

**УДК 338.2(470+571)(075.8)**  
**ББК 65.9(2Рос)-18я73-1**  
**Т85**

**Р е ц е н з е н т ы:**

доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН *К.И. Таксир*  
 доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН *А.О. Блинов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
 кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
 лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Тупчиенко, Виталий Алексеевич.**  
**Т85** Государственная экономическая политика: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям экономики и управления / В.А. Тупчиенко. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 663 с.

ISBN 978-5-238-01931-4

Агентство СІР РГБ

В пособии обстоятельно изложены научные основы государственно-экономической политики, особенности структурной политики России на современном этапе, пути наиболее эффективного использования научно-технического потенциала. рассмотрены международные региональные приоритеты внешнеэкономической политики, а также государственные меры, направленные на развитие конкуренции на российском рынке.

Для студентов, аспирантов и преподавателей экономических специальностей, а также научных и практических работников и слушателей школ бизнеса, работников экономических служб предприятий и организаций.

**ББК 65.9(2Рос)-18я73-1**

ISBN 978-5-238-01931-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступление .....	8
Глава 1. Структурная экономическая политика государства.	
Меры государственной поддержки промышленности.	
Пути наиболее эффективного использования научно-технического потенциала .....	10
1.1. Понятие, цели и сущность структурной политики .....	10
1.2. Особенности структурной политики России на современном этапе .....	24
1.3. Меры государственной поддержки промышленности.....	26
1.4. Направления развития инфраструктуры и сферы услуг .....	42
1.5. Управление государственной собственностью .....	44
1.6. Развитие транспортной и производственной инфраструктуры.....	48
1.7. Развитие информационных технологий.....	56
1.8. Развитие топливно-энергетического комплекса .....	57
1.9. Развитие оборонно-промышленного комплекса .....	66
1.10. Развитие Аграрно-промышленного комплекса .....	69
1.11. Развитие рынка земли и недвижимости .....	72
1.12. Перспективы развития инновационно-инвестиционного сектора.	73
1.13. Государственная внешнеэкономическая политика.....	80
1.14. Научно-технический потенциал.....	81
1.14.1. Понятие и содержание научно-технического потенциала .	81
1.14.2. Пути наиболее эффективного использования научно-технического потенциала .....	86
Вопросы и контрольные задания к главе 1 .....	100
Глава 2. Международные региональные приоритеты внешнеэкономической политики. Поддержка экспорта .....	102
2.1. Анализ международных региональных приоритетов внешнеэкономической политики.....	103
2.2. Методы и формы стимулирования экспорта на уровне регионов .....	109
2.3. Механизмы финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации.....	114
2.4. Прогноз развития России: региональный внешнеэкономический аспект .....	127
Вопросы и контрольные задания к главе 2 .....	196

Глава 3. Приоритетные национальные проекты и их воздействие на социально-экономическое развитие страны .....	198
3.1. Формирование Национальных проектов .....	198
3.2. Программно-целевой подход к планированию национальных проектов .....	200
3.3. Реформирование социальной сферы .....	203
3.4. Национальный проект «ЗДОРОВЬЕ» .....	214
3.4.1. Анализ современного состояния здравоохранения .....	215
3.4.2. Направления совершенствования развития здравоохранения в РФ .....	235
3.4.3. Основные цели, задачи и направления приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения .....	239
3.4.4. Здравоохранение в период кризиса .....	248
3.4.5. Финансирование приоритетных направлений здравоохранения 2009–2011 г.г. ....	254
3.5. Основные направления Национального проекта «Развитие АПК» .....	264
3.5.1. Проблемы развития сельскохозяйственной отрасли и пути их решения .....	269
3.5.2. Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года» .....	271
3.5.3. Итоги реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" в 2007 г. ....	274
3.5.4. Итоги реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 2008 г. и задачи на 2009 г. ....	280
3.5.5. Проблемы финансирования и реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» .....	298
3.5.6. Прогноз развития АПК .....	302
3.6. Национальный проект «ОБРАЗОВАНИЕ» .....	307
3.6.1. Основные направления, мероприятия и параметры реализации Приоритетного Национального проекта «Образование» (2009–2012 годы) .....	307
3.6.2. Программа реализации Приоритетного Национального проекта «Образование» (2009–2012 годы) .....	325
3.6.3. Первые итоги осуществления Приоритетного Национального проекта «Образование» .....	326
3.6.4. Основные проблемы осуществления проекта и пути их преодоления .....	329

