

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

**Т.В. Абанкина** – канд. экон. наук, директор Института развития образования Государственного университета – Высшей школы экономики

**А.С. Бараховский** – генеральный директор Центра исследования бюджетных отношений, г. Москва

**И.Н. Колчина** – начальник отдела методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг Департамента бюджетной методологии Минфина России

**А.Н. Кривенец** – заместитель начальника Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства

**Т.А. Мороз** – руководитель отдела учета и отчетности, главный бухгалтер администрации г. Ставрополя

**Е.В. Мухтиярова** – заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина России

**С.В. Романов** – директор Департамента бюджетной методологии Минфина России

**Т.В. Саакян** – заместитель директора Департамента бюджетной методологии Минфина России

**В.В. Сидоренко** – директор Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации



**Инна  
Колчина**

государственный советник РФ  
3-го класса

Эксперт номера

# Президент РФ потребовал создать конкурентную среду

К 2015 г. в сфере оказания государственных и муниципальных услуг (работ) грянет множество изменений. В частности, разрабатывается план мероприятий по расширению практики привлечения к оказанию данных услуг (работ) негосударственных организаций и внедрения конкурентных принципов финансового обеспечения услуг в социальной сфере. Предусматривается внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработка проекта федерального закона об оказании государственных (муниципальных) услуг и выполнении работ от имени публично-правового образования физическим и (или) юридическим лицам на конкурентной основе.



Читайте  
продолжение  
на **с. 8**

**Издатель: ЗАО «МЦФЭР»**  
Генеральный директор  
Максим Межанский  
**Издательский дом МЦФЭР**  
Директор  
Валентин Гирихиди  
Главный редактор  
Екатерина Богданова  
**«МЦФЭР Госфинансы»**  
Руководитель  
Наталья Зими́на  
nbzimina@mcfr.ru

**Редакция**  
Руководитель объединенной редакции  
Алексей Смирнов  
Зам. руководителя  
Марина Уткина  
mutkina@mcfr.ru  
Выпускающий редактор  
Анастасия Сафонова  
Верстка  
Галина Радимова

**Группа маркетинга**  
Руководитель  
Татьяна Железняк  
tzheleznyak@mcfr.ru  
Бренд-менеджер  
Наталья Молчановская  
nmolchanovskaja@mcfr.ru

**Размещение рекламы**  
Руководитель  
Синицина Наталья  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45  
nsinitsina@mcfr.ru  
Менеджер  
Ростова Надежда  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12  
nrostova@mcfr.ru

**Адрес редакции:**  
г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17.  
Тел.: 8 (495) 937-90-80

**Для писем:**  
129164, г. Москва, а /я 9. E-mail: mp@mcfr.ru  
<http://www.gosfinansy.ru>, [www.proflit.ru](http://www.proflit.ru)

**Отдел по работе с клиентами**  
Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17;  
факс: 8 (495) 933-52-62  
Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62;  
e-mail: [pressa@mcfr.ru](mailto:pressa@mcfr.ru)

**Подписные индексы**  
«Роспечать»:  
83545 (полугодовой), 83550 (годовой)  
«Почта России»:  
99077 (полугодовой), 99083 (годовой)  
«Пресса России»:  
44836 (полугодовой), 44838 (годовой)

Редакция не несет ответственности за содержание  
рекламных материалов.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением  
авторов.  
Перепечатка материалов, опубликованных  
в журнале «Госуслуги: планирование, учет, налоги»,  
допускается только с письменного согласия  
редакции.  
Свидетельство: ПИ № ФС77-45688 от 07.07.2011.  
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере  
связи, информационных технологий и массовых  
коммуникаций  
Цена свободная  
Подписано в печать 25.04.2014. Формат 70 × 108 1/8.  
Усл. печ. л. 7,0. Тираж 7100 экз.  
Изд. № 6026. Зак. № К-580.

