

УДК [327.3:323.28](4)(075.8)  
ББК 66.4(4),6я73-1+66.4(4),304я73-1  
К39

Р е ц е н з е н т ы:

кандидат юридических наук, полковник полиции *М.А. Магомед*  
(начальник Управления бюро по координации борьбы  
с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений  
Содружества Независимых Государств)  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор *Ю.П. Соловей*  
(ректор Омской юридической академии)

*Автор признателен зам. начальника Академии управления МВД России,  
д-ру юрид. наук, проф. И.В. Гончарову и доценту кафедры УДСОП Академии управления  
МВД России, д-ру юрид. наук Ф.П. Васильеву за квалифицированные советы*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Килясханов, Хизри Шапиевич.**

**К39** ОБСЕ в борьбе с терроризмом: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Х.Ш. Килясханов; под ред. Ф.П. Васильева: предисл. д-ра юрид. наук, проф. И.В. Гончарова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 523 с.

ISBN 978-5-238-02427-1

Агентство СІР РГБ

Пособие подготовлено по рекомендации ОИД, ДООП и ДКО МВД России в Научном центре Академии управления МВД России на основе международных правовых документов и практических материалов БДИПЧ ОБСЕ. Дан анализ деятельности ОБСЕ по противостоянию терроризму и защите прав человека.

Для студентов и аспирантов юридических вузов при изучении дисциплин «Конституционное право зарубежных стран», «Международное право», «Теория государства и права» и т.д. Будет полезным должностным лицам правоохранительных и иных государственных органов, государственным служащим, всем интересующимся вопросами защиты прав человека и противостояния терроризму, а также деятельностью международных организаций.

**ББК 66.4(4),6я73-1+66.4(4),304я73-1**

ISBN 978-5-238-02427-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Список сокращений</i> .....	12
<i>Предисловие</i> .....	14
<i>Введение</i> .....	16
<b>РАЗДЕЛ I: МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</b>	
<b>Глава 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ</b> .....	21
§ 1. Общие положения .....	21
§ 2. Понятие «терроризм» .....	26
§ 3. Проект всеобъемлющей конвенции о терроризме .....	28
§ 4. Другие вопросы, имеющие отношение к определению понятия «терроризм» .....	29
§ 5. Обстоятельства, способствующие возникновению терроризма, и его коренные причины .....	30
<b>Глава 2. ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕРТВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ</b> .....	33
§ 1. Общие положения .....	33
§ 2. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму .....	36
<b>Глава 3. БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, НАДЛЕЖАЩЕЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВЛЕНИЕ И НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ</b> .....	39
§ 1. Общие положения .....	39
§ 2. Что такое надлежащее государственное правление? .....	40
§ 3. Надлежащее государственное правление как эффективный процесс принятия решений .....	42
§ 4. Российское государственное управление, его признаки и принципы .....	44
<b>Глава 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ</b> .....	49
§ 1. Современные правовые рамки .....	49
§ 2. Обязанности государств в рамках требований Резолюции 1373 .....	51
§ 3. Роль прав человека в деятельности Контртеррористического комитета ООН .....	54

§ 4. Права человека и борьба с терроризмом в деятельности ООН .....	57
§ 5. Региональные подходы к борьбе с терроризмом .....	59
<b>Глава 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ УТВЕРЖДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....</b>	<b>64</b>
§ 1. Всеобщая декларация прав человека .....	64
§ 2. Соглашения в области прав человека .....	65
§ 3. Договоры по конкретным вопросам в области прав человека .....	67
§ 4. Дополнительные механизмы ООН по защите и поощрению прав человека .....	69
§ 5. Региональные правозащитные инструменты .....	71
§ 6. Институты ОБСЕ, имеющие отношение к человеческому измерению .....	73
§ 7. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод .....	75
§ 8. Другие структуры Совета Европы в области прав человека .....	78
§ 9. Другие региональные инструменты в области прав человека .....	80
<b>Глава 6. ДЕЙСТВИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....</b>	<b>84</b>
§ 1. Источники прав человека .....	84
§ 2. Права человека как гарантия человеческого достоинства .....	85
§ 3. Требование законности .....	87
§ 4. Верховенство права .....	89
§ 5. Право на эффективное средство правовой защиты .....	91
§ 6. Обратная сила закона .....	93
§ 7. Административно-правовые нормы по защите прав граждан в России .....	94
<b>Глава 7. ОБЩЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....</b>	<b>100</b>
§ 1. Гражданские и политические права .....	100
§ 2. Классификация гражданских и политических прав .....	103
§ 3. Частично ограничиваемые и неограничиваемые права ....	105
§ 4. Сквозные вопросы, возникающие в связи с осуществлением гражданских и политических прав .....	114

