

УДК 342.565.2(075.8)  
ББК 67.400.12я73  
К15

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *А.А. Старовойтов*  
(декан юридического факультета Северо-Западного института управления  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации)  
доктор юридических наук, профессор *В.В. Мамонов*  
(декан юридического факультета Санкт-Петербургского  
государственного экономического университета)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Кайнов, Владимир Иванович.**

**К15** Административно-процессуальное право России: учеб.  
пособие для студентов вузов, обучающихся по специаль-  
ности «Юриспруденция» / В.И. Кайнов, Р.А. Сафаров. —  
М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 232 с.

**И. Сафаров, Роберт Аббасович.**

ISBN 978-5-238-02551-3

Агентство СІР РГБ

Рассматриваются становление и развитие административно-процес-  
суального права в Российской Федерации, его источники и принципы.  
На основе действующего российского законодательства анализируются  
особенности и виды административного процесса, производство по делам  
об административных правонарушениях, а также порядок обжалования  
принимаемых актов и их исполнение.

Для студентов и преподавателей юридических вузов и факультетов.

**ББК 67.400.12я73**

ISBN 978-5-238-02551-3

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2014

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания  
(ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2014

# Оглавление

<b>Глава 1. Административный процесс:</b>	
<b>    общие положения</b>	<b>5</b>
1.1. Понятие, особенности и виды административного процесса.	
Основные концепции административного процесса	5
Понятие, особенности и виды административного процесса	5
Основные концепции административного процесса в науке	
административного права	8
1.2. Развитие административного судопроизводства в Российской	
Федерации. Проблемы правового регулирования	10
Развитие административного судопроизводства в Российской	
Федерации	10
Проблемы правового регулирования административного	
судопроизводства в Российской Федерации	15
<b>Глава 2. Административно-регулятивный процесс</b>	<b>17</b>
2.1. Понятие и виды административных процедур в деятельности	
органов исполнительной власти, их значение в обеспечении	
прав и свобод граждан	17
Административные процедуры в деятельности органов	
исполнительной власти	17
Виды административных процедур	18
2.2. Правонаделительные административные производства	20
Регистрационные административные производства	20
Разрешительные производства. Особенности лицензионного	
производства	32
2.3. Административные регламенты органов исполнительной	
власти, их значение в регулировании административных	
процедур	40
<b>Глава 3. Административно-юрисдикционный процесс</b>	<b>46</b>
3.1. Понятие и принципы административной юрисдикции.	
Административно-юрисдикционные производства	46
Понятие и принципы административной юрисдикции	46
Административно-юрисдикционные производства	47

3.2. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, виды, правовое регулирование	49
Понятие, виды и правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях	49
Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях	57
Судьи как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях	62
Разграничение подсудности дел об административных правонарушениях между мировыми судьями, судьями районных, гарнизонных военных и арбитражных судов	66
Должностные лица органов исполнительной власти как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях	72
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты административной юрисдикции	76
Статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении	82
Статус потерпевшего в производстве по делам об административных правонарушениях	85
Статус защитника и представителя в производстве по делам об административных правонарушениях	90
Прокурор как участник производства по делам об административных правонарушениях	93
Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях. Оценка доказательств	98
Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях, правовые последствия их несоблюдения	105
Возбуждение дела об административном правонарушении. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении, требования к его содержанию	111
Административное расследование и его место в производстве по делам об административных правонарушениях: основания для назначения, сроки и место проведения, процессуальное оформление	119
Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении	122
Основания и порядок прекращения производства по делу об административном правонарушении	126
Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях	130
Процессуальные особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах	140
Порядок обжалования и пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции	147

Процессуальные особенности оспаривания постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в арбитражных судах	159
Особенности пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу	164
3.3. Производство по применению мер административного пресечения	167
Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Особенности мер обеспечения в отношении физических и юридических лиц	167
Доставление, административное задержание и привод как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	170
Особенности освидетельствования лица на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения	179
3.4. Исполнительное административное производство	184
Общая характеристика стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях	184
Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний	186
3.5. Производство по заявлениям и жалобам граждан	193
Административный порядок рассмотрения жалоб граждан на действия и решения органов исполнительной власти, нарушающие их права и свободы	193
Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании нормативных правовых актов	199
Рассмотрение арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов органов исполнительной власти	209
Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти, нарушающих права и свободы граждан	213
Рассмотрение в арбитражных судах дел об оспаривании решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан	220

## Библиографический список

226