**ЗАО «МЦФЭР»**  
Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 25/20  
Отпечатано в ГУП Чувашской Республики  
«ИПК «Чувашия».  
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014

ISSN 2226-1788



9 772226 178146

# СОДЕРЖАНИЕ

## ВАЖНО

### Нормативные документы

**Изменения законодательства,  
вступившие в силу, и актуальные  
комментарии к ним**

4

### Планы и проекты

**Обзор законопроектов,  
а также предстоящих  
событий реорганизационного  
характера**

6

### Эксперт номера

Инна Колчина, Минфин России

**Президент РФ потребовал создать  
конкурентную среду**

8

## ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

### Госзадание

Елена Абидуева

**Кадры решают все**

14

### Иные целевые поступления

Рузанна Мартиросян

**Осваиваем технологии  
фандрайзинга**

21

### Приносящая доход деятельность

Маргарита Смирнова

**Платникам льготы лучше  
не предоставлять**

27

## ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

### Планирование

Ангелина Селезнева

**Как получить субсидию на капвложения**

**34**

### Учет и отчетность

Юлия Пилюгина

**Проверь себя: сдаем отчетность за полугодие**

**42**

### Налогообложение

Ирина Толмачева

**Какого иностранца выгоднее принять на работу**

**45**

### Проверки и контроль

Инна Авдеева

**За загрязнение природы могут привлечь любого**

**52**

### Документооборот

Ольга Монако

**Заполняем кассовую книгу**

**58**

## ГОСЗАКУПКИ

Сергей Кичанов

**Чем подтвердить цену контракта в плане-графике**

**62**

## ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Татьяна Бахтина

**Можно ли списать безнадежный долг**

**71**

## ОШИБЛИСЬ – ПОМОЖЕМ ИСПРАВИТЬ

Илья Водянов

**Когда увольнение могут признать недействительным**

**77**

## ДАЙДЖЕСТ-NEWS

**Это интересно**

**80**

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

**Инструкция № 157н** – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 174н** – приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 183н** – приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

**Указания № 65н** – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

## ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- ▶ Организация производственной практики в колледжах: правовые аспекты
- ▶ Новации в законодательстве о социальном обслуживании населения
- ▶ Операции лизинга в автономных учреждениях



# НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

## ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ УСОВЕРШЕНСТВОВАЛИ

### Документ

Федеральный закон от 02.04.2014 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации “О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях” и Трудовой кодекс Российской Федерации»

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, в т. ч. работникам федеральных госучреждений, определяются Правительством РФ; работникам учреждений субъектов РФ и муниципалитетов, соответственно нормативными правовыми актами, принимаемыми на региональном и местном уровнях. Кроме того, закон запрещает работу по совместительству: лицам в возрасте до 18 лет; на работах с вредными и/или опасными условиями труда, если основная работа связана с такими же условиями.

- Также поправками в ст. 139 ТК РФ установлено, что при расчете среднего дневного заработка для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска применяется среднемесячное число календарных дней 29,3 (ранее было 29,4).

## РУКОВОДИТЕЛЯМ ОГРАНИЧИЛИ РАЗМЕРЫ ВЫХОДНЫХ ПОСОБИЙ

### Документ

Федеральный закон от 02.04.2014 № 56-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников»

Совокупный размер компенсаций и выходных пособий при увольнении руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных (муниципальных) учреждений ограничен трехкратным размером их среднего месячного заработка. При этом не учитываются причитающаяся заработная плата, возмещение командировочных расходов, компенсация за неиспользованный отпуск и др.

- Часть поправок касается всех работников. Отменены выходные пособия и компенсации при увольнении по дисциплинарным взысканиям, при прекращении трудовых договоров, если это связано с совершением работниками виновных действий (бездействия).



## РАЗЪЯСНЕНО, ЧЕМ ПОДТВЕРДИТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИЕ РАСХОДЫ

### Документ

Письмо Минфина России от 10.04.2014 № 03-03-РЗ/16288

**<О документах, подтверждающих при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций представительские расходы>**

Статьей 252 НК РФ установлено, что при определении налоговой базы по налогу на прибыль учитываются любые обоснованные расходы, подтвержденные документами. Исключение составляют расходы, указанные в ст. 270 НК РФ. В отношении представительских расходов гл. 25 НК РФ не предусмотрено конкретного перечня и форм подтверждающих первичных документов. Поэтому любые первичные документы, свидетельствующие об обоснованности и производственном характере указанных расходов, могут служить для их подтверждения в целях налогообложения прибыли. В частности, это может быть отчет о затратах, утвержденный руководителем организации. При этом все расходы, перечисленные в отчете, должны быть подтверждены соответствующими первичными документами.

- О некоторых особенностях документооборота в госучреждениях читайте на с. 58.

