

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНКУРСНОГО ПРОИЗВОДСТВА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Одной из основополагающих целей любого современного государства является обеспечение стабильности экономического оборота и эффективной защиты прав и законных интересов его участников. Далеко не каждый участник рынка в ситуации, когда его долги превышают активы, а имущества для удовлетворения требований всех кредиторов недостаточно, способен самостоятельно преодолеть кризис. В подобных ситуациях вступает в действие правовой механизм признания такого должника несостоятельным (банкротом).

Конкурсное производство является ликвидационной стадией развития конкурсных отношений, когда о спасении должника речь уже не идет, хотя спасение бизнеса в принципе еще возможно (глава VII, ст. 124-129 Закона о несостоятельности (банкротстве) (далее Закон о банкротстве) [1].

Вопросы несостоятельности кредитных организаций всегда были весьма актуальны, так как банкротство этих субъектов затрагивает интересы большого количества вкладчиков - как физических, так и юридических лиц. Необходимость применения к банкам и иным кредитным организациям процедур банкротства, имеющих определенные особенности, вызвана правовой природой таких организаций, деятельность которых во многом носит публично-правовой характер, хотя они и являются частными образованиями.

Бесперебойное и эффективное функционирование государственных органов и учреждений, развитие суверенного государства в целом напрямую зависит от состояния системы кредитных организаций страны, от ее устойчивости и надежности. Без такой системы невозможно успешное осуществление государственных экономических, социальных, политико-правовых, экологических и других программ и проектов.

Учитывая важность системы кредитных организаций для жизнеспособности государства, в России после нескольких попыток был принят Федеральный закон от 25 февраля 1999г. №40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (далее - Закон о банкротстве кредитных организаций) [2].

Закон о банкротстве кредитных организаций устанавливает порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства) кредитных организаций, регулирует особенности оснований и процедур признания кредитных организаций несостоятельными (банкротами), их ликвидация в порядке конкурсного производства[3].

Центральное место среди нормативных правовых актов, регулирующих конкурсные отношения в России с участием кредитных организаций, занимает Закон о банкротстве. В соответствии со ст. 180 Закона о банкротстве к отношениям, связанным с банкротством финансовых организаций (кредитных организаций, страховых организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг), Закон о банкротстве применяется с особенностями, установленными Законом о банкротстве кредитных организаций.

Кредитной организацией в соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 2 декабря 1990г. №395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – Закон о банках и банковской деятельности) является юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка России имеет право осуществлять банковские операции [4].

Конкурсное производство является конечной стадией в процедуре банкротства кредитной организации. В результате конкурсного производства прекращается существование кредитной организации как юридического лица. Данная процедура применяется к кредитной организации, признанной банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов за счет реализации имущества должника и распределения полученных средств (конкурсной массы) между кредиторами в определенной Законом о банкротстве очередности. Таким, образом, принятие арбитражным судом решения о признании кредитной организации банкротом и об открытии конкурсного производства означает окончательную невозможность восстановления ее платежеспособности.

Ряд авторов отмечают, что конкурсное производство является системой мероприятий [5]. К числу элементов (или этапов) данной системы можно отнести: формирование конкурсной массы и реализация имущества должника в целях обращения его в денежные средства; выявление требований кредиторов, подлежащих удовлетворению, и соразмерное удовлетворение этих требований [6]. Также к числу этих мероприятий относят и ликвидацию юридического лица-банкрота [7].

Каждый из данных этапов конкурсного производства характеризуется наличием специфических правил, закрепленных законодательством о несостоятельности. Данные правила часто порождают серьезные проблемы на практике, в связи с чем необходимо остановиться на основных этапах процедуры конкурсного производства, установленных для кредитных организаций, а также проблем ее применения.

Согласно п. 1 ст. 50.16 Закона о банкротстве кредитных организаций принятие арбитражным судом решения о признании кредитной организации банкротом влечет открытие конкурсного производства.

С момента признания кредитной организации банкротом законодатель предусматривает такие правовые последствия, как, например:

- продолжают действовать последствия отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций, предусмотренные