

УДК [349.3:364](470+571)(075.8)  
ББК 67.405.2(2Рос)я73-1  
В67

Рецензенты:

Заслуженный юрист Кубани, доктор юридических наук *Е.В. Хахалева*  
(Председатель судебной коллегии по административным делам  
Краснодарского краевого суда)  
кандидат юридических наук, доцент *А.А. Санфирова*  
(зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин  
Северо-Кавказского филиала ФБГОУ ВПО «Российская академия правосудия»)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Волкова, Виктория Владимировна.**  
**В67** Правовые основы социальной защиты государственных служащих. Пенсии за выслугу лет. Пожизненное содержание судей: учебн.-практ. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.В. Волкова, И.В. Карданова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 383 с.  
**И. Карданова, Ирина Викторовна.**

ISBN 978-5-238-02457-8

Агентство СІР РГБ

Цель пособия — исследование системы пенсионного обеспечения государственных служащих, законодательного закрепления и практической реализации комплекса мер социальной поддержки государственных служащих в Российской Федерации. Раскрыты теоретические и практические вопросы социальной защиты государственных служащих.

Для бакалавров и магистров, обучающихся по специальности и направлению «Юриспруденция», а также юристов, судей, работников органов юстиции и правоохранительных органов, прокурорских работников.

ББК 67.405.2(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02457-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

# Оглавление

|  |          |
|--|----------|
| <b>Предисловие</b>   | <b>3</b> |
| <b>Раздел I. Общие положения о социальной защите и мерах социальной поддержки государственных служащих</b>       | <b>5</b> |
| <b>Глава 1. Теоретико-правовые аспекты социальной защиты и мер социальной поддержки государственных служащих</b> | <b>6</b> |
| 1.1. Правовое регулирование государственной службы   | 6        |
| 1.2. Кто же является федеральным государственным гражданским служащим?   | 8        |
| 1.3. Реформирование государственной службы   | 11       |
| 1.4. Историко-правовые аспекты развития законодательства о государственной службе                                | 12       |
| 1.5. Конституционные основы социальной защиты  | 16       |
| 1.6. Социальная защищенность государственных служащих  | 19       |
| 1.7. Об истории термина «социальная защита»  | 21       |
| 1.8. Какова структура и элементы социальной защиты государственных служащих?                                     | 25       |
| 1.9. Классификация элементов, составляющих содержание социальной защиты государственных служащих                 | 27       |
| 1.10. Опыт социальной защиты государственных служащих в зарубежных странах                                       | 29       |
| 1.11. Основные гарантии, предоставляемые государственным гражданским служащим                                    | 30       |

|  |    |
|--|----|
| 1.12. Дополнительные государственные гарантии гражданским служащим | 34 |
| 1.13. Пособия и компенсации государственным служащим               | 36 |
| 1.14. Этапы становления пенсионного обеспечения                    | 40 |

## **Глава 2. Государственная система пенсионного обеспечения** **47**

|   |    |
|---|----|
| 2.1. Понятие пенсионного обеспечения  | 47 |
| 2.2. О необходимости дополнительного пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих   | 49 |
| 2.3. О первых источниках права на пенсионное обеспечение  | 52 |
| 2.4. Реформирование государственной системы пенсионного обеспечения в РФ  | 56 |
| 2.5. Государственные пенсии   | 59 |
| 2.6. Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации из числа космонавтов в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»                             | 62 |
| 2.7. Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации из числа работников летно-испытательного состава в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» | 66 |
| 2.8. Доля страховой части трудовой пенсии государственным служащим  | 69 |
| 2.9. Государственная пенсия по инвалидности   | 74 |
| 2.10. Государственная пенсия по случаю потери кормильца   | 78 |
| 2.11. Социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца)  | 81 |
| 2.12. Сроки назначения государственных пенсий   | 83 |

|   |    |
|---|----|
| 2.13. Какой вид пенсионного обеспечения установлен законодательством для федеральных государственных гражданских служащих: ежемесячная доплата к пенсии или пенсия за выслугу лет?                    | 84 |
| 2.14. Кому в настоящее время назначается пенсия за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»? | 86 |
| 2.15. Какие пенсии предусмотрены для военнослужащих в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»?            | 87 |
| 2.16. Пенсии и социальные гарантии депутатам  | 87 |
| 2.17. Из истории государственного пенсионного обеспечения   | 90 |

