

Серия «Актуальные юридические исследования»

Ю.М. Алпатов

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ГОРОДЕ МОСКВЕ

Монография



Москва – 2009

УДК 342.4(470)

ББК 67.400

А 35

Алпатов Юрий Михайлович – кандидат юридических наук, Префект Западного административного округа города Москвы в ранге министра Правительства Москвы. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (2008 г.).

Алпатов Ю.М. Становление и развитие государственной гражданской службы в Российской Федерации и городе Москве: Монография — М.: ЮРКОМПАНИ, 2009. — 264 с. — (Серия «Актуальные юридические исследования»).

ISBN 978-5-91677-021-6

Монография посвящена комплексному анализу процессов становления государственной гражданской службы в Российской Федерации и городе Москве. Рассмотрены исторические предпосылки современной российской государственной службы. Проанализированы основные подходы к ее формированию. Особое внимание уделено исследованию вопросов правового регулирования гражданской службы на разных этапах ее развития.

Издание адресовано государственным служащим, работникам органов государственной власти, студентам, аспирантам, преподавателям образовательных учреждений юридического профиля, особенно занимающимся профессиональной подготовкой кадров для государственной службы, а также всем, кто интересуется государственно-служебной проблематикой.

**Материал подготовлен с использованием
СПС «Гарант» (www.garant.ru)**

УДК 342.4(470)

ББК 67.400

ISBN 978-5-91677-021-6

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2009

Содержание

Введение	5
Глава I. Из истории становления государственной службы в России	9
§ 1. Появление элементов государственной службы в начальный период становления Российской государственности	9
§ 2. Формирование институтированной государственной службы в царской России	19
§ 3. Эволюция государственной службы в советский период российской истории	43
Глава II. Государственная служба в Российской Федерации в период с 1991 г. по 2003 г.	60
§ 1. Понятие и основные модели построения государственной гражданской службы	60
§ 2. Государственная служба в России с 1991 по 1994 гг.	76
§ 3. Развитие законодательства и системы государственной службы с 1994 г. по 2003 г.	89
§ 4. Правовое регулирование государственной службы в городе Москве с 1995–2003 гг.	116
Глава III. Государственная гражданская служба Российской Федерации и города Москвы в ходе административной реформы начала XXI в.	144
§ 1. Государственная гражданская служба как часть единой системы государственной службы Российской Федерации ...	144
§ 2. Новое законодательство о государственной гражданской службе как основа ее реформирования и дальнейшего развития	168

§ 3. Современное правовое регулирование государственной гражданской службы города Москвы	194
Литература	247

А
Алпатов Юрий Михайлович
Становление и развитие государственной гражданской службы
в Российской Федерации и городе Москве: Монография

Литературный редактор Е.Н. Петрова
Компьютерная верстка О.В. Шамрина
Дизайн обложки А.А. Черкасов

ООО «Издательство «ЮРКОМПАНИ»
www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru
Тел. 920-14-50.

Подписано в печать .08.2009 г.
Формат 60х90/16. Печать офсетная. Бумага офсетная. Печ. л. 16,5.
Тираж 1000 экз. Заказ № .

Отпечатано в ОАО «Орехово-Зуевская типография»
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.
E-mail: tipografiya-oz@rambler.ru

А