

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

И.И. БИКЕЕВ  
А.Г. НИКИТИН

ЭКСТРЕМИЗМ:  
МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОЕ ПРАВОВОЕ  
ИССЛЕДОВАНИЕ

Казань  
Познание  
2011

УДК 343.3  
ББК 67.408.131  
Б 60

*Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Института экономики, управления и права (г. Казань)*

*Научный редактор:*  
заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
государственный советник Российской Федерации 3 класса,  
доктор юридических наук, профессор *В.В. Лазарев*

*Рецензенты:*  
заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор *В.П. Малков*;  
государственный советник Российской Федерации 2 класса,  
доктор юридических наук, профессор *З.М. Фаткудинов*

**Бикеев, И.И.**

**Б 59 Экстремизм: междисциплинарное правовое исследование /**  
И.И. Бикеев, А.Г. Никитин. – Казань: Изд-во «Познание» Инсти-  
тута экономики, управления и права, 2011. – 320 с.  
ISBN 978-5-8399-0393-7

Монография посвящена правовому исследованию такого сложного и неоднозначного социального явления, как экстремизм. Работа носит комплексный теоретико-прикладной и междисциплинарный характер. Она затрагивает теорию права и государства, уголовное, административное, гражданское, информационное, трудовое, международное и другие отрасли права. В ней разработаны и введены в научный оборот концептуальные положения об экстремизме и его противоправных формах, предложены авторские определения ряда понятий, обоснованы многочисленные рекомендации по совершенствованию российского законодательства различной отраслевой принадлежности и практики его применения.

Работа предназначена для научных и педагогических работников, практикующих юристов, аспирантов, студентов, государственных, общественных деятелей и всех интересующихся проблемами экстремизма.

УДК 343.3  
ББК 67.408.131

ISBN 978-5-8399-0393-7

© Институт экономики, управления  
и права (г. Казань), 2011  
© Бикеев И.И., Никитин А.Г., 2011

## Оглавление

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>ГЛАВА I. ЭКСТРЕМИЗМ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ.....</b>	<b>10</b>
§ 1. Понятие и сущность экстремизма.....	10
§ 2. Социальные и личностные детерминанты экстремизма.....	52
<b>ГЛАВА II. ПРОТИВОПРАВНЫЕ ФОРМЫ ЭКСТРЕМИЗМА .....</b>	<b>94</b>
§ 1. Экстремизм как противоправная идеология .....	94
§ 2. Экстремизм как противоправная деятельность .....	125
<b>ГЛАВА III. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ РОССИЙСКОГО ПРАВА .....</b>	<b>140</b>
§ 1. Противодействие экстремизму в уголовном праве .....	140
§ 2. Противодействие экстремизму в административном праве .....	182
§ 3. Противодействие экстремизму в других отраслях права.....	222
<b>ГЛАВА IV. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН .....</b>	<b>263</b>
§ 1. Противодействие экстремизму в международном праве .....	263
§ 2. Противодействие экстремизму в законодательстве некоторых зарубежных стран .....	280
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>301</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ .....</b>	<b>309</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Противодействие экстремизму является одним из важнейших направлений обеспечения безопасности и стабильности в мире. «Распространение во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бригоголовых», – отмечалось на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2006 г., – представляет собой четкое и явное злоупотребление правом на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также правом на свободу убеждений и на свободное выражение их по смыслу этих прав»<sup>1</sup>.

Важность названной проблемы неоднократно подчеркивали руководители нашего государства. Так, Президент России Д.А. Медведев призвал решительно «пресекать любые действия, направленные на разжигание межнациональной, межрелигиозной и социальной вражды»<sup>2</sup>. В.В. Путин в качестве одного из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности России назвал «профилактику и предотвращение преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом»<sup>3</sup>. Поэтому не случайно среди Приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента России от 7 июля 2011 г.

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 февраля 2006 г. № 60/143 «Недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» // Документ размещен на сайте Организации Объединенных Наций. – URL: <http://www.un.org>

<sup>2</sup> Вступительное слово Президента РФ Д.А. Медведева на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ от 25 февраля 2009 г. // Документ размещен на сайте Президента Российской Федерации. – URL: <http://www.president.kremlin.ru>

<sup>3</sup> Выступление Председателя Правительства РФ В.В. Путина на заседании Президиума Правительства РФ от 4 августа 2008 г. // Документ размещен на сайте Правительства Российской Федерации. – URL: <http://www.government.ru>

№ 899<sup>4</sup>, безопасность и противодействие терроризму поставлены на первое место.

Негативные последствия экстремизма могут быть и уже не раз были чудовищными. Геноцид, терроризм, захватнические и гражданские войны, мятежи и перевороты, убийства, массовые беспорядки, дискриминация, тирания и диктатура – вот далеко не полный перечень таких последствий. И право как регулятор жизни общества не может оставаться в стороне от деятельности по их предотвращению.

Сотни миллионов жертв, кошмары Холокоста, Югославии и Руанды, трагедии Афганистана и Ирака, бесконечная боль от потери близких, глубочайшие унижения, страх и ненависть, застывшие в живых и мертвых глазах людей, кровавая вражда народов и религиозных групп, а также многое-многое другое плохое и очень плохое – непомерно высокая цена за то, что кто-то признает правым только себя, не воспринимает других точек зрения и считает возможным действовать исключительно по собственному усмотрению, не считаясь с правами, свободами и законными интересами других людей и их общностей. Проводниками ужасов экстремизма выступают чаще всего те, кто противопоставляет себя человечеству, не желает решать конфликты цивилизованным и законным путем. Особенно опасны одержимые собственной «избранностью» властолюбцы и лжемессии, эксплуатирующие национальные, религиозные, патриотические и другие в сущности своей естественные и полезные чувства и воззрения людей.

С другой стороны, борьба с экстремизмом не должна порождать новый виток экстремизма. Не следует преследовать людей, реализующих в соответствии с Конституцией Российской Федерации свои права на свободу мысли, слова, совести, вероисповедания и собрания. Не стоит ставить клеймо на тех, кто заблуждался или был вынужден действовать определенным, возможно, не всегда лучшим, образом. Люди имеют право на ошибки и право на их исправление, если, конечно, не зашли в своих действиях слишком далеко. История знает множество примеров того, как бывшие враги становились союзниками, соратниками и даже друзьями. Северный Кавказ России – современное тому свидетельство.

Клеймение только озлобляет людей и еще сильнее разводит их по разные стороны баррикад. Навешивание ярлыков – не лучший путь

---

<sup>4</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 28. – Ст. 4168.