

УДК [33:352.075.1](470+571)(075.8)

ББК 65.042(2Рос)я73-1

Э40

Р е ц е н з е н т ы:

д-р экон. наук, проф. Е.М. Бухвалид;

канд. экон. наук, доцент Г.Ю. Семикина

(зав. кафедрой управления и экономики Московского городского филиала МГУС)

Главный редактор издательства Н.Д. Эриашвили,

кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,

лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Экономика муниципального сектора: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Под ред. А.В. Пикулькина. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 464 с.

I. Пикулькин, Александр Васильевич, ред.

ISBN 978-5-238-01159-2

Агентство СИР РГБ

В пособии в систематизированной форме освещаются вопросы экономики муниципального сектора: муниципальный сектор в структуре национального хозяйства, организация производственной и коммерческой деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, муниципального здравоохранения, образования, культуры, финансового обеспечения социального обслуживания.

Особое внимание обращается на совершенствование управления в муниципальном секторе в связи с реализацией реформы местного самоуправления.

Для студентов, обучающихся по специальности государственного и муниципального управления, а также аспирантов, преподавателей, государственных и муниципальных служащих.

ББК 65.042(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01159-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2007

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания. Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2007

Оглавление

От авторов	3
Глава 1. Муниципальный сектор в структуре национального хозяйства	5
1.1. Общая характеристика национального хозяйства	5
1.2. Понятие «муниципальный сектор»	11
1.3. Развитие местного хозяйства и самоуправления	24
1.4. Местное хозяйство и самоуправление за рубежом	32
1.5. Ресурсы муниципального сектора	39
1.6. Функционирование муниципального сектора	47
1.7. Экологическая ситуация	53
1.8. Типы муниципальных образований	58
Темы для повторения	83
Глава 2. Управление в муниципальном секторе	84
2.1. Общие положения	84
2.2. Вопросы местного значения	92
2.3. Государственные полномочия местного самоуправления	106
2.4. Органы местного самоуправления	113
2.5. Муниципальная служба	126
2.6. Межмуниципальное управление	141
2.7. Муниципальные правовые акты	145
Темы для повторения	147
Глава 3. Основы производственной и коммерческой деятельности	148
3.1. Общие положения	148
3.2. Экономическая база муниципальных образований	151
3.3. Использование и преобразование муниципальной собственности	160
3.4. Муниципальная недвижимость	166
3.5. Регулирование земельных отношений	174
3.6. Муниципальные предприятия и учреждения	179
3.7. Транспортное обслуживание	189
3.8. Инвестиционная деятельность	204
3.9. Развитие местного предпринимательства	211
3.10. Муниципальный заказ	222
Темы для повторения	226
Глава 4. Жилищно-коммунальное хозяйство	227
4.1. Структура жилищно-коммунального хозяйства	227
4.2. Строительство муниципального жилья	240
4.3. Обеспечение жильем малоимущих граждан	249
4.4. Жилищно-коммунальное обслуживание	256
4.5. Тарифное регулирование	271

4.6. Жилищные субсидии	289
Темы для повторения	300
Глава 5. Социальная сфера муниципального сектора	301
5.1. Общие положения	301
5.2. Здравоохранение	306
5.3. Образование	325
5.4. Культура	340
5.5. Социальная защита населения	349
Темы для повторения	357
Глава 6. Финансовое обеспечение	358
6.1. Реформирование финансово-бюджетной системы	358
6.2. Местные бюджеты	371
6.3. Расходные обязательства	376
6.4. Доходные источники	384
6.5. Налоговые инструменты	394
6.6. Межбюджетные отношения	405
6.7. Выравнивание бюджетной обеспеченности	419
Темы для повторения	430
Глава 7. Анализ социально-экономического развития	431
Темы для повторения	442
Приложение	443
Список литературы	462