

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

---

Поволжский научный центр противодействия экстремизму  
и коррупции

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
от 17 июля 2009 года №172-ФЗ  
«ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ»**

*Под научной редакцией доктора юридических наук,  
профессора П.А. Кабанова*

Казань  
Познание  
2010

**УДК 34.037**  
**ББК 67.401.02**  
**НЗ4**

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета  
 Института экономики, управления и права (г. Казань)  
 и Поволжского научного центра противодействия экстремизму  
 и коррупции*

Коллектив авторов: В.Н. Агеев, О.В. Агеева, А.Э. Бикмухаметов,  
 М.А. Гаврилов, Р.Р. Газимзянов, П.А. Кабанов,  
 С.В. Матковский

**НЗ4 Научно-практический комментарий к Федеральному закону  
 Российской Федерации от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об  
 антикоррупционной экспертизе нормативных правовых  
 актов и проектов нормативных правовых актов» / В.Н. Агеев,  
 О.В. Агеева, А.Э. Бикмухаметов и др.; под науч. ред. д-ра юрид.  
 наук, проф. П.А. Кабанова. – Казань, 2010. – 100 с.  
 ISBN 978-5-8399-0335-7**

В книге дан постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону Российской Федерации от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», являющемуся основным законодательным актом, регулирующим правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Дано понятие антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и её разновидностей – государственной и независимой антикоррупционной экспертизы.

Положения Закона рассмотрены с учетом подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих механизм проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Издание предназначено для широкого круга читателей, интересующихся вопросами противодействия коррупции, в том числе и тех, кому интересны проблемы правового регулирования проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

УДК 34.037  
 ББК 67.401.02

ISBN 978-5-8399-0335-7

© Коллектив авторов, 2010  
 © Институт экономики, управления  
 и права (г. Казань), 2010

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Коррупция в различных сферах жизнедеятельности современного российского общества стала одной из самых серьезных угроз, препятствующих гармоничному развитию государства. Ее общественную опасность (вредоносность) для поступательного развития государственных институтов и институтов гражданского общества признает большинство руководителей органов государственной власти современного российского государства, политических и общественных деятелей. В связи с этим на территории России на федеральном, региональном и муниципальном уровне начинают создаваться положительно зарекомендовавшие себя за рубежом механизмы по сдерживанию коррупционного поведения в различных сферах социального управления.

Особое место среди механизмов сдерживания коррупции на социально терпимом уровне специалистами отводится специфической мере профилактического воздействия на нее – антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов<sup>1</sup>. Это антикоррупционное средство доказало свою эффективность при его апробации на федеральном уровне – в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проектов

---

<sup>1</sup> Кокотов А.Н., Родионова О.Н. Экспертиза законов субъекта РФ на коррупциогенность // Российский юридический журнал. – 2008. – №4. – С.168–180; Колесов Р.А., Корякин В.М. Экспертиза правовых актов как средство предупреждения коррупции в Вооруженных Силах // Право в вооруженных силах. – 2009. – №5. – С. 16–19; Южаков В.Н. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: методика, опыт и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2008. – №2. – С. 4–42; Его же. Антикоррупционная экспертиза: Шанс на очищение // Ведомости. – 2009. – 30 июня.

некоторых федеральных законов<sup>2</sup>. Кроме того, в отдельных субъектах Российской Федерации (Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Республике Коми, Саратовской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и др.) проведение антикоррупционной экспертизы проектов региональных и муниципальных нормативных правовых актов дает положительные результаты, снижая коррупциогенность принимаемых нормативных правовых актов. При этом каждый субъект Российской Федерации, федеральные и региональные министерства и ведомства, а также муниципальные органы власти использовали собственные организационно-правовые механизмы (методики и правила, технологии) производства антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и их проектов, поскольку единой (универсальной) правовой базы не имелось.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как антикоррупционное средство первоначально было законодательно закреплено на федеральном уровне в ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» как одна из мер профилактики коррупции<sup>3</sup>. Летом 2009 г. правовому регулированию организации проведения антикоррупционной экспертизы был посвящен специальный федеральный законодательный правовой акт – Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»<sup>4</sup>. На его основе различными субъектами правотворчества был принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, подготовленных в целях его реализации и эффективного применения. К тому же отечественные специалисты стали активно исследовать этот инструмент федеральной, ведомственной и региональной антикорруп-

---

<sup>2</sup> Южаков В.Н. Опыт антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов. – URL: <http://www.gov.karelia.ru/Leader/Reform/exp.html>

<sup>3</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ // Российская газета. – 2008. – 30 декаб.

