

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ РЭУ ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА



ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Том 2

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор **Р. А. Курбанов**

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
по гуманитарному образованию
Министерства образования Республики Беларусь
в качестве пособия для магистрантов, обучающихся
по специальности 1-248001 «Юриспруденция»,
1-248102 «Правовое обеспечение публичной власти»*



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 341.213
ББК 67.401.21

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

П68

Выражаем благодарность за помощь и содействие в подготовке настоящего издания сотрудникам Постоянного комитета Союзного государства и Секретариата Парламентского собрания Союза Беларуси и России.

Настоящий учебник подготовлен в рамках мероприятий, предусмотренных планом работы Научной школы «Экономико-правовые основы евразийской интеграции РЭУ имени Г. В. Плеханова».

Международный авторский коллектив:

Курбанов Р. А. (Россия), Василевич Г. А. (Беларусь), Баланюк Л. Л. (Россия), Белялова А. М. (Россия), Василевич С. Г. (Беларусь), Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С. (Беларусь), Зульфугарзаде Т. Э. (Россия), Лалетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д. (Россия), Михалева Т. Н. (Беларусь), Монсеев А. М. (Россия), Налетов К. И. (Россия), Петрова И. В. (Россия), Поветкина Н. А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия), Шведкова О. В. (Россия).

Рецензенты:

Кафедра конституционного права Белорусского государственного университета;

Вельяминов Г. М., доктор юридических наук, профессор (Россия);

Довгань Е. Ф., доктор юридических наук, доцент (Беларусь);

Довнар Т. И., доктор юридических наук, профессор (Беларусь);

Марченко М. Н., доктор юридических наук, профессор (Россия).

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Р. А. Курбанов.

П68 Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 2. / отв. ред. Р. А. Курбанов. — Москва : Проспект, 2018. — 368 с.

ISBN 978-5-392-27394-2

DOI 10.31085/9785392273942-2018-368

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

Во 2-м томе настоящего издания рассмотрено сотрудничество государств — членов Союзного государства в сфере гидрометеорологии, мониторинга загрязнения природной среды и преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС, деятельность по формированию единого союзного социокультурного и научно-технологического пространства, военно-политическое взаимодействие и сотрудничество правоохранительных органов.

Законодательство приведено по состоянию на март 2018 г.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

УДК 341.213

ББК 67.401.21

Учебное издание

КУРБАНОВ РАШАД АФАТОВИЧ,

ВАСИЛЕВИЧ ГРИГОРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ,

БАЛАНЮК ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ и др.

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник

Том 2

Подписано в печать 08.06.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 23,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-27394-2

DOI 10.31085/9785392273942-2018-368

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

Оглавление

Часть III. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере гидрометеорологии, мониторинга загрязнения природной среды и преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС	11
Глава 1. Сотрудничество в сфере гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды	14
1.1. Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды	16
1.2. Совместная коллегия Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды	19
1.3. Союзные программы в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды	20
1.4. Совместные коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	23
Глава 2. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	26
2.1. Союзные программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы	29
2.2. Российско-Белорусский информационный центр по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (РБИЦ)	32
Часть IV. Формирование единого социогуманитарного пространства	36
Глава 3. Единое миграционное пространство Союзного государства	38
3.1. Институт союзного гражданства	40
3.2. Межведомственная рабочая группа по рассмотрению вопросов обеспечения равных прав граждан Беларуси и России	44

3.3. Правовые основы формирования единого миграционного пространства	45
3.4. Сотрудничество между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой Российской Федерации	52
Глава 4. Формирование единого рынка труда и обеспечение социальной защиты граждан	58
4.1. Правовые основы	59
4.2. Совместные коллегии Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	68
Глава 5. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере здравоохранения	70
5.1. Правовые основы	73
5.2. Союзные программы в сфере здравоохранения (биотехнологий, медицины и фармации)	81
5.3. Совместные коллегии Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства здравоохранения Республики Беларусь	84
Глава 6. Общее образовательное пространство и молодежная политика Союзного государства	89
6.1. Формирование единого образовательного пространства	90
6.1.1. Коллегии Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства образования Республики Беларусь и Государственного комитета по технологиям и науке Республики Беларусь	96
6.2. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере молодежной политики	100
Глава 7. Общее информационное пространство Союзного государства	105
7.1. Формирование общего информационного пространства	106
7.2. Союзные средства массовой информации	109
7.2.1. Телерадиовещательная организация Союзного государства	110
Глава 8. Единое культурное пространство Союзного государства	114

