

ПРОЦЕДУРЫ В КОНКУРЕНТНОМ ПРАВЕ

У Ч Е Б Н О Е П О С О Б И Е

Ответственный редактор

кандидат юридических наук, доцент **С. А. Пузыревский**



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

УДК 346.54(075.8)

ББК 67.404я73

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

П84

Авторы:

Абакумова Ю. И., начальник отдела судебной работы Правового управления ФАС России — гл. 10 (в соавт. с О. Р. Афанасьевой, А. В. Борисовым, В. И. Шиян);

Афанасьева О. Р., д. ю. н., главный научный сотрудник ФГКУ «ВНИИ МВД России» — гл. 10 (в соавт. с Ю. И. Абакумовой, А. В. Борисовым, В. И. Шиян);

Борисов А. В., к. ю. н., заведующий кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Юридического института Российского университета транспорта — гл. 10 (в соавт. с Ю. И. Абакумовой, О. Р. Афанасьевой, В. И. Шиян);

Джиоева Л. С., консультант отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России — гл. 3;

Крюков А. С., заместитель начальника Правового управления ФАС России — гл. 7, 9;

Мильчакова О. В., к. ю. н., доцент, начальник Управления контроля иностранных инвестиций ФАС России, доцент кафедры конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) — гл. 4;

Молчанов А. В., начальник Правового управления ФАС России, преподаватель кафедры конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) — гл. 1, 2, 5, 11;

Овсянникова М. В., консультант отдела проектов по развитию конкуренции Правового управления ФАС России — гл. 8 (в соавт. с Р. З. Сайдашевым);

Сайдашев Р. З., советник правового отдела Управления контроля иностранных инвестиций ФАС России — гл. 8 (в соавт. с М. В. Овсянниковой);

Трубинова Е. И., к. ю. н. — гл. 6;

Филимоненко А. А., заместитель начальника отдела апелляции Правового управления ФАС России — гл. 12;

Шиян В. И., к. ю. н., доцент, ведущий научный сотрудник ФГКУ «ВНИИ МВД России» — гл. 10 (в соавт. с Ю. И. Абакумовой, О. Р. Афанасьевой, А. В. Борисовым).

Ответственный редактор:

Пузыревский С. А., к. ю. н., доцент, заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

П84 Процедуры в конкурентном праве : учебное пособие / отв. ред. С. А. Пузыревский. — Москва : Проспект, 2019. — 296 с.

ISBN 978-5-392-28481-8

DOI 10.31085/9785392284818-2019-296

Настоящее учебное пособие предназначено для студентов, магистрантов, аспирантов юридических и экономических специальностей, изучающих в углубленном объеме дисциплину «Конкурентное право», специалистов, работающих в сфере конкурентного права и антимонопольного регулирования.

Законодательство приведено по состоянию на 1 сентября 2018 г.

УДК 346.54(075.8)

ББК 67.404я73

Учебное издание

Пузыревский Сергей Анатольевич и др.

ПРОЦЕДУРЫ В КОНКУРЕНТНОМ ПРАВЕ

Учебное пособие

Подписано в печать 13.09.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 18,5. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28481-8

DOI 10.31085/9785392284818-2019-296

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово	7
Глава 1. Правовые основы защиты конкуренции в Российской Федерации	9
§ 1. Правовое регулирование предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции	9
§ 2. Система процедурных и процессуальных норм, обеспечивающих предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции	14
Контрольные вопросы	19
Глава 2. Правовое регулирование проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства	20
§ 1. Правовое регулирование порядка проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства	20
§ 2. Полномочия сотрудников антимонопольного органа при проведении проверок, права и обязанности проверяемого лица, участие в проверках экспертов, специалистов и понятых	30
§ 3. Осмотр. Истребование документов и материалов при проведении проверок	40
§ 4. Оформление результатов проверки	42
Контрольные вопросы	43
Задачи	43
Глава 3. Порядок рассмотрения заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства	46
§ 1. Требования к подаче заявлений о нарушении антимонопольного законодательства и порядок их рассмотрения	46

§ 2. Основания для возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, сроки давности. Порядок возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства	53
§ 3. Порядок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, отложение и приостановление рассмотрения дела, перерывы в заседании комиссии	55
§ 4. Доказательства в деле о нарушении антимонопольного законодательства	62
§ 5. Заключение об обстоятельствах дела	68
§ 6. Порядок принятия решений и предписаний антимонопольного органа. Виды предписаний антимонопольного органа	69
Контрольные вопросы	79
Задачи	79
Глава 4. Предостережения и предупреждения антимонопольного органа	81
§ 1. Антимонопольный орган как орган предупредительного контроля	81
§ 2. Предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства	83
§ 3. Предупреждение антимонопольного органа	89
Контрольные вопросы	102
Задачи	102
Глава 5. Особенности рассмотрения жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов и порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства	104
§ 1. Рассмотрение антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества	104
§ 2. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства	117
Контрольные вопросы	121
Задачи	122

