

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 7
2014

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор
Главный редактор

Валентин Гирихиди
Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзакупки

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznesov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных

Выпускающий редактор

Надежда Ткачева

Дизайн

Ирина Дороднова

Верстка

Светлана Титова

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru
www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогова
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitina@mcfr.ru

Менеджер по работе

Надежда Ростова
nrstova@mcfr.ru

с клиентами

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.*

*Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается
только с письменного согласия редакции.*

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.

Выдано Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 02.06.2014.

Дата выхода в свет 20.06.2014.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6193. Зак. № К-975.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,

ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия»,
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,

пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



Расходуем средства эффективно

В связи с изменениями в КоАП РФ в предыдущем номере мы начали публикацию разъяснений об административной ответственности и штрафах для заказчиков и для поставщиков. В этом номере мы продолжаем знакомить наших читателей с этими нововведениями.

Как известно, Закон о контрактной системе нацелен на соблюдение принципа эффективного использования бюджетных средств. Но не всегда исполнение требований по обоснованию начальной цены позволяет соблюдать данный принцип. Об этом можно прочитать в статье в рубрике «Заказчику».

В случае признания торгов несостоявшимися у заказчика существует возможность заключения контракта с единственным поставщиком. Такая норма предусмотрена Законом о контрактной системе. Но тем не менее на практике эти действия вызывают затруднения. Во-первых, Законом о КС выделяются различные основания признания торгов несостоявшимися, и нужно выбрать единственно верное, а во-вторых, необходимо грамотно подготовить обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком. В подрубке «Контракт» заказчики могут ознакомиться с рабочей ситуацией по заключению и согласованию контрактов с единственным поставщиком, содержащей шаблон обращения в контрольный орган.

Размещение отчетности вызывает трудности у заказчиков не только по Закону о контрактной системе, но и по Закону № 223-ФЗ. Тем более что данный Закон претерпел некоторые изменения. В рубрике «Эффективные закупки» дается несколько интересных советов по формированию и размещению отчетности в рамках Закона № 223-ФЗ.

Ирина Склярова,
главный редактор



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	10
• Метод анализа рынка при ценообразовании и принцип эффективного использования бюджетных средств	10
• Нарушение порядка размещения в единой информационной системе информации о закупке	17
Правовые аспекты	26
Сфера применения Закона о КС	26
• Расходование средств, выделенных по Территориальной программе обязательного медицинского страхования, или страховыми компаниями в качестве возмещения расходов по оказанным населению услугам	
• Применение Закона о КС при заключении безвозмездных договоров	
Планирование закупки	29
Планы-графики	29
• Внесение изменений в план-график	
• Исключение закупки из плана-графика	
НМЦК	32
• Обоснование цены при заключении контракта с единственным поставщиком	
Проведение закупки	35
Способы закупки	35
• Подписка на периодические издания «Почты России»	
• Контракты на приобретение услуг по теплоснабжению, газоснабжению, водоснабжению и электроснабжению	
• Проведение запроса предложений после закупки на основании п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
Подготовка документации	41
• Электронный аукцион на межевание земельного участка	
• Установление ограничений в извещении о проведении открытого конкурса для СМП	
• Закупка на основании п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона о КС, не предусмотренная планом-графиком	
• Присутствие представителя поставщика при приемке товара	
• Заключение контрактов без указания количества товара	
• Указание даты начала подачи заявок на участие в электронном аукционе	
• Решение об отмене заключения контракта с единственным поставщиком	
Допуск и оценка заявок	54
• Снижение НМЦК в 3 раза	
Контракт	55
• Экспертиза товаров, работ, услуг	
• Предоставление поддельной банковской гарантии	

- Перенос сроков направления проекта контракта в связи с выходными и праздниками
- Рабочая ситуация. Согласование заключения контракта с единственным поставщиком с контрольным органом
- Снижение цены контракта по согласованию с победителем