§ 5. Горизонтальное применение прав .....	116
§ 6. Экономические, социальные и культурные права .....	120
§ 7. Анализ содержания экономических, социальных и культурных прав .....	123
<b>Глава 8. ДЕЙСТВИЕ ПРАВ: КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ СТРАТЕГИЙ .....</b>	<b>126</b>
§ 1. Равенство перед законом и защита от дискриминации в международном праве в области прав человека .....	126
§ 2. Различные подходы к защите от дискриминации .....	129
§ 3. Использование расовых признаков как косвенная дискриминация .....	131
§ 4. Использование позитивных действий для борьбы с укоренившейся дискриминацией .....	132
§ 5. Права человека в условиях чрезвычайного положения ....	137
§ 6. Международное уголовное право .....	143
§ 7. Ответственность государств за действия негосударственных субъектов .....	145
<b>РАЗДЕЛ II: КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ</b>	
<b>Глава 1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ .....</b>	<b>149</b>
§ 1. Правовые гарантии на жизнь .....	149
§ 2. Применение силы со смертельным исходом правоохранительными органами в условиях вооруженного конфликта .....	151
§ 3. Позитивные обязательства по охране жизни .....	153
§ 4. Независимое рассмотрение случаев потери жизни .....	155
§ 5. Обязательства по расследованию смертных случаев .....	157
§ 6. Процессуальные гарантии, требующиеся для проведения эффективного расследования .....	162
§ 7. Крайняя необходимость и допустимые исключения в отношении права на жизнь .....	164
§ 8. Право на жизнь и вооруженный конфликт .....	168
§ 9. Другие вопросы, возникающие в связи с правом на жизнь .....	169
§ 10. Позиция ЕКПЧ .....	173

<b>Глава 2. АБСОЛЮТНЫЙ ЗАПРЕТ НА ПРИМЕНЕНИЕ ПЫТОК, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ И УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ ИЛИ НАКАЗАНИЯ</b> .....	175
§ 1. Сбор доказательств, методы ведения допроса и условия содержания под стражей .....	175
§ 2. Международные рамки .....	177
§ 3. Рамки «мягкого права» в области борьбы с пытками во время ареста и содержания под стражей .....	180
§ 4. Как действует защита от пыток, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания? .....	186
§ 5. Вопросы в области защиты от пыток, имеющие отношение к контртеррористическим стратегиям .....	191
§ 6. Конкретные вопросы, связанные с защитой от пыток и бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания .....	193
§ 7. Высылка (депортация), выдача (экстрадиция) .....	211
§ 8. Временные меры .....	213
§ 9. Дипломатические заверения .....	214
§ 10. Выдача .....	219
§ 11. Регулирование вопросов передачи (выдачи) преступников Российским государством .....	223
<b>Глава 3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРАВО НА СВОБОДУ И ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ К АДВОКАТУ ЛИЦ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ В ТЕРРОРИЗМЕ</b> .....	233
§ 1. Международные нормы как основные гаранты в защите прав и свобод человека .....	233
§ 2. Стандарты ООН .....	236
§ 3. Обязательства ОБСЕ в отношении права на свободу .....	238
§ 4. Понимание права на свободу .....	239
§ 5. Когда лишение свободы является законным .....	242
§ 6. Право на обращение к адвокату .....	243
§ 7. Основания для лишения свободы в целях борьбы с терроризмом, которые, вероятно, не будут признаны правомерными .....	246

§ 8. Процессуальные гарантии: судебный надзор .....	251
§ 9. Судебное разбирательство в течение разумного срока и право быть выпущенным на свободу под поручительство .....	252
§ 10. Процессуальные гарантии: право оспаривать законность лишения свободы ( <i>babeas corpus</i> ) .....	254
§ 11. Средства защиты особых категорий задержанных лиц ...	257
§ 12. Право на свободу и борьба с терроризмом .....	258
<b>Глава 4. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО .....</b>	<b>262</b>
§ 1. Значение права на справедливое судебное разбирательство .....	262
§ 2. Право на справедливое судебное разбирательство и право на эффективное средство правовой защиты .....	266
§ 3. Право на справедливое судебное разбирательство в уголовном судопроизводстве .....	270
§ 4. Что такое уголовное обвинение? .....	272
§ 5. Военные суды, военные трибуналы и военные судьи .....	278
§ 6. Конкретные гарантии, относящиеся к судебным процессам по уголовным делам .....	288
§ 7. Конкретные процессуальные гарантии в уголовном судопроизводстве .....	293
§ 8. Вопросы, возникающие в связи с правом на справедливое судебное разбирательство в уголовном судопроизводстве .....	298
§ 9. Права, гарантирующие справедливое судебное разбирательство, и борьба с терроризмом .....	299
§ 10. Международные рамки внесения в перечень террористических организаций, запрещение организаций и замораживание их средств .....	305
§ 11. Применение права на справедливое судебное разбирательство к режимам внесения в перечни террористических организаций .....	309
<b>Глава 5. СБОР ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, НАБЛЮДЕНИЕ, МЕТОДЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ .....</b>	<b>310</b>
§ 1. Международные нормы, гарантирующие право человека на неприкосновенность .....	310
§ 2. Понятие «частная жизнь» .....	312
§ 3. Развитие прав, касающихся неприкосновенности частной жизни, в международных судах и трибуналах .....	313

