

© 2012 г. *Р.С. Тарасов*
УДК 94

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В РАЗВИТИИ ГОРНОЗАВОДСКОГО ДЕЛА XVIII-XIX ВВ.

Горнозаводская промышленность включает в себя добычу драгоценных металлов и камней, ископаемый уголь, нефть, поваренную соль и разные руды, а также производит продукты из этих ископаемых, без которых не может существовать ни одна отрасль фабрично-заводской промышленности. Чугун, железо и сталь занимают наиважнейшее место в народном хозяйстве, промышленности и торговле страны. Прочное становление горнозаводского промысла, устройство горных заводов, подчинение горной промышленности особым законам и направленным правительственным мероприятиям, давших горному делу в России жизнь и развитие относится к началу XVIII в., к царствованию Петра Великого. Вместе с зарождением этой промышленности появилось и первое обложение продуктов «особой горной податью», как плата за уступку казны частным предпринимателям за право «сокрытия в земле богатства». Древнейшими видами горного дела в России были выделка железа и добыча поваренной соли, которые постепенно развивались и приносили прибыли не только владельцам, но и государству. При обзоре динамичного роста и развития отечественной горнозаводской промышленности от начала ее возникновения и до конца XIX в., необходимо учитывать условия, при которых ей приходилось развиваться. Отметим естественные причины: наличие полезных ископаемых и потребности в них страны; факторы определяющие направлениями правительственных мер, среди которых выделим: во-первых, взгляд правительства на свободу горного промысла и степень доступности его каждому частному предпринимателю, во-вторых, подати и налоги в горной промышленности, и в-третьих, степень поощрения и покровительства в виде податных льгот, охранительного таможенного тарифа, правительственных законов со стороны государства.

По первому направлению рассмотрим меры промышленной политики по отношению к горнозаводскому промыслу. Первые законодательные акты относятся ко времени Петра Великого. Государственным актом первой важности этого времени является изданная в 1719 г. Берг-Привилегия. Этим указом определено право частной собственности на подземные недра с обладанием поверхностью земли, под которой они залегают. Вместе с тем право владения поверхностью не влечет за собой обладание рудоносными недрами, т.к. последние принадлежат исключительно государству. Это принцип регалии, который провозглашал монопольное право государства эксплуатировать подземные богатства исключительно в пользу казны. Регалия вылилась в форму, так называемой, горной свободы и Берг-привилегия предоставляла право всем «какого бы чина и достоинства не был, во всех местах, как на собственных, так и на чужих землях искать, плавить, варить и чистить всякие металлы...» [1]. Дальнейшее изменение в сфере горного законодательства оставили этот принцип неизменным вплоть до начала XIX в., принятия проекта Горного положения от 13 июля 1806 г. Принцип горной свободы сохранялся и в нем. В 1863 г. были сделаны некоторые изменения: вместо бесплатного отвода к частным горным заводам казенных лесов была введена их аренда на определенные сроки. В результате этого отечественная горнозаводская промышленность перед лицом закона представлялась в следующем виде: для земель частного владения имели силу неразделенность права собственности на поверхность и на недра земли. Для свободных казенных земель империи продолжает существовать горная свобода, с подчинением частной предприимчивости особым правилам, которые касаются разработки металлов и металлических руд (кроме золота и платины), ископаемых углей, графита и других. Эти правила распространились на европейскую России (кроме Польши), Урал, Сибирь, Кавказ и Туркестан. Закон предоставлял частным предпринимателям свободу производить разведки и разработку полезных ископаемых на всех признаваемых свободных землях, взимая за это весьма ограниченную плату. Такие правила обуславливали существование частных горных предприятий и способствовали возникновению новых. Наряду с этим в горном праве были установлены податные обложения горнозаводской промышленности. Это диктовалось государством для извлечения для себя доходов от горных предприятий.

В конце XVII в. частным лицам выдавались грамоты на право поисков полезных ископаемых, в которых заключались условия производства поиска, а также права и обязанности искателя. Особый контроль предъявлялся на право поиска золота, серебра, меди и железной руды в Сибири. При устройстве заводов ввели плату в казну каждого десятого пуда металла натурой. Но подобные отдельные попытки правительства привлечь горное дело к участию по внесению государственных налогов не имели регулярного характера, а сами налоги были достаточно малы: так в 1725 г. на чугун и железо, получаемых из руды налог составлял 1 коп с пуда, что примерно и составляло десятую долю стоимости чугуна на российских заводах. Установление горных податей устарело, т.к. не пересматривалось с 1667 г. К середине XVIII в. произошла отмена всех внутренних торговых пошлин с заменой их портовыми и пограничными таможенными пошлинами с «привоза и отвоза товара», что составляло 13 коп с каждого пуда ценности. В 1763 г. была введена новая подать с чугуноплавильных заводов в виде обложения каждой доменной печи ста рублями в год. В 1764 г. вновь стали взимать внутренние горные подати деньгами: с чугуна 4 коп, а с железа 2 коп за пуд. В 1769 г. все горные подати были удвоены и сохранялись вплоть до 1774 г. 28 июня 1782 г. в манифесте Екатерины II изменилось горноподатное изложение в России. Горной подати подлежали золото, серебро, медь, железо. Кроме того чугуноплавильные заводы платили ежегодно по 100 рублей с домны, а в 1794 г. горные подати были увеличены в $\frac{1}{2}$ раза, а сбор с печей вдвое, впервые появилось в законодательстве различие заводов посессионных, устроенных на казенных землях от заводов владельческих. Горная подать с первых была установлена выше на треть, чем со вторых. В 1799 г. горная подать с пуда чугуна повышена с 8 до 11 коп. Проект горного положения 1806 г. ввел для горной промышленности новый сбор: по $\frac{1}{4}$ коп с пуда железной руды. В 1812 г. были удвоены все горные подати и введены правила и порядок о сроках их взноса: с металлов по полугодиям, с печей – годовые. Такие обложения ограничивали свободу промышленников.

С середины XIX в. начинается постепенное понижение горных податей, так законом 29 мая 1869 г. отменен сбор с доменных печей, который просуществовал более 100 лет. Также были понижены горные подати с чугуна до $\frac{1}{2}$ коп с пуда для частных заводов, а для посессионных – до $2\frac{3}{4}$ коп с пуда.