

*Statut Publishers*

ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

А.В. Белицкая

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



**КонсультантПлюс**  
надёжная правовая поддержка

А.В. Белицкая

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

УДК 346  
ББК 67.404  
Б 43

**Сведения об авторе:**

Анна Викторовна Белицкая окончила юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова в 2008 г. В 2011 г. по окончании аспирантуры защитила диссертацию по вопросам государственно-частного партнерства на кафедре предпринимательского права.

Специалист в области инвестиционного права, сделок, слияний и поглощений, энергетического права и права интеллектуальной собственности. Работала в компаниях Клиффорд Чанс, Шелл Нефть, Сбербанк России. Имеет более 20 научных публикаций.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права факультета права НИУ «Высшая школа экономики».

**Белицкая А.В.**

**В 43 Правовое регулирование государственно-частного партнерства:**  
Монография. — М.: Статут, 2012. — 191 с.

ISBN 978-5-8354-0802-3 (в пер.)

В предлагаемой вниманию читателей монографии автор впервые в отечественной юридической литературе рассматривает государственно-частное партнерство в рамках предпринимательского права как вид инвестиционной деятельности. В данной научной работе разработаны теоретические основы правового регулирования государственно-частного партнерства, исследованы правовые формы и средства его осуществления, проанализирован правовой механизм осуществления государственно-частного партнерства в отдельных сферах экономики, в частности в сфере энергетики и инноваций.

Книга представляет интерес для широкого круга читателей — студентов и аспирантов юридических и экономических вузов, исследователей, специализирующихся в области государственно-частного партнерства и инвестиций, предпринимателей, заинтересованных в реализации проектов государственно-частного партнерства.

УДК 346  
ББК 67.404

ISBN 978-5-8354-0802-3

© А.В. Белицкая, 2012  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2012

### *Уважаемые читатели!*

Перед вами монография, подготовленная молодым исследователем А.В. Белицкой на кафедре предпринимательского права юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Это одна из первых научных работ, посвященных проблемам государственно-частного партнерства как вида инвестиционной деятельности в отечественной юридической литературе. Такая трактовка позволяет изучать данный институт в рамках предпринимательского права и отнести его к сфере инвестиционного права.

Особенностью настоящего исследования является то, что в нем не разделяются частноправовые и публично-правовые средства, а исследуется механизм правового регулирования в целом. Это особенно важно, учитывая то, что успешное управление проектами государственно-частного партнерства напрямую зависит от грамотного сочетания частноправовых и публично-правовых средств в правовом регулировании данного явления.

Научный и практический интерес представляет предложенный исследователем понятийный аппарат. Так, под государственно-частным партнерством автор понимает юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении вкладов и распределении рисков сотрудничество публичного и частного партнеров в целях решения государственных и общественно значимых задач, осуществляемое путем реализации инвестиционных проектов в отношении объектов, находящихся в сфере публичного интереса и контроля. В работе подробно рассмотрены объекты государственно-частного партнерства, правовое положение субъектов, правовые средства и формы осуществления, а также принципы правового регулирования государственно-частного партнерства.

Безусловным достоинством данной монографии является использование большого количества зарубежных источников как законодательства, так и научных работ. При этом автор не предлагает копировать иностранный опыт и исследует не только происхождение и развитие

государственно-частного партнерства в зарубежных странах, но и анализирует взаимодействие государства и частного предпринимательства в отечественной истории, определяя место данного института в современной системе российского права.

Правовой механизм государственно-частного партнерства А.В. Белицкая рассматривает, в частности, на примере его реализации в отдельных сферах экономики. Особенно актуальным является исследование возможности применения государственно-частного партнерства в сфере инноваций, которое, по мнению автора, может быть эффективно на всех стадиях инновационного процесса. Для развития государственно-частного партнерства в указанной сфере исследователь предлагает использовать стимулирующие средства финансового характера, такие как предоставление инвестиционного налогового кредита, освобождение от налогов, предоставление налоговых преференций, скидок и льгот, предоставление налоговых каникул, введение специального налогового режима и др.

Авторские разработки могут быть полезны при подготовке нормативных правовых актов как на федеральном, так и на региональном уровне, при чтении основного учебного курса «Предпринимательское право» и спецкурса «Инвестиционное право».

