

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ им. М. В. ЛОМОНОСОВА  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

М. Н. МАРЧЕНКО, Е. М. ДЕРЯБИНА

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

Сравнительное  
теоретико-правовое  
исследование



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2017

УДК 341.176.2(4)(075.8)  
ББК 67.412(4)я73  
М30

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Марченко М. Н., Дерябина Е. М.**

**М30** Европейский союз: настоящее и будущее : сравнительное теоретико-правовое исследование. — Москва : Проспект, 2017. — 528 с.

ISBN 978-5-392-21079-4

В работе рассматривается широкий круг вопросов, касающихся настоящего и будущего Европейского союза.

Особое внимание уделяется проблемам определения конституционно-правового статуса Европейского союза, рассмотрению его социально-экономических, политических и правовых основ, гражданства Союза, места и роли судебной системы Европейского союза в жизнедеятельности европейского общества.

Значительное внимание в работе уделяется также рассмотрению вопросов, касающихся различных концепций и взглядов на перспективы развития Европейского союза, основных тенденций его развития и факторов, предопределяющих будущее Европейского союза.

Законодательство приводится по состоянию на 1 августа 2016 г.

Работа рассчитана на студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также на политологов, социологов и юристов-практиков, связанных в своей деятельности с европейским правом.

УДК 341.176.2(4)(075.8)  
ББК 67.412(4)я73

*Научное издание*

**Марченко Михаил Николаевич,  
Дерябина Елена Михайловна**

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ**  
Сравнительное теоретико-правовое исследование

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»  
[www.o-maket.ru](http://www.o-maket.ru); тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 28.09.2016. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 33,0. Тираж 200 экз. Заказ №  
ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21079-4

© Марченко М. Н., Дерябина Е. М., 2016  
© ООО «Проспект», 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
------------------	---

## Раздел I ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

### Глава 1. Проблемы определения конституционно-правового статуса Европейского союза и входящих в него сообществ

§ 1. Многообразие взглядов и представлений о конституционно-правовом статусе Европейского союза .....	6
1.1. Причины многообразия взглядов и представлений .....	6
1.2. О концепциях Евросоюза как супергосударства и Постсуверенной европейской политики .....	11
1.3. Конституционно-правовой статус Евросоюза с позиций федерализма .....	13
1.4. Является ли Евросоюз конфедерацией? .....	19
1.5. Признаки международной организации в конституционно-правовом статусе Европейского союза.....	22
1.6. Евросоюз — особая форма надгосударственной организации с особым конституционно-правовым статусом .....	25
§ 2. Европейские сообщества и их правовой статус.....	29
2.1. Европейские сообщества в структуре Европейского союза.....	29
2.2. Правосубъектность Европейских сообществ .....	32
2.3. Европейские сообщества, международные организации и государства-члены: характер взаимосвязи и взаимодействия .....	39
Примечания .....	43

### Глава II. Институциональная и функциональная системы Европейского союза

§ 1. Институциональная характеристика Европейского союза .....	48
1.1. Теория институционализма и ее роль в познании институционального механизма Европейского союза .....	48
1.2. Особенности структуры и содержания институционального механизма Евросоюза.....	52
1.3. Институты — основное звено в институциональном механизме Евросоюза .....	55
1.4. Роль органов и учреждений в институциональном механизме Евросоюза.....	59
1.5. Принципы организации и деятельности институционального механизма Европейского союза.....	62
§ 2. Место и роль парламента как института в системе других институтов Европейского союза .....	65
2.1. Политико-правовой статус Европейского парламента и его структура .....	65
2.2. Динамический характер Европейского парламента .....	70
2.3. Порядок деятельности Европейского парламента .....	75
2.4. Особенности процедуры совместного принятия решений Европейским парламентом с другими институтами Союза .....	78
§ 3. Основные полномочия Европейского парламента: виды, порядок реализации .....	81

3.1. Консультативные полномочия Европейского парламента.....	81
3.2. Полномочия Европейского парламента в бюджетной сфере .....	85
3.3. Законодательные полномочия Европейского парламента и их ограниченный характер .....	88
3.4. Контрольные и иные полномочия Европейского парламента .....	91
3.5. Проблемный характер Европейского парламента .....	94
§ 4. Европейский совет в институциональной системе Европейского союза .....	98
4.1. Политико-правовой статус Европейского совета .....	98
4.2. Роль и назначение Европейского совета .....	101
§ 5. Совет Европейского союза (Совет) в институциональной системе Союза .....	104
5.1. Статус Совета и его роль в политико-правовой системе Союза .....	104
5.2. Полномочия и основные функции Совета .....	108
§ 6. Комиссия в институциональной системе Европейского союза .....	113
6.1. Место и роль Комиссии в жизнедеятельности Европейского союза.....	113
6.2. Полномочия и основные направления деятельности (функции) Комиссии.....	119
Примечания .....	126