8.1. Формирование общего культурно-информационного пространства	116
8.2. Совместные заседания коллегий Министерства культуры Республики Беларусь и Министерства культуры Российской Федерации и мероприятия в области культуры	121
8.3. Совместные заседания Федерального архивного агентства (Росархив) и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь	125
Глава 9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере физической культуры, спорта и туризма	128
9.1. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта	130
9.2. Межведомственная рабочая группа по организации совместной деятельности в области физической культуры и спорта в рамках Союзного государства	133
9.3. Совместные программы и мероприятия	134
9.4. Формирование конкурентоспособного рынка туристических услуг	137
9.5. Совместные коллегии Министерства спорта Российской Федерации и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь	143
Глава 10. Единое научно-технологическое пространство Союзного государства	148
10.1. Правовые основы научно-технического сотрудничества	151
10.2. Научные и научно-технические программы Союзного государства	157
10.3. Совместные заседания коллегий Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и Министерства образования и науки Российской Федерации	163
10.4. Российско-Белорусская комиссия по научно-техническому сотрудничеству	164
10.5. Комиссия по формированию единого научно-технологического пространства Союзного государства (Научно-техническая комиссия)	165
10.6. Совместные заседания Президиумов Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси	167

10.7. Межакадемический совет по проблемам развития Союзного государства	167
10.8. Экспертный центр Межакадемического совета по проблемам развития Союзного государства	170
10.9. Премии Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси	171
Часть V. Военно-политическая сфера как инструмент обеспечения безопасности Беларуси и России	177
Глава 11. Согласованная внешняя политика как одна из целей Союзного государства	177
11.1. Сотрудничество в сфере внешней политики	178
11.2. Совместные заседания коллегий МИД Российской Федерации и МИД Республики Беларусь	185
Глава 12. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере обороны, безопасности и взаимодействие в сфере защиты информационных ресурсов	187
12.1. Правовые основы	189
12.2. Региональная группировка войск Вооруженных Сил Республики Беларусь и Российской Федерации	194
12.3. Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России	200
12.3.1. Основы совместной оборонной политики	201
12.3.2. Организация совместной обороны	204
12.3.3. Основы планирования, применения, управления, всестороннего обеспечения региональной группировки войск (сил)	205
12.4. Совместная коллегия министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации	209
12.5. Военная доктрина Союзного государства	210
12.6. Единая региональная система противовоздушной обороны Беларуси и России	215
12.7. Российско-белорусские учения	217
Глава 13. Военно-техническое сотрудничество Беларуси и России	220
13.1. Правовые основы сотрудничества	222

13.2. Союзные программы в области военно-технического сотрудничества	226
13.3. Объединенный Совет транспортных войск Республики Беларусь и Железнодорожных войск Вооруженных Сил Российской Федерации	228
13.4. Белорусско-Российская межправительственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству	232
13.5. Военно-научное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	233
13.6. Совместный Президиум Центральные советов ДОСААФ России и ДОСААФ Республики Беларусь	235
Глава 14. Пограничное сотрудничество Беларуси и России	240
14.1. Правовые основы сотрудничества	241
14.2. Координационный совет	245
14.2.1. Оперативная группа Пограничных войск Российской Федерации	247
14.3. Концепция пограничной политики	249
14.3.1. Основные направления пограничной политики Союза Беларуси и России	251
14.4. Пограничный комитет Союзного государства	255
14.5. Союзные программы	257
Глава 15. Сотрудничество органов юстиции, правоохранительных органов и специальных служб Республики Беларусь и Российской Федерации	263
15.1. Союзные программы в области борьбы с преступностью	266
15.2. Объединенная коллегия министерств внутренних дел Союзного государства	268
15.3. Объединенная коллегия министерств юстиции государств – участников Союзного государства	275
15.4. Взаимодействие уголовно-исполнительных систем (УИС) Республики Беларусь и Российской Федерации	282
15.5. Совместные коллегии ФСБ Российской Федерации и КГБ Республики Беларусь	283
15.5.1. Комитет по вопросам безопасности Союзного государства	284

15.5.2. Планы совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства	287
15.6. Объединенная коллегия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и Генеральной прокуратуры Российской Федерации	288
15.7. Совместные коллегии Следственного комитета Республики Беларусь и Следственного комитета Российской Федерации	292
15.8. Сотрудничество контрольно-надзорных органов Республики Беларусь и Российской Федерации	296
15.9. Сотрудничество между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма	297
15.10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области противодействия коррупции	300
Приложения	306
Договор об образовании сообщества ^{Сообщества} России и Беларуси	306
Договор О союзе ^{о Союзе} Беларуси и России	311
Устав к договору О союзе ^{Договору о Союзе} Беларуси и России от 2 апреля 1997 года	313
Договор О создании союзного ^{о создании Союзного} государства	327
Примечания	349

Приложения в тексте нужно разделить, желательно каждый договор начинать с новой страницы