

УДК 342.9(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73-1
А31

Рецензенты:

д-р юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ *Б.В. Россинский*
д-р юрид. наук, проф. *Ю.Н. Стариков*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

А31 **Административное право России: учебник для студентов**
вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /
под ред. **В.Я. Кикотя**, П.И. Кононова, Н.В. Румянцева. —
6-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. —
759 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

ISBN 978-5-238-02600-8

Агентство СІР РГБ

В учебнике предложено оригинальное видение предмета административного права, механизма административно-правового регулирования общественных отношений, во многом отличающееся от стереотипов, сложившихся в административно-правовой науке в течение многих десятилетий. Особое внимание уделено таким малоизученным вопросам административного права, как особенности административно-правового статуса организаций (в том числе государственных учреждений, должностных лиц), основы правоохранительной службы, административно-правовые действия, методы осуществления административной деятельности, основы теории административно-публичного обеспечения безопасности.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений юридического профиля.

ББК 67.401(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02600-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2003, 2008, 2009, 2011, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

От авторов	3
Общая часть	5
Раздел I. Административное право как отрасль российского права	5
Глава 1. Административно-публичная деятельность как вид государственно-публичной деятельности, регулируемой административным правом	6
1.1. Административно-публичная деятельность: понятие и содержание	6
1.2. Правовые принципы осуществления административно-публичной деятельности	16
1.3. Виды административно-публичной деятельности	23
<i>Контрольные вопросы</i>	32
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	33
Глава 2. Характеристика административного права как отрасли российского права	34
2.1. Предмет административного права	34
2.2. Методология административного права	39
2.3. Система административного права	41
2.4. Источники административного права: понятие и виды	45
2.5. Место и роль административного права в системе отраслей российского права	52
<i>Контрольные вопросы</i>	56
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	57
Глава 3. Механизм административно-правового регулирования	59
3.1. Механизм административно-правового регулирования: понятие и элементы	59
3.2. Административно-правовые нормы: понятие, виды и структура	64
3.3. Административно-правовые отношения: понятие, структура и виды	68
<i>Контрольные вопросы</i>	75
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	75
Раздел II. Субъекты административного права	77
Глава 4. Индивидуальные субъекты административного права	78
4.1. Административно-правовой статус индивидуальных субъектов: общая характеристика	78

4.2. Особенности административно-правового статуса властвующих индивидуальных субъектов — должностных лиц	86
4.3. Особенности административно-правового статуса индивидуальных предпринимателей	94
4.4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	96
<i>Контрольные вопросы</i>	101
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	101
Глава 5. Организации как субъекты административного права	103
5.1. Административно-правовой статус организаций: общая характеристика	103
5.2. Особенности административно-правового статуса государственных учреждений	113
5.3. Особенности административно-правового статуса общественных объединений	127
<i>Контрольные вопросы</i>	139
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	140
Глава 6. Административные органы как субъекты административного права	142
6.1. Административно-правовой статус административных органов: понятие и основы	142
6.2. Классификация административных органов	150
6.3. Понятие и система органов исполнительной власти в России	155
6.4. Административные органы, не входящие в систему органов исполнительной власти России	166
<i>Контрольные вопросы</i>	171
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	171
Раздел III. Государственная служба в Российской Федерации	173
Глава 7. Основы государственной службы в Российской Федерации	174
7.1. Понятие, правовая основа, принципы и система государственной службы в Российской Федерации	174
7.2. Понятие, признаки и виды государственных служащих. Должности государственной службы	178
7.3. Основные элементы административно-правового статуса государственных служащих	182
<i>Контрольные вопросы</i>	184
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	184

Глава 8. Основы государственной гражданской службы Российской Федерации	186
8.1. Понятие, виды, принципы государственной гражданской службы. Должности государственной гражданской службы Российской Федерации	186
8.2. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих	190
8.3. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождения	202
8.4. Основания и порядок прекращения государственной гражданской службы	224
<i>Контрольные вопросы</i>	229
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	230
Глава 9. Основы военной службы в Российской Федерации	232
9.1. Понятие военной службы	232
9.2. Должности военной службы: понятие и виды	238
9.3. Правовой статус военнослужащих	243
9.4. Порядок прохождения военной службы	247
9.5. Порядок прохождения военной службы военнослужащими женского пола	249
9.6. Контракт о прохождении военной службы	255
9.7. Особенности заключения контракта о прохождении военной службы с иностранными гражданами	256
9.8. Правовое регулирование социальной защиты военнослужащих	259
9.9. Основы дисциплинарной ответственности военнослужащих	266
9.10. Основания увольнения из Вооруженных Сил РФ	269
Глава 10. Основы правоохранительной службы в Российской Федерации	273
10.1. Правоохранительная служба: понятие, правовая основа и особенности	273
10.2. Административно-правовой статус государственных служащих правоохранительной службы	277
10.3. Порядок поступления на правоохранительную службу и ее прохождения	287
10.4. Основания и порядок прекращения правоохранительной службы	299
<i>Контрольные вопросы</i>	302
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	303
Раздел IV. Методы и формы административно-публичной деятельности	305
Глава 11. Методы осуществления административно-публичной деятельности	306