### **Глава III. Европейский союз и государства-члены: характер взаимосвязи и взаимодействия**

§ 1. Конституционно-правовой статус государств — членов Евросоюза .....	132
1.1. Суверенный характер государств-членов и его особенности .....	132
1.2. Основные принципы взаимоотношений Европейского союза и государств-членов: понятие, виды, роль и назначение .....	139
1.3. Принцип наделения компетенцией и принцип субсидиарности.....	143
1.4. Принцип лояльного сотрудничества и принцип верховенства права Евросоюза .....	150
§ 2. Политика расширения Европейского союза и ее последствия .....	156
2.1. Основные причины и мотивы, предопределяющие политику расширения Евросоюза.....	156
2.2. Основные требования к принятию новых государств в Европейский союз .....	160
2.3. Порядок принятия новых государств в Европейский союз и право выхода из Союза.....	163
2.4. Последствия политики расширения Европейского союза .....	166
Примечания .....	170

### **Глава IV. Гражданство Европейского союза и его особенности**

§ 1. Гражданство как явление и политико-правовая категория.....	174
1.1. Понятие и социальный смысл гражданства .....	174
1.2. Порядок приобретения и утраты гражданства .....	177
§ 2. Гражданство Европейского союза: понятие, особенности возникновения и осуществления .....	183
2.1. Понятие гражданства Европейского союза и его особенности .....	183
2.2. Юридическое содержание гражданства Евросоюза: основные права и обязанности граждан .....	187
2.3. Порядок установления и защиты гражданства Евросоюза .....	191
§ 3. Социальная роль и назначение гражданства Европейского союза .....	194
3.1. Многообразие взглядов и суждений относительно социальной роли и назначения института гражданства Евросоюза .....	194
3.2. Ценности, на которых базируется институт гражданства Европейского союза .....	197
3.3. Проблемный характер института гражданства Евросоюза .....	201
Примечания .....	205

### **Глава V. Политическая система Европейского союза и его политическая основа**

§ 1. Проблемы идентификации политической системы Европейского союза.....	209
1.1. Понятие и идентифицирующие признаки политической системы Евросоюза .....	209

1.2. Политическая система Европейского союза — формирующаяся система .....	213
1.3. Факторы, оказывающие влияние на процесс становления и развития политической системы Европейского союза .....	215
§ 2. Структура и механизм функционирования политической системы Европейского союза.....	222
2.1. Структурные элементы политической системы Евросоюза и их виды .....	222
2.2. Доминирующая роль государств-членов в политической системе Европейского союза .....	227
2.3. Политические партии и другие структурные элементы в политической системе Евросоюза .....	229
2.4. Механизм функционирования политической системы Европейского союза и его особенности.....	235
Примечания .....	239

## **Глава VI. Социальная система и ее роль в механизме функционирования Европейского союза**

§ 1. Социальная система — социальная основа Евросоюза .....	243
1.1. Понятие социальной системы Европейского союза, ее строение и содержание.....	243
1.2. Социальная система и социальная политика Европейского союза .....	247
1.3. Европейская социальная модель и особенности регулирования социальных отношений в Евросоюзе .....	249
§ 2. Социально-экономические права и их гарантии в Европейском союзе.....	254
2.1. Особенности социально-экономических прав, их градация и виды.....	254
2.2. Проблемы обеспечения и гарантий социально-экономических прав на национальном и наднациональном уровнях .....	257
Примечания .....	259

## **Глава VII. Правовая система Европейского союза и ее структурно-функциональные особенности**

§ 1. Место и роль правовой системы в механизме нормативного регулирования Евросоюза .....	262
1.1. Юридическая природа и характер правовой системы Европейского союза .....	262
1.2. Особенности внутреннего строения (структуры) и содержания правовой системы Европейского союза .....	267
1.3. Основные предпосылки и факторы, оказывающие влияние на современное состояние Европейского союза и его правовой системы .....	272
§ 2. Правовая система Евросоюза и правовые системы государств-членов .....	279
2.1. Относительно самостоятельный характер правовой системы Евросоюза и национальных правовых систем .....	279
2.2. Принцип прямого действия права Евросоюза и его влияние на характер отношений с национальными правовыми системами .....	284
2.3. Проявление процессов конвергенции и дивергенции в правовой системе Европейского союза.....	289
Примечания .....	296

