

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№48 (267)  
17 ДЕКАБРЯ 2012  
ISSN 1992-7975  
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## Содержание

<b>Тема номера .....</b>	<b>1</b>
«Процесс децентрализации будет идти туда» .....	1
Заседание Совета законодателей 13 декабря 2012 года.....	1
«Совершенно другое восприятие от того, что мы читаем. ... То есть в этом случае получается вот такой клубок.» .....	1
«Это такая нудная ... работа ... она будет проходить ещё не 1 месяц, а может быть, даже не 1 год.».....	2
<b>Аналитика, рекомендации, разъяснения .....</b>	<b>3</b>
По вопросу уплаты земельного налога .....	3
Порядок налогообложения внереализационных доходов муниципального казенного учреждения .....	4
Запрещается устанавливать размер арендной платы за муниципальную землю в зависимости от вида торгового помещения, находящегося на арендуемом земельном участке, в пределах одного вида деятельности.....	6
О правовых основаниях назначения дополнительных выборов.....	6
<b>Новая диссертация .....</b>	<b>7</b>
<i>Б. Жалсанова.</i> История местного самоуправления бурят (XIX – начало XX в.) .....	7
<b>Из судебной и надзорной практики ....</b>	<b>10</b>
Бесхозная квартира стала муниципальной....	10
Раскаяние начальника отдела социальной политики и потребительского рынка Администрации города смягчило ему административную ответственность до 3000 рублей .....	12
Заявителем был пропущен срок на обжалование бездействия местной администрации, и бездействие осталось безнаказанным.....	14
Администрация городского округа незаконно расторгла договор аренды свалки ТБО .....	16
Субсидии муниципальному предприятию нарушили антимонопольное законодательство .....	21



<http://news.kremlin.ru/media/events/photos/big/41d43271b21bb6cc349a.jpeg>

## Тема номера

### «Процесс децентрализации будет идти туда»

#### Заседание Совета законодателей 13 декабря 2012 года

15:00 Москва, Кремль

Владимир Путин принял участие в заседании Совета законодателей, посвящённом решению приоритетных задач, в том числе обозначенных в Послании Президента Федеральному Собранию.

Совет законодателей – совещательный и консультативный орган, в состав которого входят представители обеих палат Федерального Собрания, а также председатели региональных законодательных органов власти.

#### Извлечение из стенограммы:

С.НАРЫШКИН: Прошу выступить Сергея Ивановича Грачёва – председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

**«Совершенно другое восприятие от того, что мы читаем. ... То есть в этом случае получается вот такой клубок.»**

С.ГРАЧЁВ: Уважаемый Владимир Владимирович!



Во-первых, я ещё раз хотел поблагодарить за то, что Вы нас вчера пригласили на Послание. Текст мы могли бы прочитать, нам бы политологи всё рассказали, уже сейчас во всех газетах рассказывают, что Вы хотели сказать. Поэтому нам важны были эмоции и вос-

приятие – это совершенно другое. Я первый раз был, я Вам точно говорю, что совершенно другое восприятие от того, что мы читаем. Поэтому ещё раз спасибо. Теперь к вопросу.

В прошлом году где-то летом было объявлено о реформе, о децентрализации и межбюджетных отношениях, соответственно. **Сегодня не секрет**, я думаю, мои коллеги подтвердят, **что в муниципальных образованиях такая ситуация, что полномочий тьма, финансов не хватает.**

Самый простой пример.

Еду буквально недавно с Ассоциации муниципальных образований Приволжского округа, мы проводили её в Саратове, проезжали мимо села, 300 км от областного центра. Гляжу, темно, сейчас же темнеет рано. Что такое? Я точно знаю, что там должен быть свет, я там когда-то сам занимался этим делом. Подъезжаю туда, думаю, может, энергетикам надо помочь. Нахожу председателя сельсовета.

Спрашиваю:

– «Чего у тебя случилось со светом, энергетикам надо помочь?»

– «Нет, не надо».

– «А чего?»

– «Я сам выключил».

– «Как – сам выключил?»

– «А у меня, – говорит, – денег хватило на полмесяца, а дальше в долг не хочу, с протянутой рукой идти не хочу».

**То есть ситуация, может быть, для такого собрания и мелкая, но она существует.**

Конечно, мы за два дня всё это дело разрулили, сейчас свет горит везде, но сам факт такой был.

Так вот, сегодня, конечно, все муниципальные образования практически напрямую зависят от субсидий, субвенций и так далее или из регионального бюджета, или из федерального.

К чему это ведёт?

Это ведёт, во-первых, к падению доверия населения к власти, в первую очередь к муниципальной, а дальше ко всем.

