

Statut Publishers
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

А.В. Белицкая

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



КонсультантПлюс
надёжная правовая поддержка

Statut Publishers
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

А.В. Белицкая

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА


СТАТУТ
МОСКВА 2012

УДК 346
ББК 67.404
Б 43

Сведения об авторе:

Анна Викторовна Белицкая окончила юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова в 2008 г. В 2011 г. по окончании аспирантуры защитила диссертацию по вопросам государственно-частного партнерства на кафедре предпринимательского права.

Специалист в области инвестиционного права, сделок, слияний и поглощений, энергетического права и права интеллектуальной собственности. Работала в компаниях Клиффорд Чанс, Шелл Нефть, Сбербанк России. Имеет более 20 научных публикаций.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права факультета права НИУ «Высшая школа экономики».

Белицкая А.В.

В 43 Правовое регулирование государственно-частного партнерства:
Монография. – М.: Статут, 2012. – 191 с.

ISBN 978-5-8354-0802-3 (в пер.)

В предлагаемой вниманию читателей монографии автор впервые в отечественной юридической литературе рассматривает государственно-частное партнерство в рамках предпринимательского права как вид инвестиционной деятельности. В данной научной работе разработаны теоретические основы правового регулирования государственно-частного партнерства, исследованы правовые формы и средства его осуществления, проанализирован правовой механизм осуществления государственно-частного партнерства в отдельных сферах экономики, в частности в сфере энергетики и инноваций.

Книга представляет интерес для широкого круга читателей – студентов и аспирантов юридических и экономических вузов, исследователей, специализирующихся в области государственно-частного партнерства и инвестиций, предпринимателей, заинтересованных в реализации проектов государственно-частного партнерства.

УДК 346
ББК 67.404

ISBN 978-5-8354-0802-3

© А.В. Белицкая, 2012
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2012

Уважаемые читатели!

Перед вами монография, подготовленная молодым исследователем А.В. Белицкой на кафедре предпринимательского права юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Это одна из первых научных работ, посвященных проблемам государственно-частного партнерства как вида инвестиционной деятельности в отечественной юридической литературе. Такая трактовка позволяет изучать данный институт в рамках предпринимательского права и отнести его к сфере инвестиционного права.

Особенностью настоящего исследования является то, что в нем не разделяются частноправовые и публично-правовые средства, а исследуется механизм правового регулирования в целом. Это особенно важно, учитывая то, что успешное управление проектами государственно-частного партнерства напрямую зависит от грамотного сочетания частноправовых и публично-правовых средств в правовом регулировании данного явления.

Научный и практический интерес представляет предложенный исследователем понятийный аппарат. Так, под государственно-частным партнерством автор понимает юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении вкладов и распределении рисков сотрудничество публичного и частного партнеров в целях решения государственных и общественно значимых задач, осуществляемое путем реализации инвестиционных проектов в отношении объектов, находящихся в сфере публичного интереса и контроля. В работе подробно рассмотрены объекты государственно-частного партнерства, правовое положение субъектов, правовые средства и формы осуществления, а также принципы правового регулирования государственно-частного партнерства.

Безусловным достоинством данной монографии является использование большого количества зарубежных источников как законодательства, так и научных работ. При этом автор не предлагает копировать иностранный опыт и исследует не только происхождение и развитие

государственно-частного партнерства в зарубежных странах, но и анализирует взаимодействие государства и частного предпринимательства в отечественной истории, определяя место данного института в современной системе российского права.

Правовой механизм государственно-частного партнерства А.В. Белицкая рассматривает, в частности, на примере его реализации в отдельных сферах экономики. Особенно актуальным является исследование возможности применения государственно-частного партнерства в сфере инноваций, которое, по мнению автора, может быть эффективно на всех стадиях инновационного процесса. Для развития государственно-частного партнерства в указанной сфере исследователь предлагает использовать стимулирующие средства финансового характера, такие как предоставление инвестиционного налогового кредита, освобождение от налогов, предоставление налоговых преференций, скидок и льгот, предоставление налоговых каникул, введение специального налогового режима и др.

