



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

*В.И. Якунин, С.С. Сулакшин, М.В. Вилисов,
В.И. Кушлин*

О модернизации государственной системы управления экономическим развитием в России



Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования

**В.И. Якунин, С.С. Сулакшин, М.В. Вилисов,
В.И. Кушлин**

О модернизации государственной системы управления экономическим развитием в России

Москва
Научный эксперт
2008

УДК 338.24:351
ББК 65.050.2(2Рос)
Я 49

Якунин В.И., Сулакшин С.С., Вилисов М.В., Кушлин В.И.

Я 49 О модернизации государственной системы управления экономическим развитием в России. Монография — М.: Научный эксперт, 2008. — 104 с.

ISBN 978-5-91290-021-1

В монографии представлены результаты исследований Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, проведенных в рамках подготовки проекта Экономической доктрины Российской Федерации. Дан анализ нормативной и фактической государственной системы управления экономическим развитием России, выявлены существенные недостатки и проблемы, предложены конкретные рекомендации по их решению, позволяющие создать эффективный механизм управления экономическим развитием (по состоянию на начало 2008 г.).

Издание предназначено для государственных служащих, научных работников, преподавателей и студентов юридических и экономических вузов, а также для всех, кто интересуется проблемами государственного управления экономическим развитием.

**УДК 338.24:351
ББК 65.050.2(2Рос)**

ISBN 978-5-91290-021-1

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2008

Содержание

Введение	5
Глава 1. Нормативное (номинальное) задание механизма государственного управления экономическим развитием	7
Глава 2. Действующая фактически система государственного управления экономическим развитием в России	39
Глава 3. Система государственного управления для предлагаемой экономической политики	73
Заключение.....	89
Приложение 1. Предлагаемая государственная система управления социально-экономическим развитием	91
Приложение 2. Проблемно-управленческая матрица «Система государственного управления для предлагаемой модернизации экономики и экономической политики»	92
Приложение 3. Управленческий трехпериодный план по проблеме «Система государственного управления для предлагаемой модернизации экономики и экономической политики»	97

Введение

Экономическое развитие общества и государства всегда является центральной темой политического и управленческого дискурса. Это неслучайно, т. к. в современном обществе экономика определяет буквально все: от уровня и продолжительности жизни населения до оборонного потенциала и безопасности государства.

Россия, пережив сложные девяностые годы, которые многими назывались «переходными», спустя более чем 15 лет реформ восстановив свой экономический потенциал до уровня 1990 года, оказалась перед выбором парадигмы экономического развития. Существует шанс выбрать устойчивое экономическое развитие с опорой на собственные ресурсы и собственные рынки сбыта, начать реализовывать планомерную и системную политику формирования в России сильной, сбалансированной и развитой экономики, обеспечивающей высокий уровень жизни и потенциал развития российских граждан, защиту и реализацию национальных интересов.

С целью научно-практического осмысления стоящего перед Россией выбора и выработки экономической политики России Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования в 2006–2008 гг. был реализован масштабный проект по разработке Экономической доктрины Российской Федерации¹.

Немаловажную роль в подобных проектах играет адаптированная к их содержанию государственная система управления социально-экономическим развитием, которая должна обеспечить реализацию разработанных решений, социально-экономическое развитие в долгосрочном будущем и своевременное реагирование на новые вызовы.

Иногда в упрощенной дискуссии государственное управление экономическим развитием отождествляют с управлением хозяйствующими субъектами, которое имело место в огосударствленной экономике. Но речь в данном случае идет совершенно о другом.

¹ Государственная экономическая политика и Экономическая доктрина России. К умной и нравственной экономике. В 5 т. М.: Научный эксперт, 2008 г.

Управление рассматривается как воздействие условий на экономическое поведение субъектов экономической деятельности. Что это за условия? Налоги, таможенные условия, инвестиционные и финансовые условия, кредитные и т. п. Именно они и многие другие определяют самостоятельность экономических решений независимых хозяйствующих субъектов.

Кто перечисленные условия задает? — Государство. Вот эта его функция по созданию экономических условий хозяйствования и определяется авторами как государственное управление экономическим развитием. Для ее осуществления в системе государственного управления должна быть соответствующая подсистема, состоящая из органов, их полномочий и связей.

С целью анализа и разработки подобной подсистемы в рамках предложенной Экономической доктрины РФ было проведено исследование нормативно-правовых и организационно-функциональных оснований современного фактического управления социально-экономическим развитием в России на федеральном уровне.

Действующая система основана на упрощенном тезисе о минимизации участия государства в экономической сфере, находится в процессе постоянного переделывания, мало сбалансирована по целям управления. Представляет большой интерес детальная ревизия ее состояния. Кроме того, это понимание необходимо для построения новой модели системы государственного управления для реализации предлагаемой Экономической доктрины Российской Федерации.

В результате в настоящей монографии представлены предложения по совершенствованию существующей системы государственного управления.

Уже после подготовки рукописи к печати, в структуре Правительства РФ были произведены изменения, частично совпадающие с предложениями авторов. Однако эти косметические внесистемные меры никоим образом не изменили общие выводы работы.

Авторы благодарят сотрудников Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования за помощь в работе над книгой.

Авторы будут также благодарны за критические замечания и предложения, которые можно присылать по адресу:

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15, под. 1, эт. 5;

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования

Тел. (факс): 8-495-981-57-03 (04, 14);

Электронный адрес: frpc@cea.ru

Сайт Центра: www.rusrand.ru.