Это с одной стороны.

А с другой стороны, мы уже испытываем в результате кадровый голод.

Ещё один момент. Развивается иждивенчество у некоторых из этих глав.

То есть в этом случае получается вот такой клубок.

Было создано две комиссии, мы все, я уверен, все абсолютно, направили в эти комиссии наши предложения о разграничении. Я точно знаю, что они есть, их рассматривали, и докладывал об этом в своё время и Козак, и Хлопонин.

Но у меня вопрос, хотелось бы услышать,

- **во-первых, какой объём полномочий готовится к перераспределению.**
- **Во-вторых, поэтапно – ясно, что это в один момент не случится.**
- **В-третьих, всё-таки какие временные рамки этому процессу отведены?**

Спасибо.

**«Это такая нудная ... работа ... она будет проходить ещё не 1 месяц, а может быть, даже не 1 год.»**



В.ПУТИН: Сергей Иванович, Вы подняли **непроходной** вопрос. Вы сказали, что это мелкий, он как раз не мелкий, он как раз один из самых ключевых – это перераспределение полномочий и финансовое обеспечение их исполнения. Чрезвычайно важный вопрос для эффективного функционирования всего государственного и муниципального механизма.

Во-первых, на что хотел бы обратить внимание, **уважаемый Сергей Иванович и уважаемые коллеги. Я вас сейчас поймаю**, Вы что сказали? Вы сказали, что руководитель муниципалитета отключил свет, потому что денег не было, но Вы за два дня всё разрулили.

Там можно было бы не доводить до отключения. И если у Вас была возможность за два дня разрулить, значит, можно было не доводить до отключения, нужно просто держать руку на пульсе по поводу того, что происходит в муниципалитетах, потому что возможности у

регионов есть, и у нас ведь есть цифры роста доходов региональных бюджетов.

В связи с ростом экономики (4–3,5, а вчера я говорил, нам нужны 5–6%) это реально отражается на росте доходов региональных бюджетов, хотя опять нас Ваш вопрос возвращает к самому началу нашей дискуссии – это вопросы территориального развития. У нас всего 10 регионов-доноров, а все остальные – реципиенты. И нам очень многое нужно сделать для пространственного развития страны, для понимания того, что, где и как, какими средствами нам нужно развивать дальше.

Знаете, я уже, честно говоря, настолько перегружен в это перераспределение полномочий, что мне даже не хочется сейчас возвращаться к деталям. Оказалось, что это такая нудная, в то же время такая важная работа и такая чувствительная, что мне представляется, она будет проходить ещё не один месяц, а может быть, даже не один год.

Но это не значит, что всё это время, все эти месяцы и годы нельзя принимать и не нужно принимать каких-то решений. По целому ряду, по целому списку полномочий в принципе у нас уже вопросы согласованы и с ведомствами, и с регионами. Всё упирается в

одно – в интересы конкретных ведомств, к сожалению. Как только начинаешь говорить о том, что нужно вот это передать на уровень региона, это, это, сразу возникает целая масса аргументов со стороны федеральных ведомств, почему этого нельзя делать.

Тем не менее мы на это пойдём, и в ближайшее время дополнительные полномочия регионам будут передаваться, а уже дальше регион должен думать о том, как распределять свои возникающие возможности и свои обязанности с муниципальным уровнем управления. Разумеется, нужно делать это, передавать полномочия нужно с финансированием, иначе **мы вас просто убьём этими полномочиями, поставим в такое же тяжёлое положение, в котором сегодня находятся многие муниципалитеты.**

А вот этот процесс передачи не только полномочий, но и источников финансирования, он непростой, и здесь нельзя допустить никакого промаха. Но я сейчас, повторяю ещё раз, не буду ничего детализировать, но хочу вас заверить в том, что этот процесс будет продолжаться, **процесс децентрализации будет идти туда.**

<http://www.kremlin.ru/news/17125>

## Аналитика, рекомендации, разъяснения

### По вопросу уплаты земельного налога

#### Письмо

**Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ  
от 7 декабря 2012 г. N 03-05-05-02/120**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу уплаты земельного налога и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Кодекса, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, если иное не установлено указанным пунктом статьи 388 Кодекса.

Пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в

едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Датой государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Учитывая изложенное, обязанность уплачивать земельный налог возникает с момента регистрации права на земельный участок, то есть внесения записи в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Одновременно отмечаем, что согласно пункту 7 статьи 396 Кодекса в случае возникновения (прекращения) у налогоплательщика в течение налогового (отчетного) периода права собственности (постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения) на земельный уча-