Авторские разработки могут быть полезны при подготовке нормативных правовых актов как на федеральном, так и на региональном уровне, при чтении основного учебного курса «Предпринимательское право» и спецкурса «Инвестиционное право».

Хочется надеяться, что выполненная А.В. Белицкой исследовательская работа найдет положительный отклик в предпринимательском и научном сообществе.

*Доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой предпринимательского права
юридического факультета
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова
Е.П. Губин*

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
Глава 1. Понятие и правовые основы государственно-частного партнерства	6
§ 1. Генезис государственно-частного партнерства.....	6
§ 2. Понятие и сущность государственно- частного партнерства.....	27
§ 3. Принципы правового регулирования государственно-частного партнерства.....	54
Глава 2. Субъекты, формы и средства государственно-частного партнерства	71
§ 1. Субъекты государственно-частного партнерства.....	71
§ 2. Правовые формы государственно-частного партнерства.....	88
§ 3. Государственное регулирование государственно- частного партнерства.....	121
Глава 3. Правовой механизм государственно-частного партнерства в сферах экономики	138
§ 1. Государственно-частное партнерство в сферах государственных и естественных монополий	138
§ 2. Государственно-частное партнерство в социальной сфере	156
§ 3. Государственно-частное партнерство в сфере инноваций	169
Заключение	188

Научное издание

Анна Викторовна БЕЛИЦКАЯ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

МОНОГРАФИЯ

Редактор *Я.В. Бродневская*
Корректоры *Г.Б. Абудеева, Т.Н. Немчинова*
Художественное оформление: *В.В. Самойлова*
Компьютерная верстка: *О.Л. Божьева*

Подписано в печать 18.10.2011. Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 12. Усл. печ. л. 11,16. Тираж 1000 экз.
Заказ №

Издательство «Статут»:
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;
тел./факс: +7(495) 649-18-06
E-mail: book@estatut.ru
www.estatut.ru

ISBN 978-5-8354-0802-3



ЮРИДИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ И КОНФЕРЕНЦИИ В МОСКВЕ

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ И ВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ ДЕЛ:
актуальные практические и процессуальные вопросы

ЭФФЕКТИВНАЯ ДОГОВОРНАЯ РАБОТА:
актуальные вопросы, судебная практика и реформа ГК РФ

**ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ DUE DILIGENCE

ПРАКТИКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ:
актуальные практические вопросы, новеллы законодательства и реформа ГК РФ

КОРПОРАТИВНЫЕ СДЕЛКИ:
актуальные правовые и практические вопросы

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БАНКРОТСТВЕ:
анализ актуальных практических вопросов и новелл законодательства

ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ КОНТРАКТ:
заключение, исполнение и рассмотрение споров

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ:
защита прав работодателя в современных условиях

НАЛОГОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И РИСКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ:
то, что нужно знать юристу договорного отдела о налогах

КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО:
проблемные вопросы, судебная практика и реформа ГК РФ

АНГЛИЙСКОЕ КОНТРАКТНОЕ ПРАВО:
основные особенности и актуальные вопросы применения
в практике договорной работы

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:
анализ актуальных вопросов и судебной практики

**НА МЕРОПРИЯТИЯХ ИНСТИТУТА ВЫСТУПАЮТ
ВЕДУЩИЕ РОССИЙСКИЕ ЮРИСТЫ, СУДЬИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПРАВОВОЙ НАУКИ**

тел.: +7 (495) 771-59-27
+7 (495) 772-91-97
e-mail: info@m-logos.ru
<http://www.m-logos.ru>

Ä

Все права на данное произведение принадлежат ООО "Издательство "СТАТУТ" и защищены действующим законодательством. Любое копирование, воспроизведение, хранение в электронных базах данных и иных электронных системах или иное использование в любой форме и любыми средствами в полном объеме или в части настоящей книги запрещено без письменного разрешения правообладателя - ООО "Издательство "СТАТУТ".

Ä