Хочется надеяться, что выполненная А.В. Белицкой исследовательская работа найдет положительный отклик в предпринимательском и научном сообществе.

*Доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой предпринимательского права  
юридического факультета  
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова  
Е.П. Губин*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие.....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Понятие и правовые основы</b>	
<b>государственно-частного партнерства .....</b>	<b>6</b>
§ 1. Генезис государственно-частного партнерства.....	6
§ 2. Понятие и сущность государственно- частного партнерства.....	27
§ 3. Принципы правового регулирования государственно-частного партнерства.....	54
<b>Глава 2. Субъекты, формы и средства</b>	
<b>государственно-частного партнерства .....</b>	<b>71</b>
§ 1. Субъекты государственно-частного партнерства.....	71
§ 2. Правовые формы государственно-частного партнерства.....	88
§ 3. Государственное регулирование государственно- частного партнерства.....	121
<b>Глава 3. Правовой механизм государственно-частного</b>	
<b>партнерства в сферах экономики .....</b>	<b>138</b>
§ 1. Государственно-частное партнерство в сферах государственных и естественных монополий .....	138
§ 2. Государственно-частное партнерство в социальной сфере .....	156
§ 3. Государственно-частное партнерство в сфере инноваций .....	169
<b>Заключение .....</b>	<b>188</b>

*Научное издание*

Анна Викторовна БЕЛИЦКАЯ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Монография

Редактор *Я.В. Бродневская*

Корректоры *Г.Б. Абудеева, Т.Н. Немчинова*

Художественное оформление: *В.В. Самойлова*

Компьютерная верстка: *О.Л. Божьева*

Подписано в печать 18.10.2011. Формат 60х84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 12. Усл. печ. л. 11,16. Тираж 1000 экз.  
Заказ №

Издательство «Статут»:

119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;

тел./факс: +7(495) 649-18-06

E-mail: [book@estatut.ru](mailto:book@estatut.ru)

[www.estatut.ru](http://www.estatut.ru)

ISBN 978-5-8354-0802-3



9 785835 140802 3

# ЮРИДИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ И КОНФЕРЕНЦИИ В МОСКВЕ

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ И ВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ ДЕЛ:**

актуальные практические и процессуальные вопросы

## **ЭФФЕКТИВНАЯ ДОГОВОРНАЯ РАБОТА:**

актуальные вопросы, судебная практика и реформа ГК РФ

## **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

## **ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ DUE DILIGENCE**

## **ПРАКТИКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ:**

актуальные практические вопросы, новеллы законодательства и реформа ГК РФ

## **КОРПОРАТИВНЫЕ СДЕЛКИ:**

актуальные правовые и практические вопросы

## **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БАНКРОТСТВЕ:**

анализ актуальных практических вопросов и новелл законодательства

## **ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ КОНТРАКТ:**

заключение, исполнение и рассмотрение споров

## **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ:**

защита прав работодателя в современных условиях

## **НАЛОГОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И РИСКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ:**

то, что нужно знать юристу договорного отдела о налогах

## **КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО:**

проблемные вопросы, судебная практика и реформа ГК РФ

## **АНГЛИЙСКОЕ КОНТРАКТНОЕ ПРАВО:**

основные особенности и актуальные вопросы применения  
в практике договорной работы

## **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:**

анализ актуальных вопросов и судебной практики

**НА МЕРОПРИЯТИЯХ ИНСТИТУТА ВЫСТУПАЮТ  
ВЕДУЩИЕ РОССИЙСКИЕ ЮРИСТЫ, СУДЬИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРАВОВОЙ НАУКИ**

тел.: +7 (495) 771-59-27  
+7 (495) 772-91-97  
e-mail: [info@m-logos.ru](mailto:info@m-logos.ru)  
<http://www.m-logos.ru>



Все права на данное произведение принадлежат ООО "Издательство "СТАТУТ" и защищены действующим законодательством. Любое копирование, воспроизведение, хранение в электронных базах данных и иных электронных системах или иное использование в любой форме и любыми средствами в полном объеме или в части настоящей книги запрещено без письменного разрешения правообладателя - ООО "Издательство "СТАТУТ".