

УДК [34:352](100)(075.8)
ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1
М90

К о л л е к т и в а в т о р о в :

*А.С. Прудников, И.А. Алексеев, И.Н. Зубов,
Д.С. Белявский, М.С. Трофимов, В.И. Гончаров*

Р е ц е н з е н т :

доктор юридических наук, профессор *И.В. Мухачев*
(Ставропольский государственный университет)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

М90 **Муниципальное право России:** учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова, И.А. Алексеева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. — 319 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

И. Прудников, Анатолий Семенович.

ISBN 978-5-238-01538-5

Агентство СІР РГБ

Учебник подготовлен на основании действующего законодательства Российской Федерации в соответствии с новейшими достижениями правовой науки.

Последовательно раскрыты основные вопросы истории, теории и практики организации и осуществления местного самоуправления в России и зарубежных странах. Освещены проблемы организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1

ISBN 978-5-238-01538-5

© Коллектив авторов, 2000, 2002, 2004, 2009

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2000,
2002, 2004, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания. Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2009

Оглавление

Предисловие	3
Глава 1. Понятие и сущность местного самоуправления	5
1.1. Понятие местного самоуправления	5
1.2. Природа местного самоуправления	15
1.3. Понятие и система принципов местного самоуправления	18
1.4. Функции местного самоуправления	25
Глава 2. Муниципальное право России как комплексная отрасль права	29
2.1. Понятие, предмет и метод регулирования отрасли муниципального права	29
2.2. Система муниципального права	38
2.3. Муниципально-правовые нормы и отношения	40
2.4. Источники муниципального права	44
Глава 3. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	48
3.1. Понятие, предмет и методы изучения науки муниципального права	48
3.2. Источники науки муниципального права	50
3.3. Муниципальное право как учебная дисциплина	52
Глава 4. История развития местного самоуправления в России	54
4.1. Общая характеристика развития местного управления и самоуправления в России до 1775 г.	54
4.2. Введение дворянского самоуправления в 1775 г.	62
4.3. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права в 1861 г.	65
4.4. Система и компетенция земских учреждений в дореволюционной России	70
4.5. Организация и компетенция городского самоуправления в дореволюционной России	73
4.6. Система Советов в постреволюционной России	74
4.7. Реформирование местного самоуправления в России на современном этапе	81
Глава 5. Правовая основа местного самоуправления в России	109
5.1. Понятие правовой основы местного самоуправления	109
5.2. Нормы международных актов, действующие в сфере местного самоуправления	111
	317

5.3. Конституция РФ 1993 г. и иные федеральные нормативные правовые акты в сфере местного самоуправления	113
5.4. Конституции (уставы) субъектов РФ и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в сфере местного самоуправления	120
5.5. Устав муниципального образования и иные нормативные правовые акты местного самоуправления	123

Глава 6. Территориальные основы местного самоуправления в России 131

6.1. Понятие территориальных основ местного самоуправления	131
6.2. Территория и земли муниципального образования	133
6.3. Установление и изменение границ муниципальных образований	138
6.4. Преобразование муниципальных образований	141
6.5. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ	144

Глава 7. Финансово-экономическая основа местного самоуправления 150

7.1. Понятие и структура финансово-экономической основы местного самоуправления	150
7.2. Муниципальное имущество	152
7.3. Местные финансы	156
7.4. Местный бюджет, местные налоги и сборы	158

Глава 8. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления 170

8.1. Общая характеристика правовых форм непосредственного волеизъявления граждан	170
8.2. Местный референдум	172
8.3. Муниципальные выборы	178
8.4. Иные формы непосредственного волеизъявления населения	185

Глава 9. Органы местного самоуправления 190

9.1. Понятие, признаки и система органов местного самоуправления	190
9.2. Представительный орган муниципального образования	196
9.3. Правовой статус главы муниципального образования	202
9.4. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования	205
9.5. Правовой статус исполнительно-распорядительного органа муниципального образования	209
9.6. Правовой статус контрольного органа муниципального образования	212

Глава 10. Муниципальная служба 214

10.1. Понятие муниципальной службы	214
10.2. Понятие муниципальной должности муниципальной службы	217
10.3. Правовой статус муниципального служащего	220
10.4. Прохождение муниципальной службы	229

Глава 11. Гарантии местного самоуправления 235

11.1. Понятие и система гарантий местного самоуправления	235
--	-----

11.2. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления	239
11.3. Судебная защита местного самоуправления	241
11.4. Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления	248
Глава 12. Компетенция местного самоуправления	254
12.1. Понятие компетенции местного самоуправления	254
12.2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	259
12.3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	265
Глава 13. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	268
13.1. Полномочия органов местного самоуправления в финансово-экономической сфере	268
13.2. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав и свобод личности и безопасности населения, охраны общественного порядка	275
13.3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования	280
Глава 14. Ответственность в системе местного самоуправления	288
14.1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве	288
14.2. Муниципально-правовая ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением	296
14.3. Муниципально-правовая ответственность субъектов правоотношений, связанных с осуществлением местного самоуправления, перед государством	296
14.4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	301
14.5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	305
Глава 15. Организация местного самоуправления в зарубежных странах	308
15.1. Классификация основных моделей (систем) местного самоуправления в зарубежных странах	308
15.2. Англосаксонская модель местного самоуправления	309
15.3. Континентальная (романо-германская) модель местного самоуправления	312
15.4. Модель местного самоуправления смешанного типа	315