

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405.2я73
А32

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *А.А. Сапфирова*
(зав. кафедрой земельного, трудового и экологического права
ФГБОУ ВПО «Кубанский аграрный университет»)
кандидат юридических наук, доцент *Т.И. Штринёва*
(Горячеключевский филиал НОУ ВПО «Московская академия
предпринимательства при Правительстве Москвы»)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Адриановская, Татьяна Леонидовна.

А32 Право социального обеспечения. Институт пособий и компенсационных выплат: учеб.-практ. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.Л. Адриановская, И.В. Карданова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 455 с.

И. Карданова, Ирина Викторовна.

ISBN 978-5-238-02650-3

Агентство СІР РГБ

Цель данной работы — комплексное исследование теоретических и практических вопросов, связанных с институтом пособий и компенсационных выплат в Российской Федерации, их законодательного закрепления и практической реализации.

Для бакалавров и магистрантов, обучающихся по направлению «Юриспруденция», студентов колледжей, обучающихся по специальности «Право и организация социального обеспечения», а также юристов, судей, практических работников органов социальной защиты и пенсионного фонда.

ББК 67.405.2я73

ISBN 978-5-238-02650-3

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

С О Д Е Р Ж А Н И Е

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСОБИЙ	5
1.1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСОБИЙ	5
1.1.1. Правовое регулирование назначения и выплаты пособий в системе социального обеспечения.....	13
1.1.2. Индексация пособий	17
1.2. КЛАССИФИКАЦИЯ ПОСОБИЙ.....	22
1.2.1. Ретроспективный анализ обеспечения граждан государственными пособиями.....	26
1.2.2. Основные проблемы реализации и защиты прав граждан на государственные пособия.....	36
1.3. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	41
1.3.1. Пособие по безработице.....	49
1.3.2. Пособие по беременности и родам.....	49
1.4. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА).....	51
1.4.1. Судебная защита прав граждан на государственное пособие ...	56
1.4.2. Конституционный Суд РФ, конституционные (уставные) суды РФ в защите прав граждан на получение пособий.....	57
1.4.3. Защита прав граждан на пособие в судах общей юрисдикции...	60
1.4.4. Уплата государственной пошлины.....	63
2. ПОСОБИЯ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ	64
2.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ	64
2.1.1. Экспертиза трудоспособности	66
2.1.2. Круг лиц, имеющих право на пособие.....	67
2.1.2. Случаи обеспечения застрахованных лиц пособием	69
2.2. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПОСОБИЯ.....	70
2.2.1. Финансовое обеспечение расходов на выплату пособия.....	71
2.2.2. Продолжительность выплаты пособия	72
2.2.3. Сроки назначения и выплаты пособия	75
2.2.4. Размеры пособия.....	76
2.2.5. Особенности исчисления размера пособия.....	82
2.3. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ РАЗМЕРА ПОСОБИЯ	84
2.4. ДОКУМЕНТЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЯ	86
2.5. ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВОГО СТАЖА ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ РАЗМЕРА ПОСОБИЯ	87

2.6. Основные положения по выдаче больничного листа.....	89
2.6.1. Сроки обращения за пособием	93
2.7. Дополнительная информация.....	94
3. ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ	100
3.1. Порядок и условия предоставления пособия по безработице	101
3.1.1. Статусы занятых и безработных граждан.....	101
3.1.2. Регистрационный учет безработных граждан.....	104
3.1.2. Понятие подходящей работы.....	110
3.1.3. Сроки выплаты пособия по безработице, его размеры и порядок исчисления.....	112
3.2. Продолжительность выплаты пособия.....	113
3.3. Порядок определения размера пособия по безработице.....	114
3.4. Сокращение, приостановление и прекращение выплаты пособия по безработице	118
3.5. Материальная помощь и добровольное страхование на случай потери работы	120
3.6. Дополнительная информация.....	122
4. ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ.....	127
4.1. Общая характеристика пособий гражданам, имеющим детей.....	127
4.2. Порядок назначения и выплаты государственных пособий на детей	132
4.3. Пособие по беременности и родам	134
4.3.1. Продолжительность выплат пособий по беременности и родам	134
4.3.2. Круг лиц, имеющих право на получение пособия по беременности и родам.....	135
4.3.3. Размер пособия по беременности и родам.....	136
4.3.4. Порядок исчисления пособия по беременности и родам	138
4.3.5. Сроки обращения за пособиями по беременности и родам и перечень предоставляемых документов	142
4.3.6. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	157
4.3.7. Единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка	162
4.3.8. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.....	167
4.4. Пособие по уходу за ребенком	171
4.4.1. Продолжительность выплат пособий по уходу за ребенком	171
4.4.2. Круг лиц, имеющих право на получение пособий по уходу за ребенком	172

4.4.3. Размер пособия по уходу за ребенком	176
4.4.4. Порядок исчисления пособия по уходу за ребенком	180
4.4.5. Сроки обращения за получением пособия по уходу за ребенком и перечень предоставляемых документов	186
4.5. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	188
4.6. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	192
4.6. Ежемесячное пособие на ребенка	196
4.7. Назначение и выплата ежемесячного пособия на ребенка в Краснодарском крае	200

5. ПОСОБИЕ НА ПОГРЕБЕНИЕ И ИНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ: ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ216

5.1. Социальное пособие на погребение	216
5.1.1. Размер социального пособия на погребение	217
5.1.2. Порядок обращения за единовременной материальной помощью на погребение	223
5.1.3. Сроки назначения и выплаты пособия. Документы необходимые для назначения пособия:	226
5.2. Дополнительная информация	226
5.3. Иные государственные пособия	228
5.3.1. Единовременные пособия лицам, привлекаемым для борьбы с терроризмом	228
5.3.2. Меры социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	236
5.3.3. Единовременные пособия вынужденным переселенцам	243
5.3.4. Единовременные пособия беженцам	248

6. КОМПЕНСАЦИИ И ИНЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ254

6.1. Понятие и виды компенсационных выплат, их отличие от других видов материального обеспечения, правовое регулирование предоставления компенсаций	254
6.2. Компенсации лицам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста трех лет	264
6.3. Ежемесячные компенсационные выплаты студентам образовательных учреждений высшего и учащимся среднего профессионального образования, аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям	267

6.4. КОМПЕНСАЦИИ ГРАЖДАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ УХОД ЗА НЕТРУДОСПОСОБНЫМИ ЧЛЕНАМИ СЕМЬИ.....	271
6.4.1. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы	272
6.4.2. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.....	278
6.4.3. Компенсации на питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях.....	283
6.4.4. Компенсации малообеспеченным лицам из числа вынужденных переселенцев.....	290
6.4.5. Компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений	300
6.4.6. Компенсация инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников.....	304
6.4.7. Компенсационные выплаты членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг	307
6.5. ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ	317
6.5.1. Ежемесячная денежная выплата ветеранам и инвалидам	324
6.5.2. Ежемесячная денежная выплата Героям	329
6.5.3. Денежные компенсации гражданам, пострадавшим от радиационных воздействий	336
6.6. СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ, ПОРЯДОК ВЫПЛАТЫ, МЕТОДИКА ИСЧИСЛЕНИЯ	360
6.7. СТРАХОВОЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ ГРАЖДАНАМ В СВЯЗИ С НЕСЧАСТНЫМИ СЛУЧАЯМИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ, ПОРЯДОК ВЫПЛАТЫ, РАЗМЕРЫ	369
П Р И Л О Ж Е Н И Я	390
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	416
Список сокращений.....	449