## **Глава VIII. Судебная система Европейского союза и ее роль в жизнедеятельности европейского сообщества**

§ 1. Структура судебной системы Евросоюза и принципы ее организации и деятельности .....	300
1.1. Внутреннее строение судебной системы Евросоюза и юрисдикция ее составных частей.....	300
1.2. Принципы организации и деятельности судебной системы Европейского союза.....	303
§ 2. Роль судебной системы в жизнедеятельности Европейского союза .....	311
2.1. Правотворческая и иная деятельность судебных органов Евросоюза.....	311
2.2. Судебный контроль деятельности институтов Европейского союза и законности принимаемых ими актов.....	323
Примечания .....	331

**Глава IX. Европейский союз в системе международного правопорядка**

§ 1. Международно-правовой статус Евросоюза .....	335
1.1. Международная правосубъектность Евросоюза.....	335
1.2. Правовая система Евросоюза и международное право: общее и особенное.....	339
1.3. О характере отношений международного и европейского права .....	348
§ 2. Европейский союз в системе международных отношений .....	352
2.1. Место и роль Европейского союза в современном мире: имидж и реальность .....	352
2.2. Проблемы формирования и реализации внешней политики и политики безопасности Европейского союза .....	355
2.3. Механизм формирования и реализации внешней политики и политики безопасности Европейского союза .....	359
Примечания .....	362

**Раздел II  
ПЕРСПЕКТИВЫ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ  
РАЗВИТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**Глава X. Будущее Европейского союза: основные концепции и взгляды**

§ 1. Многообразие концепций и взглядов на перспективы развития Евросоюза: причины .....	366
§ 2. Позиция правящих кругов и их сторонников относительно будущего Европейского союза. Еврооптимизм .....	369
§ 3. Независимые эксперты о перспективах развития Европейского союза. Евроскептицизм .....	374
Примечания .....	382

**Глава XI. Факторы, предопределяющие будущее Европейского союза**

§ 1. Виды факторов, предопределяющих будущее Европейского союза, и их классификация.....	385
§ 2. Позитивные факторы — основа будущего Европейского союза .....	388
§ 3. Факторы, оказывающие негативное влияние на перспективы развития Европейского союза .....	394
Примечания .....	401

**Глава XII. Тенденции развития Европейского союза как надгосударственного образования**

§ 1. К вопросу о понятии и разновидностях тенденций, возникающих в пределах Евросоюза .....	403
§ 2. Тенденция конституционализации Европейского союза.....	406
§ 3. Проблемы европейской идентификации и их влияние на формирование тенденций развития Европейского союза .....	419
§ 4. Европеизация как тенденция развития Евросоюза и формируемых на его основе социально-экономической, политической, правовой и иных систем.....	424
§ 5. Европеизация и институционализация в системе тенденций развития Евросоюза: взаимосвязь и взаимодействие.....	433
§ 6. Расширение членства Евросоюза и другие тенденции его развития.....	436
Примечания .....	450

**Глава XIII. Тенденции развития правовой системы Европейского союза**

§ 1. Многообразие тенденций развития правовой системы Европейского союза .....	456
§ 2. Тенденция становления и развития отраслей права в правовой системе Евросоюза .....	460
§ 3. Расширение комплексного правового регулирования общественных отношений, возникающих в пределах Европейского союза .....	467
§ 4. Тенденция усиления взаимосвязи и взаимодействия права Европейского союза и международного права.....	475
§ 5. Повышение роли и значения судебного прецедента в системе источников права Европейского союза .....	490

§ 6. Усиление процесса конвергенции романо-германского и англосаксонского права как тенденция развития правовой системы Европейского союза.....	492
Примечания .....	502

#### **Глава XIV. Тенденции развития социально-экономической и политической систем Европейского союза**

§ 1. Тенденция расширения интегративных начал в экономической и социальной сферах жизнедеятельности Европейского союза .....	508
§ 2. Тенденция усиления централизации политической власти Европейского союза .....	513
§ 3. Выход Великобритании из Европейского союза (Brexit) как следствие проявления негативных тенденций его развития.....	517
Примечания .....	522