

О. Ю. Болдырев

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВА
И КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ
ЕГО ЗАЩИТЫ

МОНОГРАФИЯ

Научный редактор

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный деятель науки Российской Федерации

С. А. Авакьян



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 342.417+341.231
ББК 67.400+65.5
Б79

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Болдырев О. Ю., кандидат юридических наук, ассистент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Рецензенты:

Дзарасов Р. С., доктор экономических наук, заведующий кафедрой политической экономики и истории экономической науки Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова;

Пастухова Н. Б., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и муниципального права, директор Института современного прикладного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Сильвестров С. Н., доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации, директор Института экономической политики и проблем экономической безопасности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Научный редактор доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова **С. А. Авакьян**.

Болдырев О. Ю.

Б79 Экономический суверенитет государства и конституционно-правовые механизмы его защиты : монография / научн. ред. С. А. Авакьян. — Москва : Проспект, 2018. — 408 с.

ISBN 978-5-392-28786-4

DOI 10.31085/9785392287864-2018-408

Глобализация, мировой финансовый кризис и процессы интеграции и дезинтеграции актуализируют проблематику экономического суверенитета государства. Перед Россией эти проблемы встали в 1990-е гг. в связи с радикальными экономическими реформами и сохраняют актуальность в настоящее время: вступление в ВТО; хранение значительной части государственных резервов в финансовых инструментах иностранных государств; особенности денежно-кредитной политики; технологическая зависимость, в том числе от зарубежных стандартов и комплектующих, от импорта критически значимой продукции и т. д.

Несмотря на актуальность проблематики и использование термина «экономический суверенитет» в нормативных правовых актах, в том числе в Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 г., а также Конституционным Судом РФ, данная категория еще не получила однозначно признания в конституционно-правовой науке.

Монография представляет собой первое в науке конституционного права комплексное исследование экономического суверенитета, его структуры, различных угроз ему и его отдельным элементам и конституционно-правовых механизмов его обеспечения и защиты, в том числе апробированных в зарубежном опыте.

Законодательство приведено по состоянию на январь 2018 г., за исключением специально оговоренных случаев.

Работа предназначена для специалистов, чья профессиональная деятельность или научные интересы связаны с проблемами экономического и в целом государственного суверенитета, экономической и национальной безопасности, вопросами конституционного и интеграционного права, с конституционной экономикой и другими междисциплинарными направлениями на стыке юридической, экономической и международной проблематики. Монография может представлять интерес и для широкого круга читателей, интересующихся экономикой, правом, международными отношениями.

УДК 342.417+341.231
ББК 67.400+65.5

Научное издание

БОЛДЫРЕВ ОЛЕГ ЮРЬЕВИЧ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВА
И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЕГО ЗАЩИТЫ**
Монография

Подписано в печать 25.10.2018. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 25,5. Тираж 500 (1-й завод 150) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28786-4

DOI 10.31085/9785392287864-2018-408

© Болдырев О. Ю., 2018
© ООО «Проспект», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Глава 1	
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ: ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ И ОСОБЕННОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	21
1.1. Экономический суверенитет – категория не только экономическая и политологическая, но и конституционно-правовая	21
1.1.1. Категории «экономический суверенитет» и «экономическая безопасность». Различие экономического и конституционно-правового подходов	22
1.1.2. Классификации экономического суверенитета	47
<i>Субъекты экономического суверенитета.....</i>	<i>47</i>
<i>Экономический суверенитет как элемент государственного и народного суверенитета.....</i>	<i>48</i>
<i>К вопросу об экономическом суверенитете субъектов федерации.....</i>	<i>51</i>
<i>К вопросу о публичном и частном экономическом суверенитете. Экономический суверенитет личности</i>	<i>58</i>
<i>Иные классификации экономического суверенитета</i>	<i>64</i>
<i>Структура (элементы) экономического суверенитета</i>	<i>65</i>
1.1.3. Ценность экономического суверенитета	70
1.2. Междисциплинарные подходы и анализ экономического суверенитета.....	73
1.2.1. Взаимопроникновение конституционного и международного права	75

1.2.2. Направления на стыке конституционно-правовой и экономической наук	79
<i>Экономическое право, институционализм и экономический анализ права.....</i>	80
<i>Экономическая конституция</i>	87
<i>Конституционная экономика и конституционная политическая экономия.....</i>	92

Глава 2

УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СУВЕРЕНИТЕТУ

2.1. Угрозы экономическому суверенитету общего характера

2.1.1. Глобальные и идеологические вызовы	120
2.1.2. Международно-правовые и интеграционные риски	132
2.1.3. Угрозы в сфере государственного долга	142
2.1.4. Выведение государственных полномочий из системы разделения властей и передача их иным субъектам	150
2.1.5. Выведение территорий и экономических отношений из национальной юрисдикции	160
2.1.6. Коррупционные угрозы экономическому суверенитету	174

2.2. Угрозы отдельным элементам экономического суверенитета государства

2.2.1. Угрозы ресурсному и энергетическому суверенитету	183
2.2.2. Угрозы финансовому суверенитету	192
<i>Общие угрозы валютно-финансовому суверенитету</i>	192
<i>Угрозы фискальному суверенитету государства</i>	195
<i>Угрозы суверенитету государства в части бюджетной политики</i>	196
2.2.3. Угрозы научно-образовательному, промышленно- технологическому и информационному суверенитетам и безопасности государства	204
2.2.4. Иные угрозы экономическому суверенитету государства и их взаимное пересечение	215

Глава 3

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИИ..... 229

3.1. Закрепление государственного и народного суверенитета.

Вопрос о примате международного права..... 230

3.2. Присоединение к межгосударственным объединениям и принятие иных международных обязательств 253

3.2.1. Проблема толкования категории
«межгосударственные объединения» 258

3.2.2. О соответствии присоединения России
к ВТО Основам конституционного строя.....267

3.2.3. Об ограничении прав и свобод человека и гражданина
в связи с присоединением России к ВТО..... 270

3.2.4. Процедура передачи суверенных полномочий
государства межгосударственным объединениям..... 272

3.2.5. Использование референдума при присоединении
к межгосударственным объединениям
и принятии иных международных обязательств..... 281

3.2.6. Оценка конституционности присоединения России
к ВТО Конституционным Судом России 288

3.2.7. Информационное обеспечение решений
об ограничении экономического суверенитета.....301

3.2.8. Необходимость уточнения категории «международный
договор Российской Федерации»..... 303

3.2.9. Проблема выхода из обременительных
международных обязательств..... 306

3.2.10. Иные проблемы защиты экономического
суверенитета при принятии международных
обязательств 310

1. Пресечение долгового закабаления 310

2. Временное применение международных договоров..... 312

3.2.11. Предложения по процедурам защиты
экономического суверенитета при принятии
международных обязательств 312

3.3. Защита ресурсно-энергетического суверенитета.....317

3.4. Защита финансового суверенитета327

3.5. Обеспечение иных элементов экономического суверенитета и его защита в контексте союзнических отношений.....	337
Заключение	341
Библиография.....	349
<i>Нормативные правовые акты Российской Федерации</i>	<i>349</i>
<i>Судебные решения и материалы судебной практики</i>	<i>354</i>
<i>Зарубежные и международные правовые акты и судебная практика.....</i>	<i>361</i>
<i>Авторефераты и диссертации</i>	<i>363</i>
<i>Монографии, статьи, учебники</i>	<i>365</i>
<i>Научные источники на иностранных языках</i>	<i>395</i>
<i>Иные материалы.....</i>	<i>398</i>