

А. О. Четвериков

МИГРАЦИОННОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

У Ч Е Б Н И К

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
С. Ю. Кашкин



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

Автор:

Четвериков А. О., доктор юридических наук, профессор кафедры интеграционного и европейского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)».

Ответственный редактор:

Кашкин С. Ю., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой интеграционного и европейского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», профессор кафедры Жана Монне (Европейский союз), почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации.

Четвериков А. О.

Ч-52 Миграционное право Европейского союза : учебник / отв. ред. С. Ю. Кашкин. — Москва : Проспект, 2018. — 368 с.

ISBN 978-5-392-26916-7

В книге рассмотрен весь комплекс современных источников и норм европейского права (права Европейского союза — ЕС), регулирующих миграционные процессы на европейском континенте. В центре внимания находятся, с одной стороны, миграционные права европейских граждан и членов их семей (раздел 1), с другой стороны, миграционные права граждан России и других стран, не входящих в ЕС, при въезде, выезде, пребывании на территории Шенгенского пространства, при получении и использовании шенгенских виз, европейских видов на жительство и иных миграционных документов, правовое регулирование экономической и неэкономической, в том числе образовательной, миграции в ЕС, общий европейский режим убежища и проекты его реформирования (разделы 2, 3).

В самостоятельном разделе рассматриваются нормы валютного, медицинского, налогового, образовательного, социального, таможенного, транспортного, трудового и других отраслей законодательства ЕС в части, затрагивающей права законных мигрантов и путешественников: условия и пределы беспограничного и безналогового ввоза/вывоза личных вещей, правила и ограничения, действующие в области трансграничной перевозки денежных средств и отдельных видов имущественных благ (домашние животные, контрафактные товары, культурные ценности, лекарственные средства, оружие, продукты питания и др.), порядок признания в ЕС иностранных документов об образовании и профессиональных квалификаций, правовое регулирование социального обеспечения и медицинского туризма в ЕС и т. д. (раздел 4).

Заключительный раздел посвящен законодательству и практическим мерам ЕС, направленным на противодействие нелегальной миграции, включая правовой статус Европейской пограничной и береговой охраны, порядок депортации и реадмиссии нелегальных иммигрантов, меры уголовной и административной ответственности к организаторам и пособникам нелегальной иммиграции, субъектам «террористического туризма» (раздел 5).

Законодательство приведено по состоянию на 1 января 2018 г.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, факультетов экономики и международных отношений, юристов-практиков и других читателей, интересующихся европейским правом и правовым регулированием миграционных процессов в современном мире. Книга также может служить в качестве справочника и практического пособия для граждан России, отправляющихся в туристические, деловые и иные поездки в ЕС, сотрудников туристических агентств и других юридических лиц, занимающихся организацией или сопровождением подобных поездок.

УДК 342.7(075.8)
ББК 67.401я73

ISBN 978-5-392-26916-7

© Четвериков А. О., 2018
© ООО «Проспект», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	3
Введение: понятие миграционного права Европейского Союза	5
1. Миграционные права граждан Европейского Союза и членов их семей	16
1.1. Право на свободное передвижение и проживание как основное право граждан Европейского Союза	16
1.1.1. Понятие и юридическое значение гражданства Европейского Союза	16
1.1.2. Принцип недискриминации граждан Европейского Союза	20
1.1.3. Содержание права граждан Европейского Союза на свободное передвижение и проживание	25
1.1.4. Допустимые ограничения права граждан Европейского Союза на свободное передвижение и проживание	31
1.2. Миграционные права отдельных категорий граждан Европейского Союза.....	35
1.2.1. Миграционные права на едином внутреннем рынке Европейского Союза.....	35
1.2.2. Миграционные права граждан Европейского Союза, не занимающихся экономической деятельностью	52
1.3. Миграционные права членов семьи граждан Европейского Союза.....	54
1.4. Миграционные права граждан государств-членов Европейской ассоциации свободной торговли	64
2. Правовое регулирование миграционных процессов на Шенгенском пространстве	68
2.1. Шенгенские соглашения и Шенгенские достижения.....	68
2.1.1. Происхождение и содержание Шенгенских соглашений.....	68

