

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№37 (256)  
1 ОКТЯБРЯ 2012  
ISSN 1992-7975  
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## Содержание

<b>Тема номера</b> .....	<b>1</b>
«Ну что, как у вас там дела?» .....	1
О начале отопительного сезона .....	1
О долгах .....	2
О разработке схем теплоснабжения .....	4
О законе «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» .....	5
Военные городки .....	6

### Аналитика, рекомендации, разъяснения 7

Подлежат ли обложению НДФЛ и страховыми взносами выплаты по договору администрации поселения с физическим лицом о возмездном оказании услуг по благоустройству территории	7
Обязано ли бюджетное учреждение перечислить средства от сдачи лома черных и цветных металлов, полученного в результате списания и утилизации транспортных средств, в доход бюджета?	8
Необходимо ли перезаключать муниципальный контракт при изменении наименования муниципального учреждения	9
Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о каждой закупке, стоимость которой не превышает сто тысяч рублей	10
Типовые договоры: холодного водоснабжения; водоотведения; единого договора холодного водоснабжения и водоотведения; по транспортировке холодной воды; по транспортировке сточных вод; о подключении к централизованным системам холодного водоснабжения; о подключении к централизованным системам водоотведения	11
Типовые договоры: горячего водоснабжения; по транспортировке горячей воды; о подключении к централизованным системам горячего водоснабжения	11

### Новая диссертация .....

<b>И. Гусейханов. Организационно- экономические аспекты управления жилищно- коммунальным хозяйством</b> .....	<b>11</b>
---	-----------

### Из судебной практики .....

<b>Глава муниципального образования распорядился сдать на металлолом газовые котлы из котельной и</b> .....	<b>15</b>
---	-----------



## Тема номера

### «Ну что, как у вас там дела?»

Тема номера подготовлена на основе стенограммы селекторного совещания «О ходе подготовки объектов энергетики и жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2012-2013 годов», проведенного председателем Правительства РФ Д. Медведевым 26 сентября 2012 –

<http://правительство.рф/stens/20877/>

### О начале отопительного сезона

**Д.А.Медведев:** Добрый день, уважаемые коллеги! Мы сегодня с вами собрались для того, чтобы обсудить подготовку объектов энергетики и жилищно-коммунального комплекса к осенне-зимнему периоду. Здесь у нас присутствуют руководители федеральных ведомств, ну и на видеоконференцсвязи главы субъектов Федерации. Вы знаете, как у нас всегда начинается отопительный сезон: у нас, во-первых, он длинный. В большинстве регионов на самом деле он длится почти полгода и очень часто проходит с проблемами, к сожалению. Поэтому от слаженности и оперативности действий всех коммунальных служб, инфраструктурных компаний зависит качество жизни практически всего населения нашей страны, миллионов наших граждан. Естественно, что все эти вопросы находятся в зоне постоянного внимания Правительства страны и, естественно, в зоне внимания руководителей регионов. Я напому, что я проводил аналогичный селектор в мае текущего года, в июне текущего года, обсуждал ситуацию, которая сложилась в военных городках и, соответственно, в сфере жилищно-коммунального обслуживания тех, кто там живёт.

**Е.А.Борисов (президент Республики Саха (Якутия)):** Добрый день, Дмитрий Анатольевич! В студии Борисов. Здесь руководители всех подразделений, которые занимаются жилищно-коммунальным хозяйством. У нас по Республике Саха (Якутия) все организационные мероприятия проведены. Сегодня республика уже приступила к зимнему периоду, отопительный сезон у нас начался с 8 августа, и сегодня все котельные хозяйства, объекты энергетики в принципе готовы.

Но у нас есть вопросы, на которые хотелось бы обратить внимание руководства Правительства Российской Федерации.

**Д.А.Медведев:** Обратите.

**Е.А.Борисов:** Конечно, первый вопрос – по методике определения начала отопительного сезона. Он определяется внешней температурой воздуха, но мы в этом году пошли на нарушение этого требования и сделали уже начало сезона с учётом внутреннего температурного режима, внутри зданий, то есть насколько низкая температура будет внутри зданий, потому что она не зависит в некотором роде от внешней температуры. Исходя из этого мы начали сезон чуть раньше, чем было в прошлых годах. Это удовлетворило людей и, соответственно, социальные наши объекты. Это первое. Мы хотели бы, чтобы каким-то образом пересмотрели эту методику определения начала отопительного сезона. Это относится к полномочиям Министерства регионального развития.