§ 4. Права жертв и средства защиты частной жизни .....	317
§ 5. Неприкосновенность частной жизни и борьба с терроризмом .....	318
§ 6. Доказательства, полученные незаконным путем .....	322
§ 7. Специальные методы ведения следствия, наблюдение и охрана порядка полицией .....	324
§ 8. Когда вмешательство в права, касающиеся защиты частной жизни, является соразмерным? .....	326
§ 9. Судебный надзор за Специальными методами ведения следствия ( <i>Special Investigative Technique</i> ) .....	328
§ 10. Защита личных данных .....	330
§ 11. Использование расовых и религиозных признаков при составлении психологического портрета преступника .....	333
§ 12. «Руководящие принципы Совета Европы в области прав человека и борьбы с терроризмом» .....	335
<b>РАЗДЕЛ III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГАРАНТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПЛЮРАЛИЗМА</b>	
<b>Глава 1. ОГРАНИЧЕНИЯ, НАКЛАДЫВАЕМЫЕ НА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ .....</b>	<b>337</b>
§ 1. Понятие запрета терроризма в международном праве .....	337
§ 2. Свобода выражения мнений .....	339
§ 3. Защита свободы выражения мнений: сфера действия .....	342
§ 4. Выражение политических и общественных интересов .....	343
§ 5. Выражение нравственных и религиозных убеждений .....	349
§ 6. Защита своих интересов гражданами .....	352
§ 7. Язык ненависти и смежные проблемы .....	354
§ 8. Подстрекательство, расовая ненависть и язык ненависти .....	357
§ 9. Оправдание или прославление терроризма .....	361
§ 10. Подстрекательство, терроризм и Интернет .....	364
§ 11. Право на получение информации .....	367
§ 12. Истина .....	371
§ 13. Обязанности и ответственность .....	372
§ 14. Ограничения, налагаемые на свободу выражения мнений .....	374

<b>Глава 2. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ И МИРНЫХ СОБРАНИЙ .....</b>	<b>382</b>
§ 1. Международные нормы, гарантирующие право на свободу мирных собраний и объединений .....	382
§ 2. Мирные собрания: обзор и определение .....	384
§ 3. Законные ограничения .....	387
§ 4. Собрания в частных владениях .....	389
§ 5. Право на свободу объединений .....	391
§ 6. Правозащитники .....	394
§ 7. Профсоюзы .....	396
§ 8. Ограничение права на свободу объединений .....	399
§ 9. Когда может быть запрещена политическая партия? .....	401
§ 10. Запрещение организации или внесение в «черный список» .....	402
<b>Глава 3. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ЗАЩИЩАТЬ РЕЛИГИОЗНЫЙ ПЛЮРАЛИЗМ .....</b>	<b>404</b>
§ 1. Международные нормы по вопросам вероисповедования .....	404
§ 2. Элементы свободы вероисповедания и убеждений .....	406
§ 3. Выражение религиозных или иных убеждений .....	407
§ 4. Гарантия защиты свободы религиозных или иных убеждений для содержащихся под стражей лиц .....	411
§ 5. Вмешательство государства в деятельность религиозных общин. ....	412
§ 6. Защита религиозных и других убеждений .....	416
<i>Заключение</i> .....	419

### **Приложения**

<b>Приложение 1.</b> Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека .....	<b>420</b>
<b>Приложение 2.</b> Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) .....	<b>422</b>
<b>Приложение 3.</b> Участники (членство) ОБСЕ .....	<b>427</b>
<b>Приложение 4.</b> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации .....	<b>428</b>



<b>Приложение 5.</b> Постановление Правительства России от 5 января 1995 г. №10 «Об утверждении Положения о представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации в зарубежных государствах» .....	443
<b>Приложение 6.</b> Постановление Правительства России от 21 апреля 2010 г. №25 «О минимальной продолжительности ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков и об условиях их предоставления работникам представительств Российской Федерации за границей» .....	445
<b>Приложение 7.</b> Перечень стран с особыми (в том числе климатическими) условиями, дающими право работникам представительств Российской Федерации за границей на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск .....	447
<b>Приложение 8.</b> Приказ МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России №786/310/470/454/333/971 от 6 октября 2006 г. «Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» .....	448
<b>Приложение 9.</b> Указание от 11 февраля 2008 г. №24/49 «О порядке реализации отдельных положений инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» .....	517
<b>Список трудов автора</b> .....	521