11.1. Методы административно-публичной деятельности: понятие и классификация	306
11.2. Методы административного регулирования	310
11.3. Методы административного наблюдения (контроля, надзора)	319
11.4. Методы административного ограничения	324
11.5. Методы административного принуждения	328
11.6. Методы административного арбитражирования	338
<i>Контрольные вопросы</i>	341
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	342
Глава 12. Формы административно-публичной деятельности	344
12.1. Формы административно-публичной деятельности: понятие и классификация	344
12.2. Административно-правовые действия: понятие и классификация	348
12.3. Административно-правовые акты: понятие, признаки и виды	359
12.4. Нормативные административно-правовые акты: понятие, виды и юридический механизм действия	364
12.5. Индивидуальные административно-правовые акты: понятие, признаки и виды	373
12.6. Введение в действие, приостановление и прекращение действия индивидуальных административно-правовых актов	384
<i>Контрольные вопросы</i>	390
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	391
Раздел V. Административная ответственность	393
Глава 13. Административное правонарушение	394
13.1. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав	394
13.2. Объект и объективная сторона административного правонарушения	401
13.3. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения	407
13.4. Виды административных правонарушений	417
<i>Контрольные вопросы</i>	428
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	429
Глава 14. Административная ответственность	430
14.1. Административная ответственность: понятие, сущность и отличительные признаки	430
14.2. Понятие, функции и принципы института административной ответственности	431
14.3. Понятие, отличительные признаки и классификация мер административной ответственности	434
14.4. Общая характеристика административных наказаний	436

14.5. Общие правила назначения административных наказаний и особые условия их применения	444
<i>Контрольные вопросы</i>	451
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	452
 Раздел VI. Административно-правовые процедуры и административный процесс	 453
 Глава 15. Правовые процедуры административно-публичной деятельности	 454
15.1. Административно-правовые процедуры: понятие и классификация	454
15.2. Административный процесс: понятие, основные черты и виды	459
15.3. Структура административно-регулятивного процесса	467
15.4. Структура административно-охранительного процесса	469
<i>Контрольные вопросы</i>	474
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	475
 Глава 16. Производство по делам об административных правонарушениях	 477
16.1. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие и задачи	477
16.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях	483
16.3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	492
16.4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	504
<i>Контрольные вопросы</i>	519
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	519
 Раздел VII. Основы обеспечения законности и безопасности в административно-публичной сфере	 521
 Глава 17. Механизм обеспечения законности в административно-публичной сфере	 522
17.1. Способы обеспечения законности в административно-публичной сфере: понятие и общая характеристика	522
17.2. Контроль Президента РФ в административно-публичной сфере	525
17.3. Контроль органов законодательной власти в административно-публичной сфере	532
17.4. Прокурорский надзор в административно-публичной сфере	535

17.5. Судебный контроль в административно-публичной сфере	538
<i>Контрольные вопросы</i>	542
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	543
Глава 18. Механизм обеспечения безопасности в административно-публичной сфере	545
18.1. Система административно-публичного обеспечения безопасности в Российской Федерации	545
18.2. Меры административно-публичного обеспечения безопасности	551
18.3. Формы административно-публичного обеспечения безопасности	567
<i>Контрольные вопросы</i>	581
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	582
Особенная часть	585
Раздел VIII. Административно-экономическое, административно-финансовое и административно-социальное право Российской Федерации	585
Глава 19. Административно-экономическое и административно-финансовое право Российской Федерации	586
19.1. Основы административно-экономического права Российской Федерации	586
19.2. Основы административно-промышленного и административно-торгового права Российской Федерации	598
19.3. Основы административно-транспортного права и административного права связи Российской Федерации	602
19.4. Основы административно-сельскохозяйственного права Российской Федерации	613
19.5. Основы административно-строительного и административно- коммунального права Российской Федерации	617
19.6. Основы административного природно-ресурсного права Российской Федерации	621
19.7. Основы административно-финансового права Российской Федерации	625
<i>Контрольные вопросы</i>	637
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	639
Глава 20. Основы административно-социального права Российской Федерации	641
20.1. Основы административно-регионального права и административно-социально-экономического права Российской Федерации	641

20.2. Основы административно-здравоохранительного права и административного социально-трудового права Российской Федерации	644
20.3. Основы административно-образовательного и административно-научного права Российской Федерации	650
20.4. Основы административно-культурного и административно-спортивного права Российской Федерации	661
<i>Контрольные вопросы</i>	667
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	667
 Раздел IX. Основы военно-административного права, права государственной безопасности, административно-охранительного и административно-инострannого права Российской Федерации	 669
 Глава 21. Основы военно-административного права и права государственной безопасности Российской Федерации	 670
21.1. Военно-административное право Российской Федерации	670
21.2. Административно-правовое обеспечение государственной безопасности Российской Федерации	685
21.3. Административно-правовые режимы военного и чрезвычайного положения, чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации	697
<i>Контрольные вопросы</i>	709
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	709
 Глава 22. Основы административно-охранительного и административно-инострannого права Российской Федерации	 711
22.1. Административно-правовое обеспечение общественной безопасности, выявление и пресечение преступной деятельности в Российской Федерации	711
22.2. Административно-правовое обеспечение судебной власти и иных видов правоохранительной деятельности в Российской Федерации	722
22.3. Основы административно-инострannого права Российской Федерации	729
<i>Контрольные вопросы</i>	743
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	744
Библиографический список	746