3.6.5. Расходы на Приоритетный Национальный проект «Образование» из средств Федерального бюджета РФ (2006–2012 гг.) .....	335
3.6.6. Государственная поддержка субъектов РФ, внедряющих комплексные проекты модернизации образования .....	341
3.7. Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» .....	345
3.7.1. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства .....	346
3.7.2. Направления, основные мероприятия и параметры реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» ...	347
3.7.3. Анализ реализации основных принципов реформирования и дальнейшее развитие ЖКХ.....	358
3.7.4. Финансирование Национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».....	374
3.7.5. Оценка социально-экономической эффективности Программы .....	380
3.7.6. Влияние мирового экономического кризиса на реализацию Программы.....	396
3.7.7. Реформирование жилищно-коммунального обслуживания населения города Москва .....	396
Вопросы и контрольные задания к главе 3 .....	402
Глава 4. Государственные меры, направленные на развитие конкуренции на российском рынке. Поддержка малого и среднего бизнеса. ....	
4.1. Становление конкуренции на российском рынке .....	404
4.2. Современный этап развития конкуренции.....	409
4.2.1. Конкуренция как объект правового регулирования.....	409
4.2.2. Первоочередные цели и задачи по развитию конкуренции .....	413
4.3. Меры, направленные на развитие конкуренции в отдельных отраслях.....	418
4.3.1. Развитие конкуренции на рынках нефтепродуктов .....	419
4.3.2. Развитие конкуренции на рынках газа .....	422
4.3.3. Развитие конкуренции в сфере электроэнергетики .....	425
4.3.4. Развитие конкурентной среды в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	426

4.3.5. Развитие конкуренции в сфере розничной торговли .....	428
4.3.6. Развитие конкуренции на строительном рынке .....	429
4.3.7. Развитие конкуренции в сфере железнодорожного транспорта .....	430
4.4. Индикаторы результативности конкурентной политики .....	433
4.5. Инструменты развития конкуренции и направления их совершенствования .....	435
4.5.1. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование .....	436
4.5.2. Налоговая политика .....	437
4.5.3. Государственные закупки .....	438
4.5.4. Регулирование естественных монополий .....	439
4.6. Теоретические и правовые основы государственного регулирования малого и среднего предпринимательства в России .....	443
4.7. Совершенствование механизмов государственного регулирования малого и среднего предпринимательства .....	462
4.8. Особенности развития предпринимательства российских регионов .....	492
Вопросы и контрольные задания к главе 4 .....	532
Глава 5. Рациональное природопользование .....	534
5.1. Основные положения и понятия рационального природопользования .....	535
5.2. Государственное управление природоохранными мероприятиями .....	548
5.2.1. Управление охраной окружающей среды .....	548
5.2.2. Государственные органы, регулирующие природопользование .....	551
5.2.3. Механизм реализации государственной природоохранной политики .....	553
5.2.4. Система экологических фондов России .....	559
5.2.5. Стратегические цели и приоритетные направления государственной политики в области сохранения природных систем России .....	560
5.2.6. Место отраслевых кадастров в обеспечении рационального природопользования .....	582
5.2.7. Практика использования природных ресурсов в РФ .....	589

5.3. Влияние природоохранной деятельности на экономику предприятия .....	596
5.3.1. Новые формы изыскания денежных средств для реализации программ по охране окружающей природной среды .....	596
5.3.2. Структура и место экологических издержек в предпринимательской деятельности .....	601
5.3.3. Экономическая оценка ущерба от загрязнения окружающей среды и эффективности средозащитных мероприятий .....	604
Вопросы и контрольные задания к главе 5 .....	609
Глава 6. Антикризисные меры государства.	
Пути выхода из экономического кризиса .....	611
6.1. Экономические циклы Николая Кондратьева .....	612
6.1.1. Теория длинных волн .....	612
6.1.2. Понижительная волна кризиса и прогноз развития мировой экономики .....	616
6.1.3. Механизм К-циклов .....	617
6.1.4. Электронная волна .....	619
6.2. Причины экономического кризиса .....	626
6.3. Влияние мирового финансового кризиса на денежно-кредитную политику и банковскую систему России .....	632
6.4. Основные направления бюджетной политики в период кризиса .....	641
6.5. Меры, предпринятые государством для выхода из экономического кризиса .....	653
Вопросы и контрольные задания к главе 6 .....	660
Список литературы .....	661