

УДК 342(470+571)  
ББК 67.400(2Рос)+67.401(2Рос)  
К65

Авторы:

*Н.М. Чепурнова, П.Ю. Федоров, С.А. Кочерга,  
Е.М. Павленко, А.А. Чепурнов, С.В. Иванов,  
Л.Р. Симоновили, Н.С. Чучунова, В.О. Мурышева*

Ответственный редактор серии  
ректор Московского государственного университета экономики, статистики  
и информатики (МЭСИ), доктор экономических наук, профессор *Н.В. Тихомирова*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**К65 Конституционные основы, формы и методы государственного управления: науч. издание / под общ. ред. Н.М. Чепурновой. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 887 с.**

ISBN 978-5-238-02370-0

Агентство СІР РГБ

Предлагаемая читателю книга содержит три раздела.

В первом разделе раскрыты конституционные основы организации и функционирования судебной власти в Российской Федерации, второй раздел посвящен рассмотрению гарантий и механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, в третьем разделе рассмотрены механизмы, формы и методы государственного управления. В книге представлены результаты научных исследований как ведущих ученых из числа профессорско-преподавательского состава, так и молодых ученых — кандидатов юридических наук, аспирантов и соискателей.

Представляет интерес для ученых, преподавателей, магистрантов, аспирантов и студентов, исследующих актуальные проблемы конституционного и административного права.

**ББК 67.400(2Рос)+67.401(2Рос)**

ISBN 978-5-238-02370-0

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2012

# Оглавление

<b>Введение</b>	<b>5</b>
<b>КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО</b>	<b>7</b>
<b>I. Конституционные основы судебной власти</b>	<b>8</b>
<b>I.1. Судебная власть в Российской Федерации: проблемы теории и государственно-правовой практики.</b>	
Н.М. Чепурнова	<b>9</b>
<b>Глава 1. Конституционные основы организации судебной власти</b>	<b>13</b>
1.1. Формирование правового государства — необходимое условие организации и деятельности судебной власти	13
1.2. Судебная власть как вид государственной власти. Ее место в конституционной системе разделения властей	32
1.3. Конституционно-правовые формы реализации судебной власти	64
<b>Глава 2. Конституционные принципы организации и функционирования судебной власти</b>	<b>82</b>
2.1. Понятие и система принципов	82
2.2. Принцип законности, верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации	87
2.3. Принцип федерализма	90
2.4. Принцип самостоятельности судебной власти	92
2.5. Принципы независимости и неприкосновенности судей	94
2.6. Принцип осуществления правосудия только судом	109
2.7. Принцип несменяемости судей	112
2.8. Принцип гласности в деятельности судов	119
2.9. Принцип национального языка судопроизводства и делопроизводства в судах	123
2.10. Принцип равенства всех перед законом и судом	124
2.11. Принцип состязательности и равноправия сторон	129
2.12. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия и сочетания коллегияльного и единоличного порядка рассмотрения дел	135
<b>Глава 3. Правосудие — важнейшая конституционная форма осуществления судебной власти</b>	<b>153</b>
3.1. Правосудие как самостоятельная форма государственной деятельности	153
3.2. Осуществление правосудия — особая сфера конституционного регулирования в Российской Федерации	163
3.3. Определение правосудия в свете современных подходов	169
<b>Глава 4. Судебный контроль как особая форма осуществления судебной власти</b>	<b>178</b>
4.1. Понятие судебного контроля, его основные функции и проявления	178
4.2. Формы и функции судебного контроля	215
4.3. Судебный контроль и правосудие: проблемы соотношения	223
<b>Глава 5. Виды судебного контроля: характеристика и правовые основы организации</b>	<b>236</b>
5.1. Судебный конституционный контроль	236
5.2. Контроль судов арбитражной юрисдикции	259
5.3. Контроль судов общей юрисдикции	266
<b>Глава 6. Проблемы формирования судебных систем в субъектах Российской Федерации</b>	<b>276</b>
6.1. Судебные системы судов общей юрисдикции	276
6.2. Проблемы судебного конституционного контроля в субъектах Федерации	287

