-5-8354-0913-6

© Свирков С.А., 2013  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2013

## ВВЕДЕНИЕ

Открытие возможности использования энергии в производственной деятельности является едва ли не важнейшим достижением человечества за всю его историю. Энергия (электрическая и тепловая) изменила жизнь человека, условия его существования, открыла для него путь в ноосферу. Современная жизнь и развитие прогресса уже немыслимы без энергии, промышленное применение которой становится неотъемлемым атрибутом техногенной цивилизации<sup>1</sup>. Вместе с тем электроэнергия едва ли не самое загадочное явление для науки. Важно отметить, что человек научился использовать ее свойства, хотя в вопросе определения сущности данного процесса (а речь идет именно о физическом процессе) расставлены еще далеко не все точки над «и». Это касается прежде всего потребителей энергии (бытовых и производственных), что и понятно: они стремятся в первую очередь удовлетворить свои потребности посредством ее использования, тогда как научное исследование данного явления (физического процесса) находится в сфере компетенции ученых.

В плане научного изучения энергию постигла скорее неудачная судьба. Ни одна из современных наук не берет на себя задачу аккумуляции всестороннего знания об энергии и в конечном счете раскрытия содержания и сущности данного явления. Наиболее яркие попытки достижения этой цели предпринимались в рамках учения энергетизма, однако комплексным его опять же назвать сложно.

Наиболее остро данный вопрос затрагивает юриспруденцию. Еще на ранних этапах развития энергетики право устанавливало определенные правила применения электроэнергии, не имея вместе с тем четких представлений о сущности объекта регулирования. При том что эта сущность должна кардинальным образом определять содержание регулирования, его фундаментальные начала. В противном случае

---

<sup>1</sup> См.: *Степин В.С., Горохов В.Г., Розов М.А.* Философия науки и техники. М.: Гардарики, 1996.

данное регулирование не будет достигать поставленных целей, будет лишь регулированием внешних выражений явления, но не его основного содержания.

Вместе с тем, поскольку право — это проявление политической воли общества и оно устанавливает общеобязательные правила для всех субъектов в связи с их существованием в обществе и выполнением своих социальных задач, именно правовой взгляд на энергию является основополагающей предпосылкой выработки интегрированной концепции научного рассмотрения энергии.

Таким образом, целью настоящей работы является предложение целостной правовой концепции энергии, а также правового механизма оборота энергии, позволяющего в наибольшей степени учитывать сущностной характер указанного явления материального мира. Данный подход может стать основанием для создания системы эффективного законодательного регулирования общественных отношений, связанных с использованием энергии.

К сожалению, комплексные правовые теории, направленные на объяснения феномена энергии в системе социальных отношений, практически не разрабатывались. Предпринимавшиеся изыскания в основной массе носят позитивистский характер, сводятся к комментированию норм отраслевого законодательства и по большей части не привносят содержательно новых идей, которые могли бы повлиять на развитие отношений в электроэнергетике и теплоснабжении. Вместе с тем, если учесть огромную значимость электроэнергии в современной системе общественных отношений, потребность в создании подобной концепции объективно назрела.

В процессе выработки собственного понимания энергии правовая наука сталкивается с рядом проблем.

1. В первую очередь, это **проблема согласования социальных и экономических интересов** в процессе формирования законодательной базы, регулирующей сферу электроэнергетики. Характер действующего законодательства свидетельствует о превалировании экономических тенденций в этом процессе.

Так, согласно ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»<sup>1</sup> электроэнергетика — это отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства, переда-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

чи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании субъектам электроэнергетики или иным лицам.

В рамках электроэнергетики осуществляется экономический оборот электроэнергии, т.е. созданного или создаваемого промышленностью ресурса. Экономические отношения завершают некий цикл промышленного производства электроэнергии процессом доведения произведенной электроэнергии до конечного потребителя. Именно поэтому данные экономические отношения являются наиболее сложными с точки зрения их структуры. И роль правового регулирования в этой сфере тем более сложна и ответственна, поскольку оно должно создавать механизмы регулирования и оптимизации данных экономических отношений, задавать вектор их развития.

При этом в законе указывается, что электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения. Смысл этой нормы состоит в том, что электроэнергетика представляет собой базис промышленного производства. Функционирование всех отраслей промышленности напрямую зависит от надежности энергообеспечения. Электроэнергия является тем ресурсом, использование которого позволяет вырабатывать другие виды ресурсов и продукции в рамках отраслей промышленности (нефтегазовый сектор, металлургия и др.).

Вместе с тем электроэнергетика является сферой экономики, которая непосредственным образом влияет на благополучие всего общества, жизнедеятельность всех граждан, которые, по сути, не являются субъектами экономической деятельности и для которых энергия выступает не как товар, а как жизненно важная потребность, продукция первой необходимости. Признание особого правового режима определенных категорий товаров, связанных с обеспечением потребностей широких слоев населения, уже начинает проследиваться в российском законодательстве. Так, Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup> устанавливает специальные требования к обороту продовольственных товаров<sup>2</sup>, связанные с по-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 2.

<sup>2</sup> Согласно п. 9 ст. 2 Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ продовольственные товары — продукты в натуральном или переработанном виде, находящиеся в обороте и употребляемые человеком в пищу.

рядком заключения договоров на поставку таких товаров, предоставлением информации о них, определению условий о цене в данных договорах и т.д. Указанные меры направлены на защиту интересов конечных потребителей.

Таким образом, в сфере отношений, связанных с обеспечением жизнедеятельности всего общества, производства товаров, работ и услуг массового потребления остро стоит проблема координирующего воздействия правового регулирования на экономику.