## **Раздел II. Правовое регулирование предоставления пенсии за выслугу лет государственных служащим** **93**

### **Глава 3. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих** **94**

|  |     |
|--|-----|
| 3.1. Пенсия за выслугу лет с начала реформы пенсионной системы 2002 г.   | 94  |
| 3.2. О пенсиях за выслугу лет  | 95  |
| 3.3. Условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим                     | 99  |
| 3.4. Куда следует обращаться гражданину за назначением пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим? | 102 |
| 3.5. Порядок обращения за пенсией за выслугу лет   | 102 |
| 3.6. Каков порядок рассмотрения заявления о назначении пенсии за выслугу лет?                                      | 104 |
| 3.7. Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет  | 106 |
| 3.8. Размеры пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим                                | 108 |

|  |            |
|--|------------|
| 3.9. Каков порядок приостановления, возобновления и прекращения выплаты пенсии за выслугу лет?   | 110        |
| 3.10. Порядок перерасчета размера пенсии за выслугу лет  | 112        |
| 3.11. Каков порядок индексации пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим?   | 114        |
| 3.12. В каком порядке осуществляется выплата пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, установленная к пенсии, назначенной по нормам ст. 32 Закона РФ «О занятости населения в РФ», при поступлении на работу (в том числе на государственную службу)? | 115        |
| 3.13. Стаж государственной гражданской службы  | 117        |
| 3.14. Периоды службы (работы), включаемые в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим  | 121        |
| 3.15. Из зарубежного опыта   | 128        |
| 3.16. Среднемесячный заработок, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных гражданских служащих   | 128        |
| 3.17. Об инициативе по изменению выплаты пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим  | 131        |
| 3.18. Учитывается ли районный коэффициент при назначении пенсии за выслугу лет?  | 135        |
| 3.19. Влияет ли наличие нетрудоспособного члена семьи (иждивенца) на размер пенсии за выслугу лет?   | 136        |
| 3.20. Пенсионное обеспечение государственных служащих в субъекте РФ и муниципальных служащих   | 136        |
| 3.21. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих в субъектах Российской Федерации (на примере Краснодарского края)  | 137        |
| 3.22. Пенсионное обеспечение муниципальных служащих субъектов РФ (на примере МО город Краснодар)   | 153        |
| <b>Глава 4. Пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей</b>  | <b>160</b> |
| 4.1. Государственное пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей   | 160        |

|   |     |
|---|-----|
| 4.2. Полномочия военных комиссариатов субъектов Российской Федерации в сфере пенсионного обеспечения граждан, проходивших военную службу, и их семей  | 162 |
| 4.3. Полномочия финансово-экономических управлений военных округов МО в области пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей  | 163 |
| 4.4. Понятие и виды пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу   | 164 |
| 4.5. Пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»   | 166 |
| 4.6. Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту  | 172 |
| 4.7. Пенсия за выслугу лет  | 173 |
| 4.8. Пенсия по инвалидности   | 176 |
| 4.9. Пенсия по случаю потери кормильца членам семьи военнослужащих, проходивших военную службу по контракту   | 178 |
| 4.10. О социально-правовых проблемах пенсионного обеспечения военнослужащих   | 180 |
| 4.11. Исчисление денежного довольствия для назначения пенсии военнослужащим   | 185 |
| 4.12. Почему уменьшился максимальный размер процентной надбавки за выслугу лет после принятия федеральных законов о реформировании денежного довольствия военнослужащих? Ранее размер был 70%, теперь 40%   | 188 |
| 4.13. Почему денежное довольствие военнослужащих с 1 января 2012 г. вырастет в 2—2,5 раза, а пенсии только на 60%? Это нарушает права военных пенсионеров и противоречит Конституции Российской Федерации. Чем обусловлено повышение именно на 60%? | 188 |
| 4.14. Почему нельзя назначать пенсию военным пенсионерам, достигшим возраста 60 лет, без применения понижающего коэффициента 54%?   | 189 |

|   |     |
|---|-----|
| 4.15. Почему именно военным пенсионерам установили понижающий коэффициент к размерам пенсий, а у других пенсионеров его нет?                            | 190 |
| 4.16. Пенсионное обеспечение военнослужащих США   | 192 |
| 4.17. Периоды службы, включаемые в выслугу лет для назначения пенсии военнослужащим и приравненным к ним лицам  | 193 |
| 4.18. К вопросу об установлении страховой части трудовой пенсии по старости   | 195 |
| 4.19. Правовое регулирование пенсионного обеспечения военнослужащих и приравненных к ним лиц (установление страховой части трудовой пенсии по старости) | 200 |