<b>I.2. Доступность суда как условие реализации конституционного права на судебную защиту в Российской Федерации. Н.М. Чепурнова, С.В. Баранов</b>	<b>307</b>
<b>II. Конституционно-правовой статус личности</b>	<b>325</b>
<b>II.1. Культура прав человека: вопросы теории и проблемы формирования в российском обществе. Е.М. Павленко</b>	<b>326</b>
<b>II.2. Правовой статус личности в Российской Федерации: конституционные основы гарантирования. А.А. Чепурнов</b>	<b>368</b>
<b>Глава 1. Сущность и содержание правового статуса личности в Российской Федерации</b>	<b>376</b>
1.1. Понятие и характеристика правового статуса личности	376
1.2. Права и свободы личности как объект конституционного регулирования	394
1.3. Конституционное закрепление обязанностей личности	411
1.4. Гарантии в структуре элементов правового статуса личности	415
<b>Глава 2. Конституционно-правовые гарантии основных прав и свобод личности в Российской Федерации</b>	<b>422</b>
2.1. Конституционно-правовой механизм гарантирования основных прав и свобод личности	422
2.2. Президент РФ и механизм конституционного гарантирования основных прав и свобод	458
2.3. Судебная защита основных прав и свобод личности	470
2.4. Социально-правовой механизм защиты основных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Федерации	496
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО</b>	<b>521</b>
<b>1. Механизмы, формы и методы государственного управления. Л.Р. Симонишвили</b>	<b>522</b>
<b>2. Становление и развитие теории регулирования конституционно-правовых основ чрезвычайного положения в Российской Федерации. С.В. Иванеев</b>	<b>545</b>
<b>3. Организационно-правовые основы деятельности службы судебных приставов. П.Ю. Федоров</b>	<b>561</b>
<b>Глава 1. Правовые основы организации деятельности государственных органов по принудительному исполнению юрисдикционных актов</b>	<b>566</b>
1.1. Предпосылки и развитие системы исполнительного производства в России	566
1.2. Правовое положение судебного пристава как основного субъекта исполнительного производства	584
<b>Глава 2. Основные направления деятельности Службы судебных приставов</b>	<b>594</b>
2.1. Основные направления исполнительной деятельности территориального подразделения Службы судебных приставов	594
2.2. Организационно-правовое содержание и основные направления исполнительной деятельности органов Службы судебных приставов Российской Федерации	601

<b>Глава 3. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по исполнению юрисдикционных актов</b>	<b>618</b>
3.1. Основные проблемы реализации федерального законодательства об исполнительном производстве в деятельности Службы судебных приставов и мероприятия по их преодолению	618
3.2. Приоритетные направления совершенствования деятельности Службы судебных приставов Министерства юстиции России	623
<b>4. Политико-правовая природа и особенности правоотношений государства и бизнеса в сфере экономики. К.В. Марков</b>	<b>627</b>
4.1. Инновационные процессы и государственная правовая политика в экономике	646
4.2. Правовая политика государства в сфере экономики: вопросы теории и практики	652
4.3. Сущность и содержание административно-правовых отношений в сфере экономики	661
<b>5. Государственный контроль за экономической концентрацией хозяйствующих субъектов (административно-правовой аспект). В.О. Мурышева</b>	<b>704</b>
<b>6. Правовое регулирование инновационных процессов в сфере образования в контексте информационного общества. С.А. Кочерга</b>	<b>720</b>
<b>7. Дифференцированный порядок рассмотрения арбитражными судами споров, возникающих из публичных правоотношений. Н.С. Чучунова</b>	<b>751</b>
<b>Глава 1. Универсальные свойства арбитражной процессуальной формы и возможности дифференцированного использования</b>	<b>759</b>
1.1. Сущность арбитражной процессуальной формы и ее основные свойства	759
1.2. Элементы общего искового порядка, применяемые в судопроизводстве, возникающем из публичных правоотношений	767
1.3. Специфика организационных и функциональных принципов при рассмотрении административных дел	788
<b>Глава 2. Видовые отличия судопроизводства по делам, возникающим из публичных правоотношений</b>	<b>799</b>
2.1. Распределение и конкретизация обязанностей по доказыванию	799
2.2. Соотношение судебного надзора за законностью действий и актов со спором о праве	822
2.3. Виды модификации единой процессуальной формы в делах публичного судопроизводства	827
<b>Глава 3. Внутривидовые категории споров, возникающих из публичных правоотношений</b>	<b>843</b>
3.1. Оспаривание в арбитражном суде нормативных правовых актов	843
3.2. Рассмотрение в арбитражном суде ненормативных правовых актов, действий (бездействий) должностных лиц	852
3.3. Взыскание обязательных платежей и санкций	863
3.4. Административные правонарушения и особенности их рассмотрения арбитражным судом	870