**Д.А.Медведев:** Ладно. Спасибо, Егор Афанасьевич. У вас субъект очень большой и, надо признаться, очень сложный. Зима уже практически началась применительно к Якутии, поэтому, естественно, на все эти обстоятельства нужно обращать внимание. По поводу методики определения начала зимнего сезона, Владимир Игоревич (*обращаясь к В.И.Когану, заместителю министра регионального развития – руководителю Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству*), что можно сказать? Какие есть предложения у Министерства регионального развития? На что опираться – на внешнюю температуру или внутреннюю?

**В.И.Коган:** Дмитрий Анатольевич, мы считаем, что всё-таки надо опираться на внешнюю температуру. Может быть, сейчас пока, какой-то переходный период, мы готовы посмотреть, но всё-таки задача, которую вы ставите, – это энергоэффективность. Если какие-то дома продуваются, там не стоят энергосберегающие рамы, тепло уходит, конечно, мы не можем в этой методике рассматривать температуру внутри.

**Д.А.Медведев:** Люди-то не виноваты, что они живут в таком доме, особенно если речь

идёт о домах, которые построены 50–70 лет назад и откуда всё выдувает.

**В.И.Коган:** Соответственно, мы обратим внимание и дадим предложения.

**Д.А.Медведев:** Да, обратите внимание. Я о чём сейчас подумал? Я понимаю, о чём вы говорите, естественно, потому что мы тоже должны стимулировать энергоэффективность. Это справедливо. Но у нас регионы разные, и надо признаться, что в большинстве регионов европейской части, там сезон начинается несколько позже, чем, например, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, допустим, в Саха-Якутии. Может быть (я сейчас не формулирую решение), подумать о каком-то региональном делении порядка исчисления температурного режима? Потому что в ряде случаев это действительно происходит очень быстро, и тогда последствия могут быть негативные для большого количества людей, живущих в этом регионе.

**Е.В.Куйвашев (губернатор Свердловской области):** Ситуация с подключением централизованных источников теплоснабжения в муниципальных образованиях Свердловской области обстоит следующим образом: в большинстве муниципальных образований региона уже приступили к подключению объектов социальной сферы и жилищного фонда к системам теплоснабжения. По состоянию на 26 сентября начали давать тепло в 92-х муниципальных образованиях из 94-х. Включено отопление уже в 50% объектов жилищного фонда и 70% объектов социальной сферы. Всё подключение идёт планомерно, без сбоев. В ежедневном режиме мы заслушиваем глав муниципальных образований и ежедневно подводим итоги по вхождению в осенне-зимний отопительный сезон.

**А.В.Шевелёв (губернатор Тверской области):** Приняли решение, Дмитрий Анатольевич (это к обсуждению темы по правилам предоставления коммунальных услуг), мы приняли решение начать отопительный сезон раньше. Откликнулись на просьбу жителей: с 21 сентября уже начинаем подключать объекты социальной сферы, 28 сентября, в пятницу, все социальные объекты будут подключены. И начнём подключать жилищный фонд, потому что температура хоть и позволяет (у нас сейчас 10–12°C), но сыро, и идём навстречу пожеланиям людей. С 1 октября начнём сразу же подключение, некоторые муниципалитеты уже ведут подключение жилищного фонда.

## О долгах

**Д.А.Медведев:** Настораживает то, что почти на 17% выросла задолженность предприятий ЖКХ за потреблённые топливно-энергетические ресурсы. Это плохо. Эта за-

долженность составляет около 100 млрд рублей. Нужно регионам вместе с органами местного самоуправления, правоохранительными органами навести здесь порядок, принять меры по ликвидации задолженности. До 5 декабря соответствующая информация должна быть направлена в Минэнерго России и в Минрегион России, а действовать нужно, конечно, раньше.

**В.И.Коган:** Самой серьезной проблемой, как вы отмечали, является задолженность предприятий ЖКХ за ранее потребленные ресурсы, топливно-энергетические ресурсы. У нас катастрофически, я считаю: Ульяновская область – почти 7 млрд, Свердловская область – 6,5 млрд, Тверская область – 4,5 млрд, Московская – 4,5 млрд, Волгоградская – 4,2 млрд рублей. Нами подготовлен по поручению Дмитрия Николаевича Козака...