## **Глава 5. Пенсионное обеспечение граждан на должностях правоохранительной службы и членов их семей** **205**

|   |     |
|---|-----|
| 5.1. Правоохранительная служба как вид государственной службы   | 205 |
| 5.2. Система органов, осуществляющих правоохранительную функцию   | 206 |
| 5.3. Пенсионное обеспечение служащих правоохранительных органов зарубежных стран  | 209 |
| 5.4. Пенсионное обеспечение и социальные гарантии работников прокуратуры  | 216 |
| 5.4.1. Правовые основания пенсионного обеспечения   | 217 |
| 5.4.2. Документы необходимые для назначения пенсии за выслугу лет и по инвалидности   | 220 |
| 5.4.3. Порядок назначения пенсий и ведения пенсионной документации  | 221 |
| 5.4.4. Исчисление выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам прокуратуры   | 224 |
| 5.4.5. Денежное содержание сотрудников прокуратуры  | 227 |
| 5.4.6. Военная прокуратура  | 230 |
| 5.4.7. Почему понижающий коэффициент 54% не применяется к размерам пенсий, назначенным сотрудникам прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации? | 231 |
| 5.4.8. О финансировании пенсионного обеспечения   | 232 |

|   |     |
|---|-----|
| 5.5. Следственный комитет Российской Федерации  | 234 |
| 5.5.1. Материальное и социальное обеспечение<br>сотрудников Следственного комитета                                    | 235 |
| 5.5.2. Пенсионное обеспечение сотрудников<br>Следственного комитета и членов их семей                                 | 236 |
| 5.5.3. Материальное и социальное обеспечение<br>военнослужащих военных следственных органов<br>Следственного комитета | 239 |
| 5.6. Министерство юстиции. Уголовно-исполнительная<br>система   | 241 |
| 5.6.1. Общая характеристика уголовно-исполнительной<br>системы  | 241 |
| 5.6.2. История пенитенциарной системы России до 1917 г.   | 244 |
| 5.6.3. Нормативно-правовая база пенсионного обеспечения<br>сотрудников уголовно-исполнительной системы                | 246 |
| 5.6.4. Социальные гарантии сотрудникам, увольняемым<br>из уголовно-исполнительной системы                             | 251 |
| 5.6.5. История пенитенциарной системы<br>Краснодарского края  | 255 |
| 5.7. Пенсионное обеспечение сотрудников органов<br>внутренних дел. Виды пенсий  | 258 |
| 5.8. Пенсионное обеспечение иных категорий<br>государственных служащих  | 260 |
| 5.9. Правоохранительные органы за рубежом   | 267 |
| 5.10. Судебные (правоохранительные) органы<br>государственной власти  | 269 |

### **Раздел III. Правовое регулирование пенсионного обеспечения судей Российской Федерации**

**273**

|   |            |
|---|------------|
| <b>Глава 6. Конституционно-правовой статус судей.<br/>Общие вопросы</b> | <b>274</b> |
| 6.1. О статусе судей  | 274        |
| 6.2. Судебная система   | 276        |
| 6.3. Общая характеристика судебной власти                               | 279        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Глава 7. Гарантии независимости судьи<br/>Конституционного Суда Российской Федерации</b> | <b>281</b> |
| 7.1. Общие положения  | 281        |



|   |            |
|---|------------|
| Оглавление  | 383        |
| 7.2. Назначение ежемесячного пожизненного содержания  | 283        |
| 7.3. Исчисление размера ежемесячного пожизненного содержания                                | 283        |
| 7.4. Источники и порядок выплаты ежемесячного пожизненного содержания                       | 284        |
| <b>Глава 8. Ежемесячное пожизненное содержание федеральных, арбитражных и мировых судей</b> | <b>286</b> |
| 8.1. Основания и условия назначения ежемесячного пожизненного содержания                    | 286        |
| 8.2. Назначение ежемесячного пожизненного содержания  | 289        |
| 8.3. Определение стажа работы при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания   | 290        |
| 8.4. Определение размера ежемесячного пожизненного содержания                               | 292        |
| 8.5. Размер и выплата ежемесячного пожизненного содержания                                  | 294        |
| 8.6. Прекращение выплаты ежемесячного пожизненного содержания                               | 295        |
| 8.7. Меры социальной защиты судьи и членов его семьи  | 298        |
| 8.8. Пожизненное содержание и пенсионное обеспечение судей военных судов и Военной коллегии | 300        |
| <b>Глава 9. Мировые судьи субъектов РФ</b>  | <b>302</b> |
| 9.1. Социальные гарантии мировых судей Краснодарского края                                  | 302        |
| 9.2. История становления и развития институтов мировых судей в России                       | 304        |
| 9.3. Смотрим в будущее  | 314        |
| <b>Глоссарий</b>  | <b>323</b> |
| <b>Библиографический список</b>   | <b>334</b> |
| <b>Приложения</b>   | <b>345</b> |