Глава 6. Меры принудительного воздействия на нарушителей антимонопольного законодательства	123
§ 1. Общая характеристика мер принудительного воздействия на нарушителей антимонопольного законодательства	123
§ 2. Предписания антимонопольного органа.	127
§ 3. Соотношение мер принудительного воздействия и юридической ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	132
§ 4. Предписания о перечислении в бюджет незаконно полученного дохода.	134
§ 5. Принудительное разделение или выделение хозяйствующего субъекта.	137
Контрольные вопросы	140
Задачи	140
Глава 7. Понятие и виды юридической ответственности в конкурентном праве	142
§ 1. Понятие, признаки и основание юридической ответственности в конкурентном праве	142
§ 2. Виды юридической ответственности в конкурентном праве	147
2.1. Уголовно-правовая ответственность	147
2.2. Административно-правовая ответственность	151
2.3. Гражданско-правовая ответственность	153
§ 3. Правонарушение. Понятие, виды, состав правонарушения.	155
Контрольные вопросы	156
Задачи	156
Глава 8. Гражданско-правовая ответственность за нарушение антимонопольного законодательства	158
§ 1. Понятие и признаки гражданско-правовой ответственности	158
§ 2. Основания гражданско-правовой ответственности в конкурентном праве.	160
§ 3. Понятие убытков и способы их определения	161
3.1. Взыскание неосновательного обогащения и применение последствий недействительности сделки	166
§ 4. Возмещение ущерба, причиненного деловой репутации	169
4.1. Понятие вреда, причиненного деловой репутации.	170
4.2. Подсудность дел о защите деловой репутации	171
4.3. Определение ответчика по делам о защите деловой репутации	172
4.4. Обстоятельства имеющие значения для дел о защите деловой репутации	173

§ 5. Коллективные (групповые) иски как способ взыскания убытков	174
Контрольные вопросы	175
Задачи	175

Глава 9. Административная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства 177

§ 1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	177
§ 2. Понятие и признаки административного правонарушения ..	180
§ 3. Основания возбуждения дела об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства	185
§ 4. Особенности производства по делам об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства	186
§ 5. Виды административных правонарушений, в основе которых лежит нарушение антимонопольного законодательства	188
§ 6. Определение размера административного штрафа за нарушение антимонопольного законодательства	191
§ 7. Малозначительность и назначение административного наказания ниже низшего предела	195
§ 8. Обжалование решений о привлечении к административной ответственности	201
Контрольные вопросы	203
Задачи	203

Глава 10. Уголовная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства 205

§ 1. Понятие и признаки уголовной ответственности. Основание уголовной ответственности	205
§ 2. Общая характеристика составов преступлений, связанных с нарушением антимонопольного законодательства	209
§ 3. Уголовное наказание за нарушение антимонопольного законодательства и особенности его назначения	216
§ 4. Основания для освобождения от уголовной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	228
Контрольные вопросы	236
Задачи	237

Глава 11. Административный порядок обжалования и пересмотра ненормативных правовых актов антимонопольного органа	239
§ 1. Основания для обжалования ненормативных правовых актов антимонопольного органа. Порядок обжалования решений и предписаний территориальных органов в коллегиальные органы ФАС России	239
§ 2. Порядок пересмотра решений и предписаний антимонопольного органа по делам о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам	250
§ 3. Порядок и основания пересмотра предписаний, выданных в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией	255
§ 4. Порядок обжалования действий должностных лиц антимонопольного органа по нарушению требований административных регламентов Федеральной антимонопольной службы	258
Контрольные вопросы	263
Задачи	263
Глава 12. Участие антимонопольного органа в арбитражном и гражданском процессе	265
§ 1. Участие антимонопольного органа в арбитражном и гражданском процессе: цель, основания и формы участия	265
§ 2. Порядок и особенности оспаривания решений и предписаний антимонопольного органа	268
§ 3. Рассмотрение судом дел об административных правонарушениях	273
3.1. Порядок оспаривания постановлений антимонопольного органа о привлечении к административной ответственности	273
3.2. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях по материалам антимонопольного органа	276
§ 4. Порядок оспаривания нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции	281
§ 5. Участие антимонопольного органа в защиту публичных интересов	287
Контрольные вопросы	289
Задачи	290