## НАЛОГОВИКИ УТОЧНИЛИ, КАК ПРЕДСТАВЛЯТЬ ДЕКЛАРАЦИЮ ПО НДС

### Документ

Письмо ФНС России от 04.04.2014 № ГД-4-3/6132

**«О представлении налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость»**

Начиная с налогового периода за I квартал 2014 г. налогоплательщиками, налоговыми агентами, а также лицами, указанными в п. 5 ст. 173 НК РФ (не являющимися плательщиками НДС, освобожденными от уплаты налога, осуществляющими не облагаемые НДС операции, в случае выставления счета-фактуры), налоговая декларация представляется в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи. Для организаций, имеющих небольшую численность и невысокий уровень доходов от операций по реализации товаров (работ, услуг) либо применяющих специальные налоговые режимы, законодательство предусматривает возможность освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой НДС. Так, не требуется представлять налоговую декларацию в соответствии с п. 1 ст. 145 НК РФ; при УСН и ЕНВД.

- Особенности налогообложения в бюджетных и автономных учреждениях подробно представлены в электронной системе «Госфинансы» ([www.gosfinansy.ru](http://www.gosfinansy.ru), тел. 8 (495) 937-90-82).

## ПЛАНЫ И ПРОЕКТЫ

### За нарушение Закона о контрактной системе установят административную ответственность ►

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» устанавливается административная ответственность: 1) за нарушения Закона о контрактной системе при планировании закупок, в т. ч. включение в план объекта и (или) объектов, не соответствующих целям осуществления закупок, требованиям к закупаемым заказчиком товару, работе, услуги и (или) нормативным затратам на обеспечение функций, повлекшее признание закупки необоснованной, нарушение срока размещения в ЕИС плана и плана-графика закупок (вносимых в него изменений), а также порядка и сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок; 2) за неисполнение обязанности по проведению экспертизы поставленного товара (результатов выполненной работы, оказанной услуги) и отдельных этапов исполнения контракта; 3) за нарушение порядка и сроков осуществления заказчиком приемки результатов исполнения контракта (его отдельных этапов); 4) за неприменение заказчиком мер ответственности и несовершение иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта.

«Согласно новому порядку помимо ФАС РФ право на осуществление контроля в сфере закупок предоставлено Казначейству России, органам госфинконтроля и финорганам субъектов РФ (муниципалитетов)», – отмечает Татьяна Саакян, действительный государственный советник РФ 3-го класса.

### Разработаны новые критерии отнесения отходов к классам опасности ►

Минприроды России вынес на рассмотрение проект приказа «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду. К таким отнесены: степень опасности отхода для окружающей среды (определяется по сумме степеней опасности веществ, составляющих отход); водородный показатель водной вытяжки из отхода; кратность разведения водной вытяжки из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует; устойчивость отхода к биodeградации. Критерии не будут распространяться на радиоактивные, биологические и медицинские отходы. Приказ МПР России от 15.06.2001 № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» будет признан утратившим силу.



**В 2015–2017 гг.  
изменяются подходы  
к налоговым льготам ►**

На сайте Минфина России размещен проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг. Согласно документу принятие новой льготы (иного стимулирующего механизма) должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот. В целях обеспечения устойчивости бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов предлагается «окончательно отказаться от установления новых льгот (включая освобождение от налогообложения, исключение из налоговой базы объекта налогообложения) по региональным и местным налогам». Предлагается ввести понятие «налогового резидентства» для юрлиц, что позволит противодействовать злоупотреблениям при определении доходов иностранных организаций, подлежащих налогообложению в РФ, а также более эффективно противодействовать злоупотреблениям при использовании льгот, предоставляемых международными соглашениями об избежании двойного налогообложения.

С 2015 г. планируется ввести налог на недвижимое имущество физлиц, уплачиваемый с кадастровой стоимости объекта недвижимости. В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на налогоплательщиков будет предусмотрен переходный период (повышение налога распределится на 4–5 лет).

**Электронных  
способов отбора  
поставщиков для  
госзакупок станет  
больше ►**

Минэкономразвития России разработало поправки в Закон о контрактной системе, который расширяет перечень электронных способов отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Предусмотрено проведение в электронной форме открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, аукционов, а также запросов котировок. Данные процедуры объединяются под общим названием «электронных процедур определения поставщиков». Заявки на участие в таких процедурах будут подаваться участниками закупок в форме электронных документов через специальные интернет-сайты – электронные площадки. Работу электронных площадок обеспечат операторы, порядок отбора и перечень которых установит Правительство РФ. Для доступа к электронной площадке участникам закупки придется пройти аккредитацию у ее оператора. Проектом определяется закрытый перечень документов, которые необходимы для этой процедуры.

По мнению разработчиков проекта, внедрение электронных процедур определения поставщиков позволит упростить подачу заявок и снизить коррупционные риски в сфере госзакупок.