2.1.2. Понятие Шенгенских достижений	73
2.1.3. Место Шенгенских достижений в правовой системе Европейского Союза	74
2.2. Шенгенское пространство и Шенгенские государства.....	76
2.3. Порядок пересечения внутренних и внешних границ Шенгенского пространства	82
2.3.1. Политика и законодательство Европейского Союза по вопросам пересечения границ.....	82
2.3.2. Порядок пересечения внутренних границ Шенгенского пространства	85
2.3.3. Порядок пересечения внешних границ Шенгенского пространства	92
2.4. Правовые основы общей визовой политики Европейского Союза. Единая (Шенгенская) виза	117
2.4.1. Законодательство Европейского Союза по вопросам общей визовой политики	117
2.4.2. Классификация виз в законодательстве Европейского Союза	120
2.4.3. Правовой режим единой (Шенгенской) визы	122
2.4.4. Сотрудничество Европейского Союза с третьими странами в целях взаимного упрощения выдачи виз и перехода к безвизовому режиму	150
3. Миграционные права граждан стран, не входящих в Европейский Союз (граждан третьих стран)	165
3.1. Миграционные права граждан третьих стран в рамках общей иммиграционной политики Европейского Союза.....	165
3.1.1. Предмет и содержание общей иммиграционной политики Европейского Союза	165
3.1.2. Законодательство Европейского Союза в рамках общей иммиграционной политики	167
3.2. Миграционные права граждан третьих стран в рамках общей политики Европейского Союза по вопросам предоставления убежища.....	200
3.2.1. Предмет и содержание общей политики Европейского Союза по вопросам предоставления убежища.....	200
3.2.2. Законодательство Европейского Союза в рамках общей политики по вопросам предоставления убежища	203
3.3. Международное сотрудничество Европейского Союза по вопросам регулирования легальной иммиграции и предоставления убежища.....	232

3.3.1. Общая характеристика	232
3.3.2. Сотрудничество с Россией	239
4. Меры содействия трансграничной мобильности граждан	244
4.1. Меры в области социального обеспечения и здравоохранения	244
4.1.1. Координация систем социального обеспечения государств-членов Европейского Союза	244
4.1.2. Законодательство Европейского Союза о трансграничной медицинской помощи	248
4.2. Меры в области транспорта и связи	250
4.3. Меры в области денежных операций	254
4.3.1. Свобода передвижения капиталов и платежей	254
4.3.2. Допустимые ограничения свободы передвижения капиталов и платежей	256
4.3.3. Зона евро	260
4.4. Меры в отношении трансграничной перевозки товаров	261
4.4.1. Трансграничная перевозка товаров внутри Европейского Союза	261
4.4.2. Трансграничная перевозка товаров между Европейским Союзом и третьими странами	265
4.4.3. Ограничения трансграничной перевозки отдельных видов товаров	271
4.5. Взаимное признание документов об образовании и профессиональных квалификаций	297
4.5.1. Профессиональное признание	297
4.5.2. Академическое признание	304
4.6. Отмена легализации и иных формальностей, относящихся к использованию за рубежом официальных документов	311
4.7. Меры организационного характера	315
4.8. Финансовая поддержка трансграничной мобильности	320
4.8.1. Бюджетные программы	320
4.8.2. Бюджетные фонды	323
4.8.3. Трансъевропейские сети	324
5. Меры противодействия нелегальной миграции	326
5.1. Компетенция Европейского Союза в области противодействия нелегальной миграции	326
5.2. Меры в отношении пограничного контроля и предотвращения несанкционированного пересечения внешних границ	327

5.2.1. Пограничный контроль, пограничные проверки и наблюдение за границами	327
5.2.2. Интегрированная система управления внешними границами	330
5.3. Меры по депортации и реадмиссии нелегальных иммигрантов	341
5.3.1. Порядок осуществления депортации	341
5.3.2. Меры содействия депортации	345
5.3.3. Сотрудничество с третьими странами в области реадмиссии	348
5.4. Меры ответственности организаторов и пособников нелегальной миграции	357
5.4.1. Ответственность за помощь незаконному въезду, транзиту и пребыванию	357
5.4.2. Ответственность за трудоустройство нелегальных иммигрантов	360
5.5. Противодействие нелегальной миграции и борьба с терроризмом	362

.....

Учебное издание

ЧЕТВЕРИКОВ АРТЕМ ОЛЕГОВИЧ
МИГРАЦИОННОЕ ПРАВО
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Учебник

Подписано в печать 26.02.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 23,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.