

УДК 351/354  
ББК 67/3(2)52  
Щ60

*Рекомендовано к изданию  
научно-техническим советом Российской таможенной академии  
(протокол от 19.04.2019 № 2)*

**Рецензенты:**

О.П. САУЛЯК, вице-президент Ассоциации юридических вузов, доктор юридических наук, доцент;

А.Н. ЯКУШЕВ, доцент кафедры конституционного и международного права Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент;

Н.М. КОЖУХАНОВ, доцент кафедры административного и финансового права Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент;

М.А. ВЕРШКОВА, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Российской таможенной академии, кандидат юридических наук

**Щербаков С.В.**

Щ60 Генезис местного самоуправления в Российской империи: монография / С.В. Щербаков. М.: РИО Российской таможенной академии, 2019. 166 с.

ISBN 978-5-9590-1066-9

В монографии рассмотрены особенности проведения реформы местного самоуправления в период второй половины XIX века до октября 1917 года, представлены правовые основы реформ и практика формирования органов самоуправления, их социальный состав, компетенция и взаимоотношения с органами государственной власти.

Предназначена для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов.

УДК 351/354  
ББК 67/3(2)52

ISBN 978-5-9590-1066-9

© Российская таможенная академия, 2019

# О Г Л А В Л Е Н И Е

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	5
Глава 1. СТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ .....	7
1.1. Городское самоуправление до реформы 1870 года .....	7
1.2. Введение в действие городской реформы .....	18
1.3. Избирательное право и состав избирателей по Городовому положению 1870 года .....	25
1.4. Подготовка, проведение и результаты выборов .....	32
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	43
2.1. Органы и должностные лица городского самоуправления .....	43
2.2. Взаимоотношения между органами городского общественного управления .....	52
2.3. Регулирование правительственной властью компетенции и самостоятельности городского самоуправления .....	60
Глава 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И КОНТРРЕФОРМА 1892 ГОДА .....	79
3.1. Источники финансирования городского самоуправления .....	79
3.2. Деятельность самоуправления по решению вопросов местного значения .....	87
3.3. Городская контрреформа 1892 года .....	97
Глава 4. ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЛЕ ФЕВРАЛЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ 1917 ГОДА .....	100
4.1. Временное правительство как предтеча русского парламента .....	100
4.2. Политика Временного правительства в государственном строительстве .....	105
4.3. Представительные органы Русского государства .....	110
4.4. Органы центрального управления .....	122

Глава 5. МЕСТНЫЙ АППАРАТ УПРАВЛЕНИЯ .....	134
5.1. Приспособление местного самоуправления к новым условиям.....	134
5.2. Предпосылки демократизации местных органов управления .....	142
5.3. Реорганизация старых самоуправлений.....	145
5.4. Взаимоотношения новых органов местного управления и правительственной администрации .....	150
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	158
БИБЛИОГРАФИЯ .....	160