Проверь себя: тест

72



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов

76

- Допуск и оценка заявок на участие в закупке

76

Подготовка заявки

82

- Участие в запросе котировок на оказание услуг по проведению медицинского (предрейсового) осмотра водителей
- Документы на поставку медицинского оборудования с монтажом и вводом в эксплуатацию

Контроль и регулирование

84

- Отклонение заявки по причине непредставления декларации соответствия требованиям пп. 7 и 9 ч. 1 ст. 31 Закона



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов

88

- Отчетность по закупкам в рамках Закона № 223-ФЗ

88

Эффективные закупки

92

- Размещение сведений о закупке у единственного поставщика на ООС
- Отчеты по закупкам
- Осуществление автономными учреждениями закупок в соответствии с Законом о КС

Проверь себя: тест

94

Редакция приносит свои извинения за допущенную ошибку в № 4 2014 г. на с. 12.
Следует читать: «Н.А. Самоделова, руководитель отдела анализа Государственных закупок S-Terra CPS».

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЭТП** – электронная торговая площадка
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р

Азбука госзаказа

В Москве прошла выставка «Госзаказ-2014»

С 23 по 25 апреля в Москве прошла юбилейная уже десятая выставка «Госзаказ-2014». Это крупнейшее мероприятие в России, где встречаются все участники процесса госзакупок от уровня законодателей до простых заказчиков и поставщиков.

В этом году в силу вступила Контрактная система, которая является принципиально новой законодательной основой для проведения закупок. Закономерно, что за первые месяцы практики накопилось много вопросов, которые были обсуждены в ходе проводимых дискуссий.

На открытии выставки с приветственным словом выступил мэр Москвы С. Собянин, который отметил высокую прозрачность и эффективность построенной системы, позволяющей в Москве экономить на закупках каждый четвертый рубль из бюджета города. В открытии выставки также приняли участие глава ФАС России И. Артемьев и начальник департамента госзакупок Т. Демидова.

Тематическое направление «МЦФЭР Госзаказ» уже не первый раз приняло участие в выставке. В этом году на нашем стенде особое внимание посетителей привлекала электронная система «Госзаказ», которая уже успела хорошо зарекомендовать себя среди профессионалов. Помимо известных на рынке журналов «Госзакупки.ру» и «Госзаказ в вопросах и ответах» на нашем стенде также были представлены и новинки: журналы «Госзаказ в медицине» и «Госзаказ в образовании».

На стенде МЦФЭР активно работали представители редакции и маркетингового отдела Тематического направления «Государственные закупки».

На стенде МЦФЭР активно работали представители редакции и маркетингового отдела Тематического направления «Государственные закупки».





ки». Стоит отметить, что наш стенд оказался одним из наиболее посещаемых. Специалисты из Москвы и регионов, а именно: Санкт-Петербурга, Самары, Алтайского края, Саратова, Оренбурга, Тулы, Ингушетии, Ростова-на-Дону, Казани, Краснодара и Челябинска – интересовались особенностями электронной системы «Госзаказ», а также условиями подписки на тематические журналы.

Среди участников и посетителей выставки нашлось немало желающих сотрудничать с нашим Издательским домом в качестве авторов статей. Не остались равнодушными к опыту проведения госзакупок в России и коллеги из Белоруссии, Казахстана и Украины.

Эксперты редакции, постоянно присутствовавшие на стенде, провели около сотни консультаций для посетителей и участников выставки.



Нормативные документы

Разъяснение Минэкономразвития России № 7158-ЕЕ/Д28и и ФАС России № АЦ/13590/14 от 04.04.2014 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций»

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованияами услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

Порядок подачи заявок на участие в соответствующем открытом конкурсе, электронном аукционе, запросе котировок, запросе предложений установлен соответственно ст. 51, 66, 73, 83 Закона о контрактной системе, согласно которым участник закупки представляет в составе заявки информацию и документы, в том числе документы, подтверждающие право участника закупки на получение преимуществ в том числе в соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе, или копии таких документов.

Частью 3 ст. 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, ст. 30 Закона о контрактной системе установлено, что документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ в соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе, является декларация.