**Д.А.Медведев:** Какие ещё области? Свердловская?..

**В.И.Коган:** Свердловская – 6,5, Тверская – 4,57, Московская – 4,52, Волгоградская – 4,12, остальные уже уходят за 3 млрд. Основная здесь проблема – это банкротство работающих на арендном имуществе организаций. Организация не оплачивает долги за топливо, электроэнергию, имущества у неё нет, оно арендовано. Она это имущество передаёт в аренду другой организации, которая через два-три года опять накапливает долги, опять банкротится. Нами подготовлен список из 1800 организаций, это уже совсем такие беспредельные, которые более чем на 10% превышают дебиторскую задолженность. Они 30 августа были переданы в МВД и Росфинмониторинг, поэтому просьба дать поручение этим организациям с ними разобраться, с этими 1800, и, где надо, возбудить уголовное дело.

Плюс нами разработан ряд постановлений, которые делают более прозрачным заключение ТСЖ и управляющими компаниями договоров на потребляемые энергоресурсы, в том числе и так называемые расщепляющие платежи, где за каждый энергоресурс идёт отдельный платёж.

**Д.А.Медведев:** Ладно. Так, дальше. Давайте теперь послушаем руководителя Свердловской области, тем более что там возникали проблемы, как я понимаю, с задолженностью. Пожалуйста, Евгений Владимирович (обращаясь к Е.В.Куйвашеву).

**Е.В.Куйвашев (губернатор Свердловской области):** Добрый день, Дмитрий Анатольевич! Я сразу тогда по задолженности. На сегодня задолженность составляет 6,5 млрд, из них 6,1 млрд – это задолженность населения, 400 млн – это задолженность между юридическими лицами. Мы планово работаем по снижению этой задолженности. У нас осталось 400 млн. На начало года это был

миллиард, почти миллиард. В целом по городкам Министерства обороны: плановая подготовка к осенне-зимнему отопительному сезону завершается и особых нареканий, как в предыдущие годы, к ним нет. Но всё-таки задолженность почти 230 млн рублей, она существенным образом поможет предприятиям вложить деньги в капитальный ремонт и подготовку сети.

Отмечу, что чуть более чем на 3 млрд рублей суды уже признали невозможность взыскания задолженности с граждан, поэтому на оставшиеся 3 млрд смысла нет юридическим лицам идти и взыскивать, даже пошлину платить, потому как суд уже выносит такие решения о том, что невозможно взыскать.

**Д.А.Медведев:** А почему такие решения выносятся? Это какая задолженность, почему она возникла и почему она безнадежна?

**Е.В.Куйвашев:** Малоимущие, как правило. Как правило, малоимущие, и этот объём в 6,1 млрд копился 12 лет.

**Д.А.Медведев:** В отношении задолженности: вы знаете, это всегда такая палка о двух концах, потому что есть разные ситуации, по этим ситуациям решения пусть принимает суд, это индивидуальные решения, касающиеся конкретного плательщика, конкретной семьи. Но, с другой стороны, мы с вами понимаем: когда кто-то платит, а кто-то нет, это несправедливо. Это просто несправедливо, тем более что у нас в общем и целом пока эти платежи, если сравнивать с некоторыми другими государствами, держатся в достаточно умеренных рамках, поэтому здесь не может быть такого общего подхода, что часть населения может не платить за коммунальные услуги и накапливать задолженность. Этим надо заниматься и с людьми разговаривать.

**Е.В.Куйвашев:** Дмитрий Анатольевич, мы в каждом муниципальном образовании создали комиссию по выяснению причин и возможному взысканию задолженности. Есть примеры, когда люди отработывают в управляющих компаниях часы и тем самым гасят свою задолженность. Действительно, мы подходим в каждом отдельном случае по-разному.

В целом объём собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги в Свердловской области в среднем по области 89%, в городе Екатеринбурге – 94%.

**Д.А.Медведев:** Ладно.

**Е.В.Куйвашев:** Мы над этим работаем. Это одна из приоритетных...

**Д.А.Медведев:** Работайте. Договорились.

**Е.В.Куйвашев:** Спасибо.

**А.В.Шевелёв (губернатор Тверской области):** Действительно, одной из самых острых, актуальных проблем является задолженность, доставшаяся мне в наследство. Но я бы хотел, чтобы были правильно цифры озву-