Весьма показательно в этой связи мнение М.И. Клеандрова о том, что «...преувеличивать роль права ни в вопросах развития нефтегазового комплекса, ни в целом в жизни нашего общества не стоит», поскольку «право само по себе не является и не может являться катализатором революционных преобразований в обществе — ни в положительном, ни в отрицательном смысле»<sup>1</sup>.

Подобный взгляд на роль правового регулирования есть следствие характерного для советской эпохи архаичного представления о праве как об идеологической надстройке в отношении экономического «базиса». В идеальной модели право и экономика не могут и не должны конкурировать между собой или вступать в противоречие, поскольку направлены на один и тот же объект: общественные отношения. «Юридическое отношение... есть волевое отношение, в котором отражается экономическое отношение. Содержание этого юридического, или волевого, отношения дано самим экономическим отношением»<sup>2</sup>, — писал Маркс. Если экономическая политика устанавливает общие и специальные направления развития общественных отношений, то право в свою очередь предлагает конкретные методы их реализации, тем самым корректируя их содержание, придавая им приемлемые формы выражения, а зачастую отмечая то, что не может быть реализовано с точки зрения идеи правового государства. При осуществлении подобной координационной деятельности возможно применение правовых средств (механизмов), которые не будут направлены на получение прибыли, но по своему содержанию будут способствовать развитию социальной справедливости, обеспечению устойчивости развития государства в долгосрочной перспективе.

<sup>1</sup> Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск: Наука. Сибирская издательская фирма РАН, 1999. С. 5.

<sup>2</sup> Маркс К. Капитал. Т. 1 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 23. С. 4.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	3
<b>ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ЭНЕРГИИ .....</b>	<b>14</b>
§ 1. Понятие энергии.....	14
§ 2. Энергия в системе объектов гражданских прав .....	41
§ 3. Правовой режим энергии.....	80
<b>ГЛАВА 2. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ ЭНЕРГИИ .....</b>	<b>112</b>
§ 1. Правовая квалификация договоров, оформляющих оборот энергии.....	112
§ 2. Гражданско-правовое регулирование оптового рынка электроэнергии .....	160
§ 3. Гражданско-правовое регулирование розничных рынков электроэнергии .....	217
§ 4. Формирование рынка тепловой энергии .....	265
<b>ГЛАВА 3. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СРОЧНОЙ ТОРГОВЛИ ЭНЕРГИЕЙ И МОЩНОСТЬЮ .....</b>	<b>286</b>
§ 1. Общие положения о срочных сделках с энергией и энергоносителями .....	286
§ 2. Правовая характеристика основных инструментов срочной торговли энергией и мощностью.....	310
<b>ГЛАВА 4. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЫНКОВ ЭНЕРГИИ.....</b>	<b>342</b>
§ 1. Коммерческая инфраструктура рынков энергии .....	342
§ 2. Технологическая инфраструктура рынков энергии .....	364
Заключение .....	444
Список литературы по теме книги .....	452

*Научное издание*

Сергей Александрович СВИРКОВ

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ЭНЕРГИИ

Монография

Корректор *Г.Б. Абудеева*

Художественное оформление: *В.В. Самойлова*

Компьютерная верстка: *А.С. Резниченко*

Подписано в печать 31.01.2013. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 30. Усл. печ. л. 27,9. Тираж 500 экз.  
Заказ №

Издательство «Статут»:

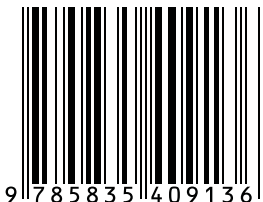
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;

тел./факс: +7(495) 649-18-06

E-mail: [book@estatut.ru](mailto:book@estatut.ru)

[www.estatut.ru](http://www.estatut.ru)

ISBN 978-5-8354-0913-6



# ЮРИДИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ И КОНФЕРЕНЦИИ В МОСКВЕ

**ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ И ВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ ДЕЛ:**

актуальные практические и процессуальные вопросы

**ЭФФЕКТИВНАЯ ДОГОВОРНАЯ РАБОТА:**

актуальные вопросы реформы ГК РФ и судебной практики

**ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ DUE DILIGENCE**

**ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БАНКРОТСТВЕ:**

анализ актуальных практических вопросов и новелл законодательства

**ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ КОНТРАКТ:**

заключение, исполнение и рассмотрение споров

**ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ:**

защита прав работодателя в современных условиях

**НАЛОГОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И РИСКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ:**

то, что нужно знать юристу договорного отдела о налогах

**АНГЛИЙСКОЕ КОНТРАКТНОЕ ПРАВО:**

основные особенности и актуальные вопросы применения  
в практике договорной работы

**ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:**

анализ актуальных вопросов и судебной практики

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА И СДЕЛОК С НИМ:**

реформа ГК РФ, комментарии к судебной практике и анализ  
актуальных практических вопросов

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СДЕЛОК:**

реформа ГК РФ, судебная практика и сопровождение корпоративных  
процедур и сделок

**ЛИЗИНГОВЫЙ ДОГОВОР:**

проблемные вопросы оформления и анализ последней судебной практики

**ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ КОРПОРАТИВНОГО ЮРИСТА**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ:**

практика применения и реформа IV части ГК РФ

**КРЕДИТНЫЙ ДОГОВОР И СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ:**

актуальные вопросы, новая судебная практика и реформа ГК РФ

**НА МЕРОПРИЯТИЯХ ИНСТИТУТА ВЫСТУПАЮТ  
ВЕДУЩИЕ РОССИЙСКИЕ ЮРИСТЫ, СУДЬИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРАВОВОЙ НАУКИ**

тел.: +7 (495) 771-59-27

+7 (495) 772-91-97

e-mail: [info@m-logos.ru](mailto:info@m-logos.ru)

<http://www.m-logos.ru>