

УДК 342.552  
ББК 67.0  
Г77

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Автор:*

**Гранкин Игорь Васильевич** — доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ, директор Научно-исследовательского института государственного и местного самоуправления. Специализируется на проблемах государственного и муниципального управления и правотворчества.

**Гранкин И. В.**

Г77 Правотворческий процесс: учебное пособие. — Москва : Проспект, 2016. — 192 с.

ISBN 978-5-392-19264-9

Настоящее учебное пособие предназначено для широкого круга читателей, но прежде всего для тех, кто участвует в подготовке и обсуждении проектов законов и других нормативных правовых актов. Возможности для участия в правотворческом процессе всех граждан, желающих попробовать свои силы в сочинении правовых норм, в последние годы расширились. Этому, в частности, способствует сложившаяся практика размещения проектов законов и других нормативных правовых актов в сети Интернет. Содержащаяся в Интернете информация позволит тем, кто ознакомился с ней более компетентно, участвовать в правотворчестве. В первой главе пособия характеризуется система права, которая сложилась за постсоветский период существования Российского государства, а в последующих главах раскрываются сущность правотворчества, его принципы, особенности подготовки проектов законов и других нормативных правовых актов. В конце каждой главы сформулированы вопросы, отвечая на которые, читатели смогут проверить свои знания о прочитанном.

Законодательство приводится по состоянию на июль 2015 г.

УДК 347.918.2(075.8)  
ББК 67.410я73

*Учебное пособие*

**Гранкин Игорь Васильевич**

**ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС**

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»  
[www.o-maket.ru](http://www.o-maket.ru); тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение  
№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 05.08.2015. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.

Печать цифровая. Печ. л. 12,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-19264-9

© Гранкин И. В., 2015  
© ООО «Проспект», 2015

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. Сущность права, его признаки и отраслевая структура</b> .....	5
§ 1. Понятие права .....	5
§ 2. Понятие и виды нормативных правовых актов .....	10
§ 3. Система права .....	32
<b>ГЛАВА 2. Сущность правотворчества</b> .....	38
§ 1. Виды и стадии правотворчества .....	38
§ 2. Принципы правотворчества .....	50
§ 3. Юридическая техника .....	58
§ 4. Концепция нормативного правового акта .....	68
§ 5. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов .....	77
<b>ГЛАВА 3. Правовые основы законодательного процесса и особенности его осуществления</b> .....	83
§ 1. Законодательная деятельность Федерального Собрания Российской Федерации .....	83
§ 2. Особенности подготовки законов субъектов Российской Федерации .....	120
<b>ГЛАВА 4. Порядок принятия указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</b> .....	130
§ 1. Специфика подготовки проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации .....	130
§ 2. Правовое регулирование подготовки проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации .....	132
§ 3. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти органов исполнительной власти .....	135
<b>ГЛАВА 5. Муниципальное правотворчество</b> .....	152
§ 1. Правовая основа муниципального правотворчества .....	152
§ 2. Стадии муниципального правотворчества и его результаты .....	155

---

<b>ГЛАВА 6. Систематизация и толкование нормативных правовых актов . . . . .</b>	<b>165</b>
§ 1. Систематизация нормативных правовых актов . . . . .	165
§ 2. Толкование нормативных правовых актов . . . . .	169
<b>ГЛАВА 7. Правовой мониторинг . . . . .</b>	<b>175</b>
§ 1. Понятие правового мониторинга и его принципы . . . . .	175
§ 2. Нормативные основы правового мониторинга и критерии его эффективности . . . . .	180
<b>ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ . . . . .</b>	<b>185</b>
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ . . . . .</b>	<b>187</b>
<b>СОДЕРЖАНИЕ . . . . .</b>	<b>189</b>