<sup>4</sup> Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ // Российская газета. – 2009. – 22 июля.

ционной политики<sup>5</sup>. Они своевременно подняли вопрос о повышении эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов как одного из правовых инструментов

---

<sup>5</sup> Бикмухаметов А.Э. Государственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в Республике Татарстан: правовое регулирование и некоторые направления его совершенствования // Следователь. – 2008. – №8. – С. 7–9; Его же. Принципы организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – №4 (12). – С. 18–22; Матковский С.В. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: правовые основы и характеристика субъектов // Следователь. – 2009. – №6. – С. 30–32; Его же. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: вопросы теории: учеб. пособие. – Киров, 2010; Кабанов П.А., Мартынович Т.С. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в Республике Татарстан: понятие, содержание, проведение, значение // Следователь. – 2009. – №6. – С. 25–27; Агеев В.Н. Принципы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – №4 (12). – С. 5–11; Его же. К вопросу о принципах организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов // Противодействие современной преступности: оценка эффективности уголовной политики и качества уголовного закона: Сб. науч. тр.; под ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов, 2010. – С. 111–113; Долотов Р.О. Правовое регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – №4 (12). – С. 48–51; Кабанов П.А. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: понятие, содержание, правовое регулирование и перспективы повышения качества экспертной деятельности // Там же. – С. 57–64; Его же. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: правовое регулирование, некоторые проблемы и перспективы развития // Противодействие современной преступности: оценка эффективности уголовной политики и качества уголовного закона: Сб. науч. тр.; под ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов, 2010. – С. 100–107; Побережная И.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как фактор предупреждения коррупции // Законодательство о борьбе с преступностью: состояние и перспективы развития; под ред. О.С. Капинус. – М., 2010. – С. 60–65; Муртазина Г.М. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов как мера борьбы с коррупцией // Актуальные проблемы экономики и права. – 2010. – №1 (13). – С. 155–160; Бесчастный С.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных актов как мера профилактики коррупционных проявлений // Следователь. – 2010. – №2. – С. 20–21; Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / сост. Е.Р. Россинская. – М.: Проспект, 2010; Волкова О.В. Административно-правовое регулирование антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов актов) в муниципальных образованиях Республики Мордовия // Административное и муниципальное право. – 2010. – №6 (30). – С. 19–21.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	3
Научно-практический комментарий к Федеральному закону Российской Федерации от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».....	9
Статья 1.....	9
Статья 2.....	29
Статья 3.....	39
Статья 4.....	53
Статья 5.....	62
Приложения .....	80
Сведения об авторах комментария .....	98

*Научно-практическое издание*

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
от 17 июля 2009 года №172-ФЗ  
«ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ»

Главный редактор Г.Я. Дарчинова  
Редактор: Ярмухаметова  
Технический редактор: О.А. Аймурзаева  
Дизайнер Е.Н. Морозова

ISBN 978-5-8399-0335-7



Подписано в печать 11.08.10. Формат 60х84 1/16.  
Гарнитура Times New Roman, 10,5. Усл. печ. л. 5,81. Уч.-изд. л. 5,5.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 171.

Издательство «Познание»  
420111, г. Казань, ул. Московская, 42.  
Тел. (843)231-92-90  
e-mail: zaharova@ieml.ru

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии  
Института экономики, управления и права (г. Казань)  
420108, г. Казань, ул. Зайцева, 17.