

Ю.В. Филиппов
Т.Т. Авдеева

ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА

2-е издание, переработанное и дополненное

Рекомендовано Советом Учебно-методического
объединения по образованию в области менеджмента
в качестве учебного пособия по направлениям
«Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент»



Москва • Логос • 2011

УДК 332.14 (075.8)

ББК 65.9 (2я73)

Ф53

Рецензенты

В.Н. Лексин, доктор экономических наук, профессор,

Институт системного анализа РАН

Л.Е. Лантева, доктор юридических наук, профессор,

Институт государства и права РАН

Филиппов Ю.В.

Ф53 Основы развития местного хозяйства: учебное пособие / Ю.В. Филиппов, Т.Т. Авдеева — 2-е изд., перераб. и доп. М.: Логос, 2011. — 276 с.

ISBN 978-5-98704-577-0

Раскрыты теоретические основы управления развитием муниципальных образований. Рассмотрена их социальная и экономическая база: местное сообщество и местное хозяйство. Дается современное представление о положении местного хозяйства в системе национальной экономики и о роли местных органов в управлении развитием местных сообществ.

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент». Представляет интерес для преподавателей вузов, руководителей и специалистов органов местного самоуправления, а также для тех, кто занимается вопросами муниципального управления и экономическим развитием местных сообществ.

УДК 332.14 (075.8)

ББК 65.9 (2я73)

ISBN 978-5-98704-577-0

© Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т., 2011

© Логос, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	9
Раздел I. Введение в предмет. Язык науки о местном хозяйстве:	
коррекция понятий	20
Тема 1. Методологические основы исследования местного хозяйства.....	20
1.1. Хозяйство и развитие в социально-экономических теориях.....	20
1.2. Теоретическая модель экономической деятельности человека	28
Тема 2. Самоуправление как форма организации внутренних и внешних отношений местного сообщества: эволюция взглядов.....	34
2.1. Основные вехи эволюции взглядов на местное самоуправление в странах развитой демократии (XVII–XX вв.).....	34
2.2. Краткий экскурс в историю самоуправления в России (середина XIX в. – начало XX в.)	39
2.3. Обзор основных теорий самоуправления	42
2.4. Этапы становления и проблемы местного самоуправления в современной России.....	48
Тема 3. Местное хозяйство как научная дисциплина: основные понятия и содержание курса.....	57
3.1. Местное сообщество.....	57
3.1.1. Коммуна, община или сообщество?	58
3.1.2. Развернутое определение и четыре признака местного сообщества	61
3.1.3. Границы местного сообщества	63
3.1.4. Психологическое чувство сообщества	66
3.2. Определение понятия «местное хозяйство»	68
3.2.1. Соотношение понятий «местное» и «муниципальное хозяйство»	68

3.2.2. Двойственная природа местного хозяйства: единичное и/или часть народного хозяйства	72
3.2.3. Местное хозяйство как научная дисциплина	74

Раздел II. Структура и механизм функционирования местного

хозяйства	81
Тема 4. Теоретическая модель местного хозяйства	81
4.1. Основные экономические субъекты местного хозяйства и их взаимодействие	81
4.1.1. Характеристика домашнего хозяйства	82
4.1.2. Характеристика предпринимательского сектора	86
4.1.3. Характеристика местного правительства	88
4.2. Социальное взаимодействие в местном сообществе	91
4.2.1. Рынки и взаимосвязи субъектов экономических отношений	91
4.2.2. Взаимодействие местного и национального правительства в предоставлении услуг населению	93
4.2.3. Взаимосвязи трех секторов в местном сообществе ...	97
4.3. Простейшая модель местной экономики	104
Тема 5. Концепция развития местного сообщества	108
5.1. Современное понятие развития	108
5.1.1. Основные характеристики развития	108
5.1.2. Жизнеспособность местного сообщества	109
5.1.3. Типы развития местных сообществ	111
5.1.4. Четыре подхода к определению развития	113
5.2. Основные элементы и типы политики экономического развития	115
5.2.1. Содержание экономического развития	115
5.2.2. Цели и результаты развития	116
5.2.3. Ресурсы развития	121
5.2.4. Политика опоры на собственные силы (самопомощь)	124
5.2.5. Политика технического содействия развитию	127
5.3. Семь метафор экономического развития	132
Тема 6. Организация управления местным развитием	144
6.1. Управление развитием местного сообщества как особый вид деятельности	144
6.2. Место организационно-управленческих ресурсов в потенциале развития местного сообщества	149

6.3. Организационные структуры содействия развитию местных сообществ	160
6.4. Специалист по развитию местного сообщества как профессия (опыт США)	167

Раздел III. Местные рынки и местная политика экономического

развития	178
Тема 7. Рынок труда и развитие экономики местного сообщества	178
7.1. Местный рынок труда: общая характеристика.....	178
7.1.1. Рынок труда в рамках концепции экономического развития местных сообществ	178
7.1.2. Факторы, воздействующие на рынок труда	180
7.1.3. Границы рынка труда	181
7.2. Качественная характеристика местных рынков труда	183
7.2.1. Характеристика рабочих мест: «хорошие» и «плохие» рабочие места.....	183
7.2.2. Сегментация рынков рабочей силы	184
7.3. Механизмы функционирования рынков труда	187
7.3.1. Спрос на рабочую силу	187
7.3.2. Предложение рабочей силы	189
7.3.3. Местная безработица	193
7.4. Местная политика на рынке труда.....	195
7.4.1. Соотношение и взаимосвязь национальной и местной политики на рынке труда	195
7.4.2. Основные направления и инструменты местной политики на рынке труда	199
Тема 8. Местные рынки жилья	204
8.1. Значение изучения рынка жилья для развития местного сообщества.....	204
8.2. Общая характеристика: специфика и структура рынка жилья.....	207
8.3. Механизм рынка жилья: спрос, предложение, цена	209
8.3.1. Спрос на жилье	209
8.3.2. Предложение жилья.....	213
8.3.3. Жилищные инвестиции.....	214
8.3.4. Проблемы учета изменений жилищного фонда	215
8.4. Изменения на рынке жилья: цена, издержки, прибыль ...	216
8.4.1. Влияние цен на предложение жилья.....	216
8.4.2. Издержки арендатора и издержки домовладельца ...	217

8.4.3. Влияние снижающейся прибыли на рынок жилья.....	219
8.4.4. Модель рыночной фильтрации	220
8.5. Регулирование рынка жилья	221
8.5.1. Основной дефект рынка жилья	221
8.5.2. Государственные и местные жилищные программы	222
8.5.3. Политика стимулирования предложения	223
8.5.4. Политика стимулирования спроса	225
Тема 9. Рынки капиталов и инструменты развития инвестиционной активности местного сообщества	227
9.1. Местные рынки капитала: структура, механизм функционирования	227
9.1.1. Поставщики и потребители капитала	227
9.1.2. Структура рынка и движение капитала в местном сообществе	236
9.2. Проблемы, возникающие на рынках капитала	240
9.3. Инструменты развития инвестиционной привлекательности и активности местного